



Powiat  
Elbląski

STAROSTA ELBLĄSKI

ul. Saperów 14A  
82-300 ELBLĄG

tel. 55 239 49 00, faks 55 232 42 26  
<http://www.powiat.elblag.pl>

e-mail: [sekretariat@powiat.elblag.pl](mailto:sekretariat@powiat.elblag.pl)

SAMORZĄD 30-LECIA  
POLSKIEJ TRANSFORMACJI



DIAMENT  
30-lecia POLSKIEJ TRANSFORMACJI



SAMORZĄDO-

LIDER  
ZARZĄDZANIA  
USŁUGI  
SPOŁECZNE

BPZ.0633.45.2023.SS

Elbląg, 27.06.2023r.

**Pan Cezary Terech  
Radny Rady Powiatu  
w Elblągu**

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 23 czerwca br. w sprawie cyt. „**Oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpowodziowego Powiatu Elbląskiego z planem operacyjnym ochrony przed powodzią**” informuję, że znane są nam zapisy ustawowe które wskazuje Pan w swoim piśmie. Zapewniam Pana, że nam tak jak i Panu a wynika to treści przedłożonej interpelacji zależy na tym aby nasi mieszkańcy czuli się bezpiecznie.

Nie rozumiem na jakiej podstawie poddaje Pan pod wątpliwość (*a tak to odczytuję*), że w Starostwie Powiatowym w Elblągu nie są realizowane zapisy aktów prawnych, które przywołuje Pan w swojej interpretacji.

Otóż, zgodnie z zapisem ujętym w art. 4 ust. 1 pkt. 16 ustawy z dnia 5 czerwca 1988 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r poz. 920 z późn.zm.) , który zobowiązuje władze samorządowe do ochrony przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania powiatowego magazynu przeciwpowodziowego informuję, że chwilą wejścia w życie ww. ustawy w Starostwie utworzono taki magazyn. Funkcjonuje on do dnia dzisiejszego a sprzęt jaki jest w nim zgromadzony zawiera załącznik Nr 1 do tego pisma. Nadmieniam, że magazyn ten jest magazynem ponad gminnym i tak jak magazyn wojewódzki (WBiZK WM UW w Olsztynie) wspiera samorzady lokalne na ich zapotrzebowanie. Magazyn nasz ulokowany jest w obiekcie KM PSP w Elblągu (sprzęt główny) oraz obiekcie Starostwa Powiatowego w Elblągu przy ul. Saperów 14a (sprzęt do wsparcia doraźnego). W sytuacji kryzysowej zgromadzony tam sprzęt dostępny jest w systemie całodobowym. Informacja o zasobach naszego magazynu jak i wojewódzkiego została przekazana wszystkim służbom i JST naszego Powiatu. Z kolei art. 12 pkt. 9d ustawy o samorządzie powiatowym powierza Radzie Powiatu dokonywanie oceny stanu zabezpieczenia przeciwpowodziowego. Rada Powiatu corocznie była informowana o powyższym poprzez wysłuchanie informacji składanych przez Kierowników Nadzorów Wodnych realizujących zadania z zakresu ochrony przeciwpowodziowej na naszym terenie i przyjmowana była przez Radnych w drodze głosowania. Ponadto, informuję, że tematyką tą rokrocznie zajmował się Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego. Na posiedzeniach tego Zespołu między innymi dokonywano analizy stanu bezpieczeństwa powodziowego Powiatu. Działania takie będą również podejmowane w bieżącym roku.

Zadania z tego zakresu w Starostwie realizuje pracownik merytoryczny, który wspólnie z przedstawicielami JST naszego Powiatu na podstawie osobistego oglądu oraz skutków zdarzeń, które miały miejsce na infrastrukturze przeciwpowodziowej podejmowali szereg inicjatyw mających na celu poprawę stanu tej infrastruktury. Z analizy zdarzeń związanych z zagrożeniem powodziowym oraz z prowadzonych lustracji infrastruktury przeciwpowodziowej wynika, że najsłabszym ogniwem są wały przeciwpowodziowe. Stwierdzono, że istnieje pilna konieczność podjęcia intensywnych działań w zakresie modernizacji wałów przeciwpowodziowych, czyszczenia koryt rzek i kanałów oraz dążenia do zmniejszenia populacji bobrów.

Stanowisko takie w postaci uchwał Zarządu Powiatu do wiadomości między innymi niżej zamieszczonych podmiotów wysyłane było wielokrotnie. Między innymi do:

- Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej,
- Ministerstwa Ochrony Środowiska,
- Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Regionalny w Gdańsku,
- Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Pisma o podobnej treści do ww. adresatów przesłały również Gminy: Markusy, Gronowo Elbląskie i Elbląg.

Do Starostwa Powiatowego w Elblągu wpłynęły z Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz z Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wyjaśnienia o podobnej treści.

Sentencją tych wyjaśnień było, że podmioty te dostrzegają potrzebę działań utrzymaniowych i inwestycyjnych na Żuławach Wiślanych w tym na Żuławach Elbląskich i że zgodnie ze swoimi kompetencjami będą zabiegać o jak najwyższy poziom finansowania i realizacji zadań w tym zakresie.

Na dzień dzisiejszy w powyższym zakresie niewiele się zmieniło. Infrastruktura przeciwpowodziowa na Żuławach Elbląskich ulega dalszej degradacji w dalszym ciągu jej najsłabszym ogniwem są wały przeciwpowodziowe. W dalszym ciągu koryta rzek nie są odmulane ani odkrzaczane.

W naszej ocenie na poprawę tej sytuacji może wpłynąć jedynie specjalny rządowy program dedykowany dla Żuław Elbląskich i taką inicjatywę podjęliśmy. Zwróciliśmy się o pomoc w tej sprawie do parlamentarzystów naszego regionu i dzięki ich wsparciu doszło do spotkania w Sejmie delegacji naszych samorządowców (Wicestarosta oraz Wójtowie Gmin: Gronowo Elbląskie, Markusy i Elbląg) z członkami sejmowych Komisji, którym przedstawiono tą problematykę. Efekt tego spotkania niestety nie był dla nas zadawalający. Postanowiliśmy dążyć temat i poddaliśmy (dzięki wsparciu naszych parlamentarzystów) sprawę do rozpatrzenia przez sejmową Komisję Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w postaci Dezyderatu. Po zatwierdzeniu jego treści przez ww. Komisję trafi on do Marszałka Sejmu, który zgodnie z metodologią pracy Sejmu przesyła ją odpowiednim organom w tym przypadku do Premiera.

Powołując się na art. 34 ust. 1 ww. ustawy wskazuje Pan, że wspomniana ustawa nakłada na Starostę obowiązek opracowania planu operacyjnego ochrony przed powodzią oraz ogłaszanie i odwoływanie pogotowia i alarmu przeciwpowodziowego. Informuję Pana, że taki dokument dla potrzeb PZZK został opracowany i wspólnie z planem ewakuacji II stopnia stanowi załącznik funkcjonalny Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu Elbląskiego.

Wymienione dokumenty były weryfikowane przez służby Wojewody Warmińsko-Mazurskiego i z pozytywną opinią zostały przedłożone do zatwierdzenia Wojewodzie.

Niestety nie ma aktu prawnego w odróżnieniu do Planu Zarządzania Kryzysowego, który by określał co taki plan powinien zawierać. My przy opracowywaniu tego dokumentu posiłkowaliśmy się ustaleniami pokontrolnymi NIK, które zawarte były w dokumencie NIK pod nazwą „Informacja o wynikach kontroli - ochrona przeciwpowodziowa w województwie małopolskim i świętokrzyskim” (NIK, P/09/143 Nr ewid.179/2009/P09143/LKR). Zawartość naszego planu określa załącznik Nr 2 do tego pisma.

W historii naszego Powiatu zdarzyło mi się wielokrotnie ogłaszać i odwoływać pogotowie i alarm przeciwpowodziowy. Każdorazowo czynione było to poprzez opracowanie i rozpowszechnienie Zarządzenia Starosty w przedmiotowej sprawie. Zawsze decyzję o wprowadzeniu któregoś z ww. stanów podejmowałem po głębokiej analizie zaistniałej sytuacji oraz po pozyskaniu informacji o wprowadzeniu takiego stanu w przynajmniej dwóch Gminach naszego Powiatu.

W dalszej części interpelacji przywołuje Pan art. 35 tej ustawy, który stanowi, że cyt. „starosta sprawuje zwierzchnictwo w stosunku do Powiatowych Służb, Inspekcji i Straży a w sytuacjach szczególnych, np. spowodowanych powodzią, kieruje wspólnym działaniem tych jednostek”. Zapis tego art. jest oczywisty i jego ostatnie wykorzystanie przypada na okres jesienny 2017 roku w którym to wspólnie z ww. siłami i również z Panem ówczesnym Dyrektorem Żuławskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Elblągu udziałem broniliśmy mieszkańców naszego regionu. To właśnie na mój wniosek do działań związanych z ratowaniem ludzi i ich dobytku zostały skierowane siły i środki Wojska oraz odwoły Centralne i Wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej.

Reasumując:

1. Ze względu na ponadlokalny charakter naszego magazynu przeciwpowodziowego oraz ze względu na to, że nasz plan operacyjny ochrony przed powodzią jest dokumentem operacyjnym nie widzę konieczności zamieszczania tych informacji w BIP naszego Powiatu.
2. Dokonać jeszcze w tym roku na posiedzeniu Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego ponownej oceny stanu ochrony przeciwpowodziowej naszego Powiatu z udziałem przedstawicieli Wód Polskich, Państwowej Straży Pożarnej oraz przedstawicieli samorządów zagrożonych powodziowo a wnioski z tej oceny przedstawić do wiadomości Wysokiej Radzie. Do udziału w tej naradzie zaprosić także członków Komisji Bezpieczeństwa i Rolnictwa Rady Powiatu.
3. Kontynuować już podjęte z tego zakresu działania przy aktywnym współudziale parlamentarzystów z naszego regionu.

GLÓWNY SPECJALISTA  
w Wielosobowym Stanowisku  
ds. Bezpieczeństwa Publicznego  
Zdrowia i Spraw Społecznych

*mgr Stanisław Sokół*

STAROSTA ELBLĄSKI

*mgr Maciej Romanowski*

## Zestawienie sił i środków możliwych do użycia w sytuacjach kryzysowych

Lp.	Siły i środki						Ogółem
	1	2	3	4	5	6	
			Powiat	Gmina	OSP		
1.	Siły do udziału		14	121	455		590
2.	Samochody osobowe		3	2	5		10
3.	Autobusy		0	22	0		22
4.	Ciężarowe		0	7	8		15
5.	Inne (ciągniki)		0	33	56		89
<b>Wykaz sprzętu zgromadzonego w magazynach p/pow. : powiatowym, gminnych i OSP</b>							
1.	Worki		5 000	33 220	6 800		45 020
2.	Pochodnie parafinowe		900	410	0		1310
3.	Agregaty prądotwórcze		3	5	38		46
4.	Zespoły oświetleniowe/ reflektory		3	4	22		29
5.	Agregaty pompowe		0	0	13		13
6.	Do 1000 l / min		0	0	10		10
7.	Powyżej 1000 l / min		0	0	3		3
8.	Łodzie silnikowe		0	0	4		4
9.	Łodzie wiosłowe		0	1	2		3
10.	Pontony / inne		0	0	2		2
11.	Przyczepy podłodziowe		0	0	3		3
12.	Geowłóknina		0	0	0		0
13.	Zapory wodne/rękawy	100 mb		0	0		100 mb
14.	Pilaraki spalinowe		0	7	42		49
15.	Łopaty sztychówki		20	89	35		144
16.	Łopaty piaskówki		10	187	28		225

17.	Siekiera / łomy	20	32	62	114
18.	Koła ratunkowe	10	3	6	19
19.	Kapoki	0	20	13	33
20.	Kamizelki ratunkowe	30	0	10	40
21.	Kombinezony	0	1	2	3
22.	Plaszcze p.deszczowe	5	8	43	56
23.	Buty gumowe/gumofilce	78	26	107	211
24.	Wodery	3	9	28	40
25.	Rękawice	30	158	214	402
26.	Namioty	0	1	0	1
27.	Łóżka polowe	0	5	0	5
28.	Koce	0	99	0	99
29.	Kuchnie polowe	0	1	2	3
30.	Termosy	0	15	0	15
31.	Śpiwory	0	350	0	350
32.	Materace	0	199	0	199
33.	Napelniacz do worków TRRIO 108.	1	0	0	1
34.	Napelniacz do worków TRRIO 107 z agregatem	0	1	2	3
35.	Pompa wodna	0	0	0	0
36.	Folia do uszczelniania wałów	300 m2	30 mb	0	330 mb
37.	Bosaki oprawione	0	13	15	28
38.	Kilof	10	5	2	17
39.	Motopompy	0	0	34	34
40.	Motopompy pływające	0	0	48	48
41.	Motopompa szlamowa	0	0	20	20
42.	Sznurek do wiązania worków	400 mb	900 mb	0	1300 mb
43.	Plandeka (wszystkie)	0	2	0	2

**Wstęp i zarys historyczny powodzi na terenie powiatu elbląskiego.**

**Rozdział 1. DOKUMENTY ORGANIZACYJNE.**

1. Charakterystyczne stany wody dla posterunków wodowskazowych.
2. Wykaz łączności stacjonarnej i radiowej.

**Rozdział 2. INFRASTRUKTURA PRZECIWPOWODZIOWA.**

1. Obiekty małej energetyki wodnej.
2. Wykaz zbiorników retencyjnych, urządzeń piętrzących wodę i ich charakterystyka.

**Rozdział 3. OBSZARY CHRONIONE.**

1. Obszary chronione i ich charakterystyka.
2. Zestawienie mostów i jazów wymagających ochrony wojska.
2. Miejsca stwarzające największe zagrożenie powodziowe.
3. Mapa osłony p/pow. (załącznik do planu)

**Rozdział 4. ZESTAWIENIE SIŁ I ŚRODKÓW.**

1. Siły i środki przewidywane do życia w sytuacji zagrożenia powodziowego.
2. Zestawienie punktów poboru piasku dla celów p/pow.
3. Zestawienie firm świadczących usługi dźwigowe i transportowe.

**Rozdział 5. ORGANIZACJA EWAKUACJI NA WYPADEK POWODZI.**

1. Organizacja ewakuacji na wypadek powodzi.
2. Wykaz przewidzianych miejsc doraźnego zakwaterowania ludności.
4. Możliwości przyjęcia ewakuowanej ludności w obiektach jednostek oświatowych i pomocy społecznej.
5. Wykaz powiatowych placówek pomocowych przewidzianych do wzięcia udziału w akcji w wypadku wystąpienia zagrożenia powodziowego.

**Rozdział 6. DOKUMENTACJA DODATKOWA**

1. Zasady informowania ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania na wypadek tych zagrożeń.
2. Wzory zarządzeń do ogłaszania i odwoływania stanów pogotowia p/pow. lub alarmu powodziowego.
3. Wzory komunikatów dla ludności o zagrożeniu.
4. Instrukcja postępowania ludności w sytuacji zagrożenia powodziowego.
5. Materiały edukacyjne z zakresu ochrony p/pow.