



STAROSTA ELBLĄSKI

ul. Saperów 14A  
82-300 ELBLĄG

tel. 55 239 49 00, fax 55 232 42 26  
<http://www.powiat.elblag.pl>

e-mail: [starosta.neb@powiatypolskie.pl](mailto:starosta.neb@powiatypolskie.pl)



SAMORZĄDOWY  
LIDER  
ZARZĄDZANIA  
USŁUGI  
SPOŁECZNE

Elbląg, dnia 27 grudnia 2018 roku

BR.0003.9.2018

Pan

**Tomasz Rozenbajgier**

Radny

Rady Powiatu w Elblągu

W odpowiedzi na Pana interpelację złożoną 12 grudnia 2018 roku niniejszym prezentuję swoje stanowisko w sprawie

**Ad. 1.1.**

**Projekty budżetów szkół i placówek powiatu elbląskiego** przygotowywane przez dyrektorów i przekazane do Starostwa **były zawyżone**, pomimo ustaleń Zarządu o niezwiększaniu planu wydatków na rok 2019 (Uchwała Nr 72/2018 Zarządu Powiatu w Elblągu z dnia 11 września 2018 r. w sprawie przystąpienia do prac nad projektem uchwały budżetowej oraz o wymogach dotyczących opracowania projektu budżetu na rok 2019). **Plan wydatków opracowany przez dyrektorów przekracza przyznaną subwencję oświatową o 4.065.298 zł (słownie złotych: cztery miliony sześćdziesiąt pięć tysięcy dwieście dziewięćdziesiąt osiem 00/100)**. Kwoty subwencji oświatowej, ustalone przez Ministerstwo Edukacji Narodowej dla Powiatu Elbląskiego na rok 2019, obejmują skutki podwyżek wynagrodzeń nauczycieli od 1 kwietnia 2018 r. oraz podwyżki wynagrodzeń nauczycieli o 5 % od 1 stycznia 2019 r. W ramach subwencji uwzględniono przede wszystkim stan uczniów w poszczególnych typach szkół. Subwencję przyznano na wydatki bieżące, w tym remonty bieżące, bez wydatków na inwestycje.

Zestawienie kwot subwencji oraz planów finansowych poszczególnych szkół na rok 2019 (w zł):

Nazwa szkoły	Subwencja przyznana przez MEN na rok 2018	Subwencja na rok 2019 (wzrost o 7,5353% w stosunku do 2018 r.)	Projekty dyrektorów szkół na rok 2019	Plan na rok 2019 ustalony przez Zarząd Powiatu	Różnica kol. 4-3	Różnica kol. 5-3 (Powiat zwiększył wydatki oświaty)
					4-3	(Powiat zwiększył wydatki oświaty)

1	2	3	4	5	6	7
Liceum Plast.	1.212.364	1.303.719	1.646.651	1.403.774	342.932	100.055
Zespół Szkół Pasłek	2.938.111	3.159.507	4.658.743	3.562.609	1.499.236	403.102
ZSZ Pasłek	261.606	281.319	440.956	436.186	159.637	154.867
ZSEiT Pasłek	2.798.386	3.009.254	4.321.098	3.705.979	1.311.844	696.725
MOW Kamionek W.	3.785.604	4.070.861	4.644.040	4.321.906	573.179	251.045
Poradnia PP Pasłek	775.918	834.386	1.012.541	984.095	178.155	149.709
Starostwo Powiat.	301.038	323.723	324.038	368.600	315	44.877
<b>Razem wydatki bieżące oświaty</b>	<b>12.073.027</b>	<b>12.982.769</b>	<b>17.048.067</b>	<b>14.783.149</b>	<b>4.065.298</b>	<b>1.800.380</b>
Inwestycje		400.000 dot. MKiDN		2.864.727		2.464.727
<b>Ogółem oświata</b>	<b>12.073.027</b>	<b>13.382.769</b>		<b>17.647.876</b>		<b>4.265.107</b>

Powyższe zestawienie wykazuje, że dyrektorzy powiatowych jednostek organizacyjnych na wydatki bieżące otrzymają do dyspozycji pulę środków, wyższą od subwencji oświatowej o 1.800.380 zł (14.783.149 zł minus 12.982.769 zł). Kwota na wydatki ustalona uchwałą Rady Powiatu, może być zmieniana przez dyrektorów w zakresie upoważnień określonych uchwałą Zarządu Powiatu.

W przypadku wystąpienia potrzeb przekraczających możliwości finansowe jednostki, dyrektor składa do Zarządu Powiatu wnioski o wprowadzenie stosownych zmian w budżecie jednostki, w tym planu wynagrodzeń osobowych.

Zarzut nierealności budżetów oświaty od kilku lat, nie uwzględnia zmniejszania się ilości uczniów w szkołach, a tym samym subwencji oświatowej. Natomiast corocznie wzrastają budżety składane przez dyrektorów jednostek oświatowych. Zarząd Powiatu od wielu lat, co miesiąc analizuje sprawozdania z wykonania budżetu składane przez jednostki organizacyjne, w tym oświatowe. Występujące, uzasadnione braki w budżetach jednostek, są uzupełniane rezerwą ogólną lub celową. Jednocześnie należy podkreślić, iż w trakcie realizacji budżetów w latach ubiegłych, jak również w roku 2018, nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W tym miejscu należy również zauważyć, że **nieprawdziwe jest stwierdzenie zamieszczone w Pana interpelacji, iż cyt.: „zaplanowanych przez Starostwo pieniędzy (w budżetach szkół i placówek) starczy jedynie do 3 kwartału 2019r.”.** Plan budżetów jednostek, jak wynika z oświadczenia Pani Skarbnik Powiatu w Elblągu, zakłada ich finansowanie nie tylko do 30 czerwca 2019r. jak podał Pan w swojej interpelacji.

**Ad. 1.2.**

Odpowiedź stanowi zestawienie stawek wynagrodzeń brutto pracowników szkół nie będących nauczycielami za grudzień 2018 r. wg wykazów otrzymanych z jednostek w dniu 20.12.2018 r.

Nazwa szkoły	Administracja			Obsługa		
	najniższe	średnie	najwyższe	najniższe	średnie	najwyższe
1	2	3	4	5	6	7
Liceum Plast.	2.500	3.193	3.839	2.436	2.476	2.548
Zespół Szkół Pasłek	2.632	3.189	3.764	2.100	2.405	2.548
ZSZ Pasłek	2.482	2.875	3.660	0	0	0
ZSEiT Pasłek	2.492	2.867	3.986	2.117	2.407	2.604
MOW Kamionek W.	2.336	3.030	3.950	2.436	2.506	2.548
Poradnia PP Pasłek	2.604	2.844	3.187	2.380	2.380	2.380

Jak z powyższego zestawienia wynika tylko 1 pracownik ma wynagrodzenie na poziomie najniższego natomiast wynagrodzenia pozostałych pracowników administracji i obsługi kształtują się następująco:

- wynagrodzenie pracowników administracji najniższe w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym 2.336 zł, najwyższe w Zespole Szkół Ekonomicznych i Technicznych 3.986 zł,
- wynagrodzenia pracowników obsługi: najniższe w Zespole Szkół w Pasłęku 2.100 zł, najwyższe w Zespole Szkół Ekonomicznych i Technicznych w Pasłęku 2.604 zł,
- średnie wynagrodzenia w poszczególnych jednostkach przedstawiono w powyższym zestawieniu.

Należy również nadmienić, iż ostatnia podwyżka płac dla pracowników administracji i obsługi nastąpiła w 2018r.

W związku z Pana zapytaniem dotyczącym planów podwyżek dla pracowników administracji i obsługi jednostek oświatowych koniecznym będzie przeprowadzenie szczegółowej i pogłębionej analizy za okres 01 stycznia 1999r. do 31 grudnia 2018r., w tym w szczególności obejmującej:

- stan zatrudnienia w szkołach;
- wysokość otrzymywanej subwencji oświatowej;
- liczbę uczniów.

Zarząd Powiatu dostrzega również konieczność:

- analizy wynagrodzeń pracowników administracji i obsługi wszystkich pozostałych jednostek organizacyjnych powiatu elbląskiego;

- zwrócenia się do dyrektorów wszystkich Jednostek organizacyjnych Powiatu elbląskiego o wskazanie rozwiązań organizacyjnych, które umożliwią rozważanie zwiększenia wynagrodzeń, w ramach obecnych budżetów jednostek, bez sięgania do innych źródeł finansowania np.: środków przeznaczanych na remonty bieżące i przebudowę dróg powiatowych.

Po przeprowadzeniu ww. analiz Zarząd Powiatu przedstawi swoje stanowisko w sprawie.

### **Ad. 1.3.**

I. Wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy w placówkach oświatowych dla których organem prowadzącym jest powiat elbląski regulują:

- uchwała Nr XX/7/09 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 13 marca 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektóre inne składniki wynagrodzenia, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego w szkołach i placówkach prowadzonych przez powiat elbląski;

- uchwała Nr XX/4/2013 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 8 lutego 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektóre inne składniki wynagrodzenia, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego w szkołach i placówkach prowadzonych przez powiat elbląski;

Zgodnie z aktualnie obowiązującymi uchwałami maksymalna wysokość miesięcznego dodatku motywacyjnego dla dyrektora nie może przekroczyć 1 000 zł, wicedyrektora 500 zł, a dla nauczyciela 300 zł miesięcznie. Przyznawane co pół roku przez Starostę Elbląskiego dodatki motywacyjne dla dyrektorów wahają się od 800 do 1000 zł. Aktualnie dwóch dyrektorów ma przyznany maksymalny dodatek motywacyjny tj. 1 000 zł, a dodatki pozostałych dyrektorów wahają się od 800 do 900 zł. Od 1 lipca 2018 r. trzech dyrektorów otrzymało zwiększenie dodatków motywacyjnych w kwocie od 50 do 150 zł.

Wysokość dodatków funkcyjnych nauczycieli na stanowiskach kierowniczych w zależności od pełnionej funkcji, realizowanych zadań, liczby oddziałów w szkole waha się maksymalnie od 250 do 1 700 zł. Nauczyciel wychowawca otrzymuje miesięczny dodatek w wysokości 200 zł, opiekun stażu 50 zł, a doradca zawodowy w wysokości 70 zł niezależnie od stopnia awansu zawodowego. Aktualne dodatki funkcyjne dyrektorów wahają się od 500 do 1 400 zł w zależności od liczby oddziałów w szkole oraz zakresu prowadzonych spraw. Aktualnie dwóch dyrektorów ma dodatek funkcyjny w wysokości 1 400 zł ( jeden z dyrektorów otrzymał wzrost dodatku o 300 zł z dniem 1 lipca 2018 r.), dwóch ma przyznany dodatek funkcyjny w wysokości 600 zł, jeden 800 zł i jeden 500 zł. Dodatki dla wicedyrektorów

i innych stanowisk kierowniczych zgodnie z w/w uchwałą przyznają dyrektorzy, którzy są pracodawcami dla nauczycieli.

Przedkładając powyższe wyjaśnienia dotyczące dodatków dla dyrektorów należy zauważyć, że **nieprawdziwe jest stwierdzenie zamieszczone w Pana interpelacji, że dodatki przyznawane dyrektorom nie zmieniały się od 10 lat**, gdyż czterem dyrektorom dodatki wzrosły z dniem 1 lipca 2018 r. Dodatki motywacyjne i funkcyjne dla dyrektorów są zróżnicowane w poszczególnych placówkach oświatowych, a obecny poziom dodatków tak motywacyjnego, jak i funkcyjnego jest na poziomie optymalnym biorąc pod uwagę liczbę oddziałów, zakres obowiązków, wyniki nauczania i efekty wynikające z zarządzania placówkami.

Zmiana regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektóre inne składniki wynagrodzenia będzie w dużej mierze zależała od polityki oświatowej powiatu, a przede wszystkim od sytuacji finansowej naszego samorządu i wysokości przyznanej ostatecznie subwencji oświatowej na realizację zadań bieżących.

#### II. Obniżki tygodniowego wymiaru zajęć.

Zasady udzielania i rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze reguluje uchwała Nr XVII/63/2012 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 21 września 2012 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta nauczyciela oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze zajęć.

Tygodniowy wymiar obniżki godzin zajęć na stanowisku kierowniczym może wynosić od 22 do 4 godzin w zależności od zajmowanego stanowiska i obowiązującego pensum na tym stanowisku. Dla przykładu dyrektor szkoły powyżej 17 oddziałów ma obniżony tygodniowy wymiar godzin zajęć o 15 godzin, a dyrektor poradni psychologiczno-pedagogicznej o 14 godzin. Aktualnie dyrektor Liceum Plastycznego w Gronowie Górnym z uwagi na konieczność nadzoru nad realizowaną inwestycją związaną z rozbudową placówki została przez Zarząd Powiatu w Elblągu całkowicie zwolniona z realizacji zajęć dydaktycznych na czas realizacji inwestycji.

#### III. Godziny ponadwymiarowe dla dyrektorów:

Zgodnie z art. 42 ust. 6a Karty nauczyciela „dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz innym nauczycielom, o których mowa w ust. 6, korzystającym z obniżonego tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, nie przydziela się godzin ponadwymiarowych, chyba że jest to konieczne dla zapewnienia realizacji ramowego planu nauczania w jednym oddziale, a za zgodą organu prowadzącego szkołę także gdy jest to konieczne dla zapewnienia realizacji ramowego planu nauczania w więcej niż jednym oddziale”.

*Godziny ponadwymiarowe* w pierwszej kolejności, o ile w ogóle powstają, powinny zostać przydzielone nauczycielom, którzy nie wykonują funkcji kierowniczych. Przydzielanie bowiem *godzin ponadwymiarowych* nauczycielowi wykonującemu funkcje kierownicze nie może niweczyć celu, w jakim został stworzony przepis art. 42 ust. 6 KN.

Zatwierdzając arkusze organizacyjne starosta został zobligowany zapisami ustawowymi do respektowania i stosowania powyższych uregulowań prawnych. W sytuacjach, gdy nie ma możliwości realizacji godzin ponadwymiarowych, przez innego nauczyciela, udzielana jest akceptacja, aby takie godziny realizował dyrektor lub wicedyrektor. W roku szkolnym 2018/2019 godziny ponadwymiarowe zostały m.in. zaakceptowane dla wicedyrektora Zespołu Szkół w Pasłęku i wicedyrektora Zespołu Szkół Ekonomicznych i Technicznych w Pasłęku.

#### IV. Urlop dyrektora.

Do końca 2017 r. obowiązywała zasada, że wymiar urlopu wypoczynkowego dyrektora szkoły był uzależniony od tego, czy zatrudniająca go szkoła była placówką feryjną (tzn. czy w organizacji pracy szkoły przewidziano ferie zimowe i letnie), czy też nieferyjną.

Od 1.01.2018 r. zasada ta uległa zmianie – dyrektor szkoły (placówki feryjnej) nie korzysta z urlopu na zasadach przewidzianych dla pozostałych nauczycieli tej szkoły, którym przysługuje urlop wypoczynkowy w wymiarze ferii szkolnych i w czasie ich trwania.

Od 1.01.2018 r. dyrektor szkoły feryjnej jest uprawniony do urlopu wypoczynkowego w wymiarze 35 dni roboczych. Przepisy nie wyznaczają konkretnego okresu (terminu) wykorzystywania urlopu przez dyrektora, w szczególności zaś nie łączą terminu wykorzystania urlopu z okresem ferii szkolnych. Oznacza to, że nauczycielom, którym powierzono stanowisko dyrektora szkoły feryjnej, przysługuje urlop wypoczynkowy na zasadach określonych dla nauczycieli szkół (placówek) nieferyjnych.

Od 2018 r. dyrektor szkoły wykorzystuje przysługujący mu urlop wypoczynkowy w terminie ustalonym w planie urlopów. Dyrektor szkoły korzysta z urlopu wypoczynkowego w ciągu całego roku kalendarzowego, a nie tylko w okresie ferii szkolnych.

Biorąc pod uwagę charakter obowiązków dyrektora szkoły wynikający z pełnionej przez niego funkcji (zarządzanie szkołą), które niekiedy wymagają wykonywania pracy w czasie ferii szkolnych (np. inwestycje czy kapitalne remonty w szkole, egzaminy, prace związane z zakończeniem roku szkolnego i przygotowaniem nowego roku szkolnego), wprowadzone rozwiązanie uelastyczniające warunki wykorzystywania urlopu przez dyrektora szkoły ma niewątpliwie wpływ na efektywniejszą organizację pracy szkoły.

Zmiana powyższa wprowadzona została ustawą z 27.10.2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Na mocy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych od 1.01.2018 r. urlop wypoczynkowy dyrektora szkoły wynosi 35 dni roboczych (nowy art. 64 ust. 2a KN).

Dyrektorzy szkół naszych placówek oświatowych realizują urlopy wypoczynkowe zgodnie z wcześniej opracowanym planem urlopów.

**Ad. 2.**

Uprzejmie informuję, że po dwukrotnym spotkaniu z Panem Wiesławem Śniecikowskim Burmistrzem Pasłęka i po uzgodnieniu na posiedzeniu Zarządu Powiatu w Elblągu podjęto decyzję o wykonaniu w 2019 roku koncepcji budowy ronda „biskoptowego” na skrzyżowaniu ulic 3 Maja i Boh. Westerplatte. Koncepcja określi czy w obecnym miejscu można wykonać rondo bez zajmowania sąsiednich działek oraz wykaże czy pojazdy ciężarowe oraz autobusy będą mogły w sposób bezpieczny oraz bezkolizyjny korzystać z nowego rodzaju skrzyżowania.

W kwestii porządkowej należy również podkreślić, że w Pana interpelacji znalazły się nieprawdziwe i krzywdzące sformułowania (tekst napisany wytłuszczoną czcionką w niniejszej odpowiedzi), które naruszają dobra osobiste niektórych osób (niektórych pracowników Starostwa Powiatowego w Elblągu) i organów (Zarządu Powiatu w Elblągu i Rady Powiatu w Elblągu). Zwracam się zatem z uprzejmą prośbą o sprostowanie przez Pana tych nieprawdziwych sformułowań. Ufam, że ta sytuacja okaże się nieporozumieniem o charakterze incydentalnym i w przyszłości nie będzie miała miejsca.

STAROSTA ELBLĄSKI

*mgr Maciej Romanowski*

