

Uchwała Nr / /2019

Rady Powiatu w Elblągu

z dnia

2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i niektóre inne składniki wynagrodzenia oraz sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Elbląski.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511) oraz art. 30 ust. 6, 6a, w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2215) i na podstawie §8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (t.j. Dz.U. z 2014 r., poz. 416 ze zm.) Rada Powiatu w Elblągu uchwała, co następuje:

§ 1.

W załączniku do uchwały Nr XII/93/2019 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 10 września 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i niektóre inne składniki wynagrodzenia oraz sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Elbląski (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2019 r. poz. 4948) , wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„1000,00 zł na jeden etat dyrektora”;

2) § 5 ust. 2 pkt 1 lit.a otrzymuje brzmienie:

„prowadzenie przez nauczycieli zajęć dydaktycznych i wychowawczych w szkołach (oddziałach) specjalnych w młodzieżowym ośrodku wychowawczym - 436 zł dla każdego stopnia awansu zawodowego”;

3) § 5 ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„prowadzenie zajęć określonych w § 8 pkt 17 rozporządzenia, tj. prowadzenie przez nauczycieli zajęć wychowawczych bezpośrednio z wychowankami lub na ich rzecz w młodzieżowym ośrodku wychowawczym - 562 zł dla każdego stopnia awansu zawodowego”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Elblągu.

§ 3.

1. Zmiany, o których mowa w §1 pkt 1 mają zastosowanie do ustalania wynagrodzeń należnych od dnia 1 września 2019 r.
2. Zmiany, o których mowa w §1 pkt 2-3 mają zastosowanie do ustalania wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2020 r.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Uzasadnienie

Konieczność podjęcia przedmiotowej uchwały wynika z postanowień zawartych w rozstrzygnięciu nadzorczym Nr PN.4131.526.2019 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 11 października 2019 r., na mocy którego skreślono postanowienia §3 ust. 5 załącznika do uchwały Nr XII/93/2019 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 10 września 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i niektóre inne składniki wynagrodzenia oraz sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Elbląski (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2019 r. poz. 4948).

Powyższy zapis stanowił, iż w przypadku przyznania dyrektorowi dodatku motywacyjnego, wyższego niż określono w ust. 3 pkt 2 uchwały, tj. wyższego niż 200,00 zł na jeden etat dyrektora, organ prowadzący przekaże na ten cel dodatkowe środki finansowe.

W skutek stwierdzenia nieważności powyższego zapisu, brak jest podstaw do przekazania na rachunek bankowy szkoły dodatku motywacyjnego dla dyrektora w wysokości maksymalnej (1.000,00 zł) lub wyższej niż określono kwotę na jeden etat dyrektora (200,00 zł).

W związku z powyższym zasadne jest wprowadzenie zmian w przedmiotowej uchwale, na mocy której środki finansowe na jeden etat dyrektora stanowiąc będą kwotę 1.000,00 zł i tym samym będzie możliwość przekazania środków finansowych na dodatki motywacyjne w wysokości maksymalnej określonej w akcie prawa miejscowego.

Ponadto Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” - Zarząd Regionu Elbląskiego, w dniu 26.08.2019 r. (data wpływu pisma do Starostwa Powiatowego w Elblągu: 29.08.2019 r.) złożył wniosek o podwyższenie dodatku za warunki pracy w grupach resocjalizacyjnych w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym w Kamionku Wielkim.

Po dokonaniu analizy zapisów obowiązującej uchwały pod kątem aktualnej struktury zatrudnienia nauczycieli i wniosku NSZZ „Solidarność” stwierdzono możliwość wprowadzenia zmian w zakresie wysokości dodatków za warunki pracy w młodzieżowym ośrodku wychowawczym, który funkcjonuje na terenie powiatu elbląskiego.

W niniejszej uchwale rodzaj i wysokość powyższych dodatków dostosowano do aktualnej struktury zatrudnienia nauczycieli i warunków pracy określonych w § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (tj. Dz.U. z 2014 r., poz. 416 ze zm.).

Przepisy prawa oświatowego, tj. art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela, obligują organ prowadzący szkoły i placówki do uzgodnienia regulaminu wynagradzania ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Przedmiotową uchwałę poddano procesowi uzgadniania, w szczególności:

- 1) przekazano organizacjom związkowym projekt uchwały;
- 2) zaproszono organizacje związkowe zrzeszające nauczycieli na spotkanie, którego celem było uzgodnienie przedmiotowej uchwały;
- 3) przeprowadzono spotkanie, na którym wszystkie strony miały możliwość dyskusji na temat projektu regulaminu wynagradzania i w efekcie Związki zawodowe obecne na spotkaniu podpisały uzgodnienie.

W związku z powyższym regulamin wynagradzania uzgodniono ze:

- 1) Związkiem Zawodowym NSZZ „Solidarność” – Zarząd Regionu Elbląskiego;
- 2) Związkiem Nauczycielstwa Polskiego – Oddział w Pasłęku;
- 3) Związkiem Nauczycielstwa Polskiego – Oddział w Elblągu;
- 4) Powiatową Radą OPZZ w Elblągu.

Na spotkanie w dniu 22 listopada 2019 r. nie przybył przedstawiciel Związku Zawodowego Oświata w Katowicach.

Z wyroków sądów administracyjnych wynika, że normę art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela należy traktować jako *lex specialis* w stosunku do normy wynikającej z art. 19 ust.2 ustawy o związkach zawodowych (wyrok WSA w Bydgoszczy; sygn. akt II SA/Bd 825/14).

W treści art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, jak i w art. 30 ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela ustawodawca ustanowił wymóg współdziałania ze związkami zawodowymi w procedurze tworzenia prawa. Tryb współdziałania przewidziany w art. 19 ust. 2 dotyczy założeń i projektów (wszelkich) aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych, ma formę opinii i jest prowadzony z reprezentatywnymi organizacjami związkowymi.

Natomiast tryb określony w art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela dotyczy określonych składników wynagrodzenia nauczycieli, ma formę uzgodnienia i jest realizowany pomiędzy organem jednostki samorządu terytorialnego a związkiem zawodowym zrzeszającym nauczycieli.

W procesie opiniowania - opinia przekazywana jest organom normodawczym i ma ona uświadomić projektodawcy, jak zapatruje się na jego propozycje podmiot uprawniony do współdziałania w wydaniu tego aktu. Natomiast w procedurze uzgadniania istotne miejsce ma element dotyczący negocjacji, a więc wymiany poglądów, wzajemnego przekonywania się i ewentualnego uzasadnienia przyjęcia danych rozwiązań.

Uzgodnienie nie zawsze może oznaczać całkowitą i powszechną zgodę między organem prawotwórczym i wszystkimi podmiotami uczestniczącymi w procesie stanowienia aktu normatywnego na wszystkie rozwiązania tego aktu, lecz oznaczać musi poddanie treści stanowionych aktów sformalizowanej procedurze uzgodnieniowej z podmiotami upoważnionymi do tej formy uczestnictwa w procesie stanowienia aktu normatywnego w celu jego osiągnięcia.

Przedmiotowa uchwała:

- 1) nie rodzi skutków finansowych w zakresie dotyczącym wysokości środków finansowych na dodatki motywacyjne dla dyrektorów szkół i placówek oświatowych;
- 2) rodzi skutki finansowe w zakresie wydatków na dodatki za warunki pracy dla nauczycieli:
 - a) w okresie styczeń – grudzień 2020 r. nastąpi wzrost wydatków na wynagrodzenia z powyższego tytułu:
 - o ok. 31.008,00 zł z tytułu wzrostu dodatku za prowadzenie przez nauczycieli zajęć dydaktycznych i wychowawczych w szkołach (oddziałach) specjalnych w młodzieżowym ośrodku wychowawczym (436 zł dla każdego stopnia awansu zawodowego),

- o ok. 34.853,13 zł z tytułu wzrostu dodatku za prowadzenia przez nauczycieli zajęć wychowawczych bezpośrednio z wychowankami lub na ich rzecz w młodzieżowym ośrodku wychowawczym (562 zł dla każdego stopnia awansu zawodowego).

Skutki wzrostu wydatków na wynagrodzenia nauczycieli z tytułu wzrostu stawek przedmiotowych dodatków finansowane będą z budżetu Powiatu Elbląskiego. Zwiększenie kwot powyższych dodatków ustalono z uwzględnieniem możliwości finansowych Powiatu.

Powiat Elbląski wypełnił wszystkie obowiązki wynikające z przepisu prawa związane z procesem uzgadniania regulaminu wynagradzania, aby nauczyciele zatrudnieni w młodzieżowym ośrodku wychowawczym oraz dyrektorzy szkół i placówek mogli jak najszybciej otrzymać podwyżkę wynagrodzenia (lub wyrównanie) w powyższym zakresie.

Uwzględniając powyższe wnioskuje się o podjęcie przedmiotowej uchwały.