**P R O T O K Ó Ł Nr XXXIV/2018**

**z XXXIV Sesji**

**Rady Powiatu w Elblągu**

**odbytej w dniu 28 czerwca 2018 r.**

**w Elblągu, przy ul. Saperów 14 a**

Obrady rozpoczęto o godz. 8.00 Zakończono o godz.8.50

Otwarcia obrad XXXIV Sesji Rady Powiatu w Elblągu dokonał Przewodniczący Rady Powiatu w Elblągu Pan Ryszard Zagalski.

Pan Przewodniczący przywitał serdecznie wszystkich zgromadzonych, Pana Starostę, Radnych oraz naczelników wydziałów.

Prowadzący obrady stwierdził, iż zgodnie z listą obecności w obradach uczestniczy 15 Radnych, co stanowi kworum, przy którym **Rada** **Powiatu** może obradować i podejmować prawomocne uchwały oraz decyzje.

*Lista obecności stanowi Załącznik Nr 1 do protokołu.*

**Ad. pkt 2.**

Pan Przewodniczący przedstawił następujący porządek obrad:

1. Otwarcie Sesji.
2. Przyjęcie porządku obrad Sesji.
3. Przyjęcie protokołu z XXXIII Sesji Rady Powiatu w Elblągu.
4. Interpelacje i zapytania Radnych.
5. Sprawozdanie z działalności Zarządu Powiatu w Elblągu za okres od 08 czerwca 2018 r. do 28 czerwca 2018 r.
6. Sprawozdanie z realizacji rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za 2017 rok.
7. Projekty uchwał Rady Powiatu:
   1. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/31/2018 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 8 czerwca 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Elbląskiego na rok 2018.
   2. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/32/2018 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
   3. projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Elbląskiego na lata 2018-2029.
   4. projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Elbląskiego na rok 2018.
   5. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Elbląskiego.
8. Odpowiedzi na interpelacje i zapytania Radnych.
9. Sprawy różne.
10. Zakończenie Sesji.

Rada Powiatu przyjęła porządek obrad XXXIV Sesji Rady Powiatu przy 15 głosach **za**.

**Ad pkt 3.**

W tym punkcie nastąpiło przyjęcie protokołu z XXXIII Sesji Rady Powiatu.

Protokół sesyjny z XXXIII Sesji Rady Powiatu odbytej w dniu 08 czerwca 2018 r. został przyjęty 15 głosami **za**.

**Ad pkt 4.**

Nie zgłoszono interpelacji ani zapytań.

**Ad. pkt. 5**

W tym punkcie Starosta Elbląski Pan Maciej Romanowski złożył Radzie Powiatu SPRAWOZDANIE z działalności Zarządu Powiatu w Elblągu za okres od 08 czerwca 2018 r. do 28 czerwca 2018 r. *(Załącznik Nr 2 do protokołu).*

Po wysłuchaniu sprawozdania o głos poprosiła Radna Pani Halina Chabowska – Pędrak „ Panie Przewodniczący, Panie Starosto. Chciałabym zapytać się odnośnie ogłoszenia przetargu na remont drogi w Markusach Północnych. Czy ta inwestycja będzie wykonana w tym roku? Bo w ubiegłym roku była informacja, że już się przystępuje do prac, a przetarg jest dopiero ogłoszony w tej chwili i jak to wygląda. Czy jest realne, aby to w tym roku zostało zrealizowane?”

Pan Starosta – „ Wiele pytań pozostaje bez odpowiedzi. Ze względu na specyfikę tego roku i przyszłego chyba roku. Są olbrzymie trudności jeśli chodzi o rozstrzyganie przetargów. Są olbrzymie trudności, jeżeli chodzi o znalezienie chętnych do wykonywania dokumentacji i wykonywanych zadań. Dlatego trudno powiedzieć i tutaj przyrzec, że to w tym roku się stanie. Jak powiedziałem, w dniu wczorajszym Zarząd polecił Dyrektorowi ogłoszenie przetargu na niebagatelną kwotę, bo to jest kwota dwieście tysięcy złotych, więc procedury o zamówieniach publicznych ruszyły. Takie środki ma i ma dokonać remontu. W jakiej technologii, to możemy dyskutować. To wyniknie z przetargu. Ale czy ten przetarg będzie rozstrzygnięty, czy będzie unieważniony, czy w ogóle będą oferty trudno mi w tej chwili powiedzieć. Jest decyzja, polecenie, środki zabezpieczone i rusza maszyna. Mam nadzieję, trzymam kciuki, że do jesieni będzie to zadanie wykonane”.

Pan Przewodniczący – „Pani Radna, czy odpowiedź wyczerpuje pytanie?”

Radna Pani Halina Chabowska – Pędrak – „Tak oczywiście. Też trzymam kciuki”.

Sprawozdanie zostało przyjęte przez aklamację.

**Ad. pkt. 6**

Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad w tym punkcie Pani Gabriela Effenberg Naczelnik Wydziału, Promocji, Edukacji, Kultury i Sportu przedstawiła sprawozdanie z realizacji rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za 2017 rok (Załącznik Nr 3 do protokołu).

Po wysłuchaniu sprawozdania, nikt z radnych nie wniósł uwag ani pytań.

Sprawozdanie z realizacji rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za 2017 rok – Rada Powiatu w Elblągu przyjęła przez aklamację.

**Ad pkt 7.**

W tym punkcie obrad przystąpiono do głosowania nad projektami uchwał przesłanymi w materiałach sesyjnych. Pan Przewodniczący nadmienił, że wszystkie projekty uchwał uzyskały **pozytywne** opinie Komisji rzeczowo – właściwych   
 i zostały zarekomendowane przez Zarząd Powiatu w Elblągu.

**pkt. 7.1. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/31/2018 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 8 czerwca 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Elbląskiego na rok 2018.**

Nikt z radnych nie wniósł uwag do niniejszego projektu uchwały.

**Przewodniczący Rady** poddał projekt uchwały pod głosowanie, w wyniku którego uchwała została podjęta - 15 głosami **za**, przy ustawowym składzie Rady 17 osób i obecnych podczas głosowania 15 radnych.

Uchwała stanowi Załącznik Nr 4 do protokołu (zgodnie z rejestrem uchwale nadano **Nr XXXIV/48/2018**).

**pkt. 7.2. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/32/2018 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 8 czerwca 2018 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.**

Nikt z radnych nie wniósł uwag do niniejszego projektu uchwały.

**Przewodniczący Rady** poddał projekt uchwały pod głosowanie, w wyniku którego uchwała została podjęta - 15 głosami **za**, przy ustawowym składzie Rady 17 osób i obecnych podczas głosowania 15 radnych.

Uchwała stanowi Załącznik Nr 5 do protokołu (zgodnie z rejestrem uchwale nadano **Nr XXXIV/49/2018**).

**pkt. 7.3. projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Elbląskiego na lata 2018-2029.**

Nikt z radnych nie wniósł uwag do niniejszego projektu uchwały.

**Przewodniczący Rady** poddał projekt uchwały pod głosowanie z uwzględnieniem przedstawionych zmian, w wyniku którego uchwała została podjęta - 15 głosami **za**, przy ustawowym składzie Rady 17 osób i obecnych podczas głosowania 15 radnych.

Uchwała stanowi Załącznik Nr 6 do protokołu (zgodnie z rejestrem uchwale nadano **Nr XXXIV/50/2018**).

**pkt. 7.4. projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Elbląskiego na rok 2018.**

Pani Skarbnik przedstawiła zmiany jakie zaszły w wieloletniej prognozie finansowej powiatu oraz budżecie powiatu elbląskiego na rok 2018 – (Załącznik Nr 7 do protokołu).

Pani Halina Chabowska - Pędrak - Przewodnicząca Komisji Budżetu   
i Finansów, Rozwoju Gospodarczego i Promocji Powiatu przedstawiła opinię Komisji w sprawie zmian budżetu powiatu elbląskiego na rok 2018 – (Załącznik Nr 8 do protokołu).

Nikt z radnych nie wniósł uwag do niniejszego projektu uchwały.

**Przewodniczący Rady** poddał projekt uchwały pod głosowanie z uwzględnieniem przedstawionych zmian, w wyniku którego uchwała została podjęta - 15 głosami **za**, przy ustawowym składzie Rady 17 osób i obecnych podczas głosowania 15 radnych.

Uchwała stanowi Załącznik Nr 9 do protokołu (zgodnie z rejestrem uchwale nadano **Nr XXXIV/51/2018**).

**pkt. 7.5. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Elbląskiego.**

Pan Przewodniczący – „Punkt 7.5 to projekt uchwały, który spowodował, że dzisiaj znaleźliśmy się na tej sali. To projekt w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Elbląskiego na czas pełnienia obowiązków. Panie Mecenasie bardzo proszę o wygłoszenie opinii do projektu tej uchwały”.

Pan Paweł Guzenda – Radca Prawny – „Panie Przewodniczący, Panowie Starostowie, Szanowni Państwo. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, opublikowanym w Dzienniku Urzędowym z 17 maja tego roku, które weszło w życie 19 maja 2018 roku, wprowadzono nowe stawki wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych z wyboru, w tym m.in. starostów. Rozporządzenie określa nowe, niższe stawki dla starostów i wicestarostów. Dotychczasowe maksymalne wynagrodzenie starostów w wysokości 8.400 zł netto zostało zmniejszone od 1 lipca 2018 roku do maksymalnej wysokości na poziomie 6.000 zł netto. Na podstawie art. 12 pkt. 2 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m.in. ustalanie wynagrodzenia przewodniczącego zarządu powiatu. W świetle opinii prawnych dotyczących tego rozporządzenia, o którym wcześniej wspomniałem, opinii sporządzonych m.in. przez Kancelarię Prawną „Chmaj i wspólnicy” z 6 czerwca 2018 r. , Kancelarię Prawną „Dr. Kristian Ziemski i partner” z dnia 31 maja 2018 r., Spółkę Prawniczą GNZ prof. Huberta Izdebskiego z 29 maja 2018 r. oraz analizę prawną Związku Powiatów Polskich sporządzoną przez Pana Grzegorza Kowalskiego, a udostępnionych przez Związek Powiatów Polskich, wyżej wymienione rozporządzenie jest niezgodne z Konstytucją RP. Zgodnie z wymienionymi wyżej opiniami do czasu stwierdzenia przez Trybunał Konstytucyjny niezgodności z Konsytuacją, lub w indywidualnych sprawach przez sądy w/w rozporządzenie funkcjonuje w obrocie prawnym. Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich Pan Ludwik Węgrzyn w piśmie z 11czerwca 2018 roku zarekomendował podjęcie m.in. następujących działań:

- w porządku obrad czerwcowej rady powiatu powinien znaleźć się punkt dotyczący ustalenia wynagrodzenia starosty. Dlatego m.in. się dzisiaj spotkaliśmy. Ten punkt jest.

- w czasie sesji należy przedstawić apel organizacji samorządowych tworzących stronę samorządową, wspólnej rządu i samorządu terytorialnego do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o skierowanie w/w rozporządzenia do zbadania przez Trybunał Konstytucyjny;

- wobec braku uzasadnienia do ustalenia na nowo wysokości wynagrodzenia, w realiach naszej sprawy, zmniejszenia o prawie 2.000 złotych, za optymalne należałoby uznać, nie podjęcie przez radę powiatu uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla starosty. I ostatnie, jeżeli chodzi o sposób głosowania. Głosowanie nad projektem uchwały w sprawie wynagrodzenia starosty, odbywa się zwykłą większością głosów. O wyniku głosowania decyduje większa o co najmniej jeden głos liczba głosów oddanych za lub przeciw, przy czym głosy wstrzymujące się nie mają znaczenia dla wyniku głosowania, o ile jest choć jeden głos za lub jeden głos przeciw. Dziękuję bardzo”.

Pan Przewodniczący – „Dziękuję Panie Mecenasie. By Państwo mogli podjąć tą decyzję w sposób świadomy i przemyślany poproszę jeszcze Pana Sekretarza o ewentualne uzupełnienie informacji Pana Mecenasa. Tak się umówiliśmy przed sesją i tak będę to realizował. Panie Jacku bardzo proszę, czy jest jeszcze coś, co chciałby Pan dodać, po wygłoszeniu opinii Pana Mecenasa. Bardzo proszę”.

Pan Jacek Augustynowicz – Sekretarz Powiatu – „Panie Przewodniczący, Panowie Starostowie, Wysoka Rado. Nie mam nic do dodania do opinii Pana Mecenasa Guzendy. Natomiast jeżeli Państwo macie takie życzenie, bo w tej opinii pojawiła się sugestia Pana Prezesa Zarządu Związku Powiatów Polskich, aby odczytać apel komisji wspólnej rządu i samorządu, kierowany do Pana Prezydenta Andrzeja Dudy. Jeżeli Wysoka Rada ma życzenie to odczytam. W pozostałym zakresie Pan Mecenas powiedział wszystko. Nie mam nic więcej do dodania”.

Pan Przewodniczący – „Panie, Panowie Radni niniejszy projekt uchwały nie uzyskał rekomendacji Zarządu oraz nie uzyskał rekomendacji komisji rzeczowo właściwej dla podejmowania tego typu decyzji, to znaczy Komisji Budżetu i Finansów. Jednej z najważniejszych komisji Rady Powiatu. Projekt przygotowany został przez Sekretarza Powiatu, Wydział Organizacyjny w ślad za rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów, który ustala nowe zasady wynagradzania. Jest to obowiązkiem z urzędu. Stawki jak słyszeliście Państwo zostały obniżone o średnio 20%, dotyczy to maksymalnych stawek. To pierwsza taka sytuacja w dziejach naszej Rady. Projekt uchwały sankcjonuje decyzje Premiera i przymusza w pewnym sensie Rady wszystkich szczebli do podjęcia decyzji, uchwały czyniąc z nas głosujących, ostatecznymi wykonawcami prawnymi tego dokumentu. Nigdy nie uprawiałem na tej sali polityki. Uważam, że Rady Powiatu zostały powołane po to, żeby poprawiać życie swoich mieszkańców i przez dwadzieścia lat pilnowałem, jako Przewodniczący Rady tego, żebyśmy z tej drogi nie zeszli. Dzisiaj mamy przed sobą inną decyzję,…. ja rozumiem Panie Marku, że mam się streszczać. Zawsze sugerowałem Państwu, że to społeczeństwo powiatu elbląskiego jest dla Państwa i dla mnie najważniejsze. Dziś mamy się wypowiedzieć w sprawie wyjątkowej, stawiającej nas przed bardzo trudną decyzją. Szanowni Państwo. Nie wiem co kierowało rządzącymi do sprowokowania takiego rozporządzenia, ale stawki i sposób wprowadzenia tego jest w niezgodzie ze wszystkimi elementarnymi przepisami, które przytaczali moi przedmówcy. Stoi to również w niezgodzie z moim własnym poglądem na tą sprawę. Chciałbym Państwa zachęcić do tego byśmy po przyjęciu wiadomości, że Zarząd nie rekomenduje tej uchwały, po przyjęciu wiadomości, że Komisja rzeczowo właściwa jednogłośnie, również nie rekomenduje tej uchwały do uchwalenia, żebyśmy dzisiaj tej uchwały nie podjęli. Czy ktoś z Państwa Radnych chciałby się odnieść do komentarzy Pan Mecenasa i Pana Sekretarza i mojego wprowadzenia. Nie widzę”.

**Przewodniczący Rady** poddał projekt uchwały pod głosowanie. Niniejsza uchwała 14 głosami przeciw, przy 1 głosie wstrzymującym się, nie została podjęta, przy ustawowym składzie Rady 17 osób i obecnych podczas głosowania 15 radnych.

Projekt uchwały stanowi Załącznik Nr 10 do protokołu.

**Ad.pkt. 8.**

Z uwagi na brak zgłoszonych interpelacji, nikt w tym punkcie nie zabrał głosu.

**Ad.pkt. 9.**

Spraw różnych nie zgłoszono.

**Ad.pkt. 10.**

Następnie w związku z wyczerpaniem porządku obrad XXXIV Sesji Rady Powiatu w Elblągu **Przewodniczący** **Rady Pan Ryszard Zagalski** ogłosił jej zakończenie o godz. 8.50.

*Nośnik z nagraniem obrad sesji, stanowi załącznik do niniejszego protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu

Ryszard Zagalski

Protokołowała:

Ewa Karpowicz