

UCHWAŁA NR IV./24/2014
Rady Powiatu w Elblągu
z dnia 22 grudnia 2014 roku

w sprawie określenia szczegółowych warunków umarzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2013 r., poz. 595; Dz.U. z 2013 r., poz. 645; Dz.U. z 2014 r., poz. 379; Dz.U. z 2014 r., poz. 1072), w związku z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U z 2013 r., poz. 135, Dz.U. z 2013 r., poz. 154; Dz.U. z 2013 r., poz. 866; Dz.U. z 2013 r., poz. 1650; Dz.U. z 2014 r., poz. 619; Dz.U. z 2014 r., poz. 1188) oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U z 2011 r. Nr 197, poz. 1172; Nr 117 poz. 676; Dz.U. z 2011 r., Nr 232, poz. 1378) – Rada Powiatu w Elblągu, uchwała, co następuje:

§ 1.

Określa się szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty wnoszonych przez rodziców, za pobyt w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej, dziecka lub osoby, która osiągnęła pełnoletność.

§ 2.

Użyte w uchwale określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz.U z 2013 r., poz. 135 z późn. zm.),
- 2) dochód – dochód, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U z 2013, poz. 182 z późn. zm.);
- 3) kryterium dochodowe – właściwe kryterium dochodowe ustalone zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U z 2013, poz. 182 z późn. zm.).

§ 3.

Starosta Elbląski, wydając decyzję o odstępowaniu od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, rozłożenia na raty, odroczenia terminu zapłaty tej opłaty, uwzględnia sytuację rodzinną dochodową, majątkową i zdrowotną osób zobowiązanych do ponoszenia tej opłaty.

§ 4.

1. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w pieczy zastępczej może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu w przypadku, gdy:
 - 1) dochód osoby samotnie gospodarującej, w rozumieniu przepisów ustawy o pomocy społecznej, nie przekracza 150% kryterium dochodowego, w miesiącu poprzedzającym złożenie wniosku;

- 2) dochód na osobę w rodzinie, w rozumieniu przepisów ustawy o pomocy społecznej, nie przekracza 150% kryterium dochodowego, w miesiącu poprzedzającym złożenie wniosku;
- 3) dochód osób, o których mowa w pkt 1 i 2, nie przekracza 170% kwoty kryteriów dochodowych, o których mowa w ust. 1, a względem osoby zobowiązanej występuje dodatkowo jedna z poniższych okoliczności:
 - a) długotrwała choroba, udokumentowana zaświadczeniem lekarskim;
 - b) orzeczona niepełnosprawność w stopniu znacznym lub umiarkowanym;
 - c) pobyt w domu pomocy społecznej lub innych placówkach pomocy społecznej;
 - d) tymczasowe aresztowanie lub osadzenie w zakładzie karnym;
 - e) samotne wychowywanie dziecka;
 - f) wychowują inne dzieci pozostające pod ich opieką
 - g) ubezwłasnowolnienie osoby zobowiązanej;
 - h) szkoda znacznych rozmiarów powstała w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych.;
 - i) braku możliwości ustalenia miejsca pobytu osoby zobowiązanej na terenie kraju;
 - j) ustalenia miejsca pobytu na terenie państwa obcego, w którym brak jest możliwości prowadzenia egzekucji wierzytelności.
2. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w pieczy zastępczej następuje na czas określony, nie dłużej jednak niż na okres 12 miesięcy.
3. Odstępuje się od postępowania administracyjnego i nie wydaje się decyzji o opłacie osób zobowiązanych za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, gdy rodzic dziecka jest nieletni do czasu uzyskania przez rodzica pełnoletności.
4. Jeżeli sytuacja osoby zobowiązanej, o której mowa w ust. 1, nie uzasadnia całkowitego odstąpienia od obowiązku ponoszenia opłaty przez osoby zobowiązane, ustalenie opłaty następuje na czas określony, nie dłużej jednak niż na okres 12 miesięcy.
5. Aktualizacji informacji dotyczącej osób zobowiązanych do ponoszenia opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej przeprowadzana jest raz w roku oraz w przypadku zmiany sytuacji osoby zobowiązanej.

§ 5.

1. Umorzenie w całości lub w części, łącznie z odsetkami, tytułem opłaty za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w pieczy zastępczej następuje na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu w następujących sytuacjach:
 - 1) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności, postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne lub egzekucja została umorzona,
 - 2) pobyt w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez osoby zobowiązane możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a utrzymanie zobowiązania mogłoby prowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej;
 - 3) osobą zobowiązaną do zapłaty należności jest osoba, która osiągnęła pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, odpłatność dotyczy jej pobytu i spełnia kryteria do otrzymywania pomocy, o której mowa w art. 142 ustawy;
 - 4) osoba zobowiązana zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku lub pozostawił ruchomości niepodlegające egzekucji na podstawie odrębnych przepisów.
2. W przypadku, gdy umorzenie dotyczy części należności, Starosta Elbląski określa termin spłaty nie umorzonej części należności, z zastrzeżeniem, że w razie

niedotrzymania terminu spłaty osoba zobowiązana do ponoszenia opłaty zobowiązana jest do zapłaty całej należności.

3. Przy ustaleniu wysokości całości lub części należności podlegającej umorzeniu uwzględnia się aktualną sytuację dochodową osób zobowiązanych oraz ich zasoby, możliwości i uprawnienia.

§ 6.

1. Rozłożenie na raty lub odroczenie terminu płatności należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej może nastąpić na wniosek osób zobowiązanych do ponoszenia opłat w przypadku, gdy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności w całości lub części oraz zachodzi co najmniej jedna z poniższych okoliczności:
 - 1) osoby zobowiązane do ponoszenia opłat współpracują z pracownikiem socjalnym lub asystentem rodziny na rzecz powrotu dziecka do domu rodzinnego;
 - 2) osoby zobowiązane realizują na rzecz powrotu dziecka do domu rodzinnego ustalenia zawartego kontraktu socjalnego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej lub planu pracy z rodziną, o którym mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
 - 3) osoby zobowiązane ponoszą odpłatność za pobyt innych członków rodziny w jednostkach pomocy społecznej, innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub w pieczy zastępczej.
2. Odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej następuje nie dłużej jednak niż na okres 12 miesięcy.
3. Od należności, których termin zapłaty odroczone lub rozłożono na raty nie nalicza się odsetek za zwłokę za okres od dnia wydania decyzji do dnia upływu terminów zapłaty, określonych w decyzji.

§ 7.

Odstąpienie od ustalenia opłaty, umorzenie w całości lub w części łącznie z odsetkami, odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty należności, a także odmowa odstąpienia od ustalenia opłaty, umorzenia w całości lub w części łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty należności, następuje w drodze decyzji administracyjnej wydanej przez Starostę Elbląskiego.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Elbląskiemu.

§ 9.

Traci moc Uchwała Nr XIV/25/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 30 marca 2012 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, zmieniona Uchwałą Nr XV/46/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 27 kwietnia 2012 roku i Uchwałą Nr XVIII/64/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 21 września 2012 roku oraz Uchwałą Nr XIX/88/2012 r. Rady Powiatu w Elblągu z dnia 28 grudnia 2012 roku.

§ 10.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Ryszard Zagalski
Ryszard Zagalski

UZASADNIENIE

do Uchwały Rady Powiatu

w sprawie określenia szczegółowych warunków umarzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

W stosunku do lat ubiegłych obserwuje się wzrost ilości osób zobowiązanych do ponoszenia opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej. Głównie spowodowane jest to faktem niskiego kryterium dochodowego przyjętego w Uchwale Nr XIV/25/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej zmienionej Uchwałą Nr XV/46/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 27 kwietnia 2012 r. zmienionej Uchwałą Nr XVII/64/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 21 września 2012 r. zmienionej Uchwałą Nr XIX/88/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 28 grudnia 2012 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 14 stycznia 2013 r. poz. 231). Kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie wynosi aktualnie 456 zł (120% tego kryterium to kwota **547,20 zł**, a kwota **638,40 zł** – to kwota 140% kryterium). Kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej wynosi 542 zł; (120% tego kryterium to kwota **650,40 zł**, a kwota **758,80 zł** – to kwota 140% kryterium). W większości osób zobowiązanych do ponoszenia opłaty ich dochód nieznacznie przekracza kryterium dochodowe i w przypadku, gdy rodzice, którzy posiadają dochód minimalnie przekraczający kryterium zobowiązanie ich do ponoszenia opłaty w wysokości pełnych średnich miesięcznych kosztów za pobyt dzieci w pieczy zastępczej powoduje w dalszym ciągu utrzymanie tych osób w systemie pomocy społecznej, ponieważ przy dochodzie jakim dysponują nie są w stanie ponieść ustalonej opłaty. Nadmierne obciążenie osób zobowiązanych, zwłaszcza młodych i samotnie gospodarujących, które z reguły znajdują się w trudnej sytuacji socjalno-bytowej, spowoduje, że proces powrotu dziecka do rodzinnego środowiska zostanie odroczone. Ponad dwuletnia praktyka stosowania regulacji zawartych w uchwale wskazuje, że nie wszystkie jej postanowienia sprawdzają się w życiu. Z rozeznania wynika, że 90% rodziców biologicznych dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej korzysta ze świadczeń pomocy społecznej w związku z trudną sytuacją bytową.

Przepisy ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej kwestie ustalania opłaty za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej traktują w sposób bardzo ogólny. Praktyka wykazała, iż na podstawie obowiązującej ustawy oraz uchwały, organ wydający decyzje administracyjne w przedmiocie ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej pomimo stwierdzenia, iż odstąpienie od ustalenia opłaty bądź jej umorzenie byłoby uzasadnione w świetle ogólnie przyjętych zasad, nie ma jednak podstawy prawnej aby wydać takie rozstrzygnięcie.

Ponadto ustalenie opłaty za pobyt dzieci w rodzinie zastępczej generuje dodatkowe koszty związane z uzyskaniem wysokości ustalonych opłat, które podlegają egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, których w rzeczywistości nie można wyegzekwować. Po ustaleniu opłaty i nie wpłaceniu jej przez osoby zobowiązane w wyznaczonym terminie wystawiane są upomnienia a następnie tytuły wykonawcze, na podstawie, których organ egzekucyjny prowadzi postępowanie. W odpowiedzi otrzymywane są informacje, iż postępowanie okazało się nieskuteczne, ponieważ osoby zobowiązane nie dysponują żadnymi środkami finansowymi, czy też rzeczowymi mogącymi stanowić zapłatę za pobyt dzieci w pieczy zastępczej. Dodatkowo Powiat Elbląski zostaje obciążony kosztami

przeprowadzonego postępowania. W 2014 roku Powiat Elbląski został obciążony kosztami egzekucyjnymi w łącznej wysokości 1.789,72 zł, a nie są to wszystkie koszty, ponieważ postępowanie egzekucyjne jest długotrwałym procesem, którego koszty zobowiązują Powiat do ich pokrycia w następnych latach.

Reasumując za 2013 r. Powiat Elbląski uzyskał spłatę zaległości od rodziców biologicznych w wysokości 5.850,48 zł, natomiast do dnia 04.12.2014 r. wpłacono kwotę 15.472,01 zł oraz odsetki w wysokości 2.487,19 zł, co niestety stanowi zaledwie nieznaczny % ogólnej sumy ustalonej należności. Każda informacja w sprawie wszczęcia postępowania o ustalenie opłaty, doręczenie decyzji, upomnienia, informacji o odsetkach winna być doręczona stronie listem poleconym za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Koszt jednej przesyłki wynosi 6,10 zł. Na dzień 30.11.2014 r. w rodzinach zastępczych przebywało 119 dzieci. Przyjmując, że każdy z nich ma przynajmniej jednego z rodziców koszt wysłania jednego listu do wszystkich wynosi 725,90 zł x 4 kwartały, ponieważ odsetki naliczane są kwartalnie i wysyłane wraz z wezwaniem do zapłaty, co razem daje kwotę 2.903,60 zł. W dwóch placówkach opiekuńczo – wychowawczych funkcjonujących na terenie Powiatu przebywa łącznie 43 dzieci, podobnie jak w stosunku do rodziców biologicznych dzieci w rodzinach zastępczych koszty ponoszone na przesyłki listowe są znaczne.

Dlatego biorąc pod uwagę racjonalność wydatkowania środków Powiatu Elbląskiego zgodnie z przyjętą polityką zasadnym wydaje się przez Radę Powiatu w Elblągu zwiększenie kryterium dochodowego dla osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie ze 120% na 150% (jak było poprzednio w momencie obowiązywania ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej) i osoby legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności ze 140% na 170%, ponieważ żądanie odpłatności od tych osób doprowadziłoby do pogorszenia ich i tak trudnej sytuacji bytowej, a działanie takie jest sprzeczne z ideą pomocy społecznej oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Proponowane zmiany do obowiązującej uchwały mają na celu zwiększenie elastyczności przy wydawaniu decyzji ustalających opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej oraz decyzji orzekających o zastosowaniu odpowiedniej ulgi.

Elbląg, dnia 11 grudnia 2014 roku

D Y R E K T O R
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Elblągu

mgr Tomasz Domżałowski