



Powiat Elbląski

POWIAT ELBLĄSKI

ul. Saperów 14A  
82-300 ELBLĄG

tel.: 55 239 49 00

www.powiat.elblag.pl  
e-mail: [sekretariat@powiat.elblag.pl](mailto:sekretariat@powiat.elblag.pl)



SAMORZĄDOWY

LIDER

ZARZĄDZANIA

USŁUGI

SPOŁECZNE

Elbląg, 2023-12-12

FN.0003.2.2023

**Pan  
Cezary Terech  
Radny  
Rady Powiatu w Elblągu**

Odpowiadając na Pana zapytanie z dnia 24 listopada 2023 r., dotyczące upoważnień w projekcie uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na dzień 24.11.2023r. w § 5 od pkt 1 do pkt 5, informuję jak poniżej.

#### **Ad pkt 1.**

W odniesieniu do kwestii Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) uregulowanej zapisami art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych wskazuję, że jest ona prognozą wieloletniego budżetu całej jednostki samorządu terytorialnego, jakim jest Powiat (ujmuje więc łącznie wszystkie jednostki organizacyjne powiatu, w tym i starostwo powiatowe). Obejmuje rok budżetowy wraz co najmniej trzema kolejnymi latami, uwzględnia kwotę długu danej jednostki samorządu terytorialnego (Powiatu) oraz wskazanie sposobu, w jaki zostanie sfinansowana jego spłata. Wieloletnia prognoza pozwala na poprawne zarządzanie długiem publicznym danej jednostki, racjonalny wybór celów i prowadzenie bezpiecznej polityki rozwojowej.

Nadto zgodnie z regulacją art. 228 tejże ustawy WPF może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak i z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, przy czym organ stanowiący jest może upoważnić zarząd powiatu do przekazania tych uprawnień kierownikom powiatowych jednostek organizacyjnych.

Zawarte w uchwale Rady Powiatu w Elblągu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej w § 5 pkt 1 i 2 upoważnienie dla Zarządu Powiatu w Elblągu do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, jak i zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy stanowi więc przeniesienie ustawowych zapisów do realiów funkcjonowania jednostek powiatu.

Powiat jako jednostka samorządu terytorialnego, dla sprawnego i należytego wypełniania zadań własnych oraz zleconych tworzy różnego rodzaju jednostki organizacyjne, a sprawne ich funkcjonowanie wymaga niejednokrotnie decyzyjności w określonym czasie. Nie ma więc możliwości, by Zarząd Powiatu składał oświadczenia woli w zakresie bieżącego funkcjonowania wszystkich jednostek organizacyjnych na dany moment. Uprawnienia takie są delegowane na kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych, przy czym wysokość tych zobowiązań jest ograniczona do wysokości zatwierdzonego planu finansowego danej jednostki, bądź wysokości nakładów finansowych ujętych w wykazie przedsięwzięć do WPF, a także podlega rygorowi dyscypliny finansów publicznych.

Informuję również, że dodatkowo każdy kierownik powiatowej jednostki organizacyjnej posiada pełnomocnictwo Zarządu Powiatu do:

- 1) zawierania i aneksowania umów na dostawę towarów i wykonanie usług w imieniu Powiatu Elbląskiego do wysokości planu finansowego jednostki;
- 2) wystawiania w imieniu Powiatu Elbląskiego faktur VAT, w tym korygujących na potrzeby Jednostki;
- 3) wystawiania w imieniu Powiatu Elbląskiego not korygujących na potrzeby Jednostki;
- 4) wystawiania w imieniu Powiatu Elbląskiego paragonów fiskalnych na potrzeby Jednostki;
- 5) i innych czynności na potrzeby Jednostki, niezbędnych w zakresie centralizacji podatku VAT.

Powyższe regulacje kompleksowo regulują kwestię składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych związanych z bieżącym funkcjonowaniem każdej powiatowej jednostki organizacyjnej.

#### **Ad pkt 2.**

Zobowiązania podejmowane przez kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, mają charakter pieniężny.

#### **Ad pkt 3.**

Upoważnienie Zarządu Powiatu do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek dokonywane jest na gruncie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, nie jest więc nową czy tym bardziej jednorazową konstrukcją prawną, a wypełnieniem ustawowej regulacji i obowiązuje na dany rok budżetowy, zgodnie z podjętą przez Radę Powiatu uchwałą.

#### **Ad pkt 4.**

Zgodnie z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym nadzór nad działalnością powiatu sprawuje Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa. W myśl tej regulacji uchwała w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej jest przesyłana w terminie 7 dni od daty podjęcia w trybie nadzoru do wojewody oraz do regionalnej izby obrachunkowej. W odniesieniu do Wieloletniej Prognozy Finansowej uchwalonej uchwałą Nr LII/85/2022 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 29 grudnia 2022r., nie wydano rozstrzygnięć nadzorczych, a tym samym uchwała jest prawomocna.

W odniesieniu do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 - 2033, przedłożonej Państwu Radnym w dniu 15 listopada 2023r., projekt uchwały uzyskał już pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej, nadto uchwała zostanie przesłana zgodnie z obowiązującymi przepisami organom nadzoru, po podjęciu przez Państwa Radnych, w ustawowym terminie.

#### Do wiadomości:

Pani Genowefa Kwoczek  
Przewodnicząca  
Rady Powiatu w Elblągu

STAROSTA ELBLĄSKI  
*mgr Maciej Romanowski*

