

Dokument uzupełniający do Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020

Dokument zawiera:

- I. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, czy i jakie uwagi i wnioski zostały wzięte pod uwagę w związku z udziałem społeczeństwa.
- II. Podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
 - 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;
 - 3) zgłoszone uwagi i wnioski;
 - 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
 - 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Niniejszy dokument uwzględnia wymagania zawarte w art. 43 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016r., poz. 353, z późn. zm.) – dalej o.o.ś.

„Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa podaje do publicznej wiadomości informację o przyjęciu dokumentu i o możliwościach zapoznania się z jego treścią oraz:

- ⇒ Uzasadnieniem zawierającym informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa;
- ⇒ Podsumowaniem zawierającym uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
 - 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;
 - 3) zgłoszone uwagi i wnioski;
 - 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
 - 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.”

I. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016r., poz. 672, z późn. zm.) oraz art. 3 ust. 1 pkt 11, art. 30, art. 39 ust. 1 pkt 1-5, art. 40 i art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016r., poz. 353, z późn. zm.), Zarząd Powiatu w Elblągu obwieścił o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu pn.: „Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020” oraz o przystąpieniu do opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko projektu „Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020”.

Obwieszczenie zostało przekazane do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie:

- na tablicy informacyjnej w Starostwie Powiatowym w Elblągu w dniu 14 lipca 2017r.,
- na stronie w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Starostwa Powiatowego w Elblągu w dniu 14 lipca 2017r.,
- w prasie lokalnej tj.: „Dzienniku Elbląskim” wydaniu z dnia 20 lipca 2017r.
Do ogłoszenia w BIP zostały dołączone:
- projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020”,
- prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu Programu,
- pismo ustalające zakres prognozy przekazany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 9 czerwca 2017 r., znak: WSTE.411.14.2017.BW,
- pismo ustalające zakres prognozy przekazany przez Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 24 lipca 2017 r., znak: ZNS.9022.5.89.2017.W.

Uwagi i wnioski do projektu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020 oraz Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Programu można było składać w terminie do 14 sierpnia 2017r.

Organ opracowujący ww. dokumenty umożliwił społeczeństwu wnoszenie uwag i wniosków w okresie nie krótszym niż 21 dni wymagane w myśl art. 39 ust. 1 pkt 4 ustawy o.o.ś.

Do wnoszenia uwag i wniosków przewidziano wszystkie formy komunikacji, o których mowa w art. 40 ustawy o.o.ś. tj.:

- w formie pisemnej,
- ustnie do protokołu w siedzibie Starostwa Powiatowego w Elblągu,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Podsumowanie:

Do organu nie wpłynęły uwagi i wnioski.

II. Podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;
- 3) zgłoszone uwagi i wnioski;
- 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Ad. 1 ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko:

Analiza ustaleń przedmiotowego dokumentu wykazała kilka przypadków oddziaływania skumulowanego, w których realizacja ma niejednoznacznie pozytywny charakter. Ocena oddziaływania oparta się o zasadę przezorności, że podmiot odpowiedzialny za realizację zadania nie skorzysta z dobrych praktyk, czy nawet nie zastosuje się do przepisów prawnych z zakresu ochrony środowiska. Niektóre ustalenia „Programu...” zakładają też realizację przedsięwzięć zaliczanych do II grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U 2016 Nr 0 poz. 71). Rolą prognozy oddziaływania na środowisko jest więc wskazanie w takich przypadkach działań pozwalających na zminimalizowanie potencjalnie negatywnych skutków realizacji zadania. Zastosowanie środków zapobiegawczych sprawi, że zadania te będą mieć wyłącznie charakter pozytywny. Biorąc pod uwagę wagę strategicznych ocen oddziaływania na środowisko oraz dobrą wolę podmiotów odpowiedzialnych za realizację zadań zakłada się brak negatywnego oddziaływania na środowisko ustaleń „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017 – 2020”.

Ze względu na brak negatywnego oddziaływania ustaleń przedmiotowego dokumentu, **nie istnieje** potrzeba opracowania alternatywnych rozwiązań wobec przyjętych w „Programie...”.

Ad. 2 opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58

Opinia RDOŚ

Na podstawie art. 54 oraz w związku z art. 57 ustawy o.o.ś. Zarząd Powiatu zwrócił się z wnioskiem do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie o opinię dla projektu dokumentu „Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 18 sierpnia 2017r., znak:WSTE.410.51.2017.BW przekazał opinię w

sprawie projektu Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W zakresie celów i zadań dla poszczególnych obszarów interwencji zawartych w projekcie Programu organ wyraził pełną zgodę i aprobatę. Jednocześnie zwrócił uwagę na potrzebę podjęcia działań polegających na edukacji ekologicznej dorosłych. W opinii zaproponowano wprowadzenie konkursów adresowanych do osób dorosłych poprzez na przykład organizowanie konkursów na piękny ogród, czy balkon propagujący naturalne metody uprawy i ochrony roślin. Wśród innych działań mających na celu edukację dorosłych wskazano: pokazanie możliwości jakie daje recykling poprzez instalowanie w miejscach publicznych urządzeń lub przedmiotów wykonanych z surowców wtórnych; prowadzenie kampanii społecznych z udziałem służby zdrowia z uwagi na autorytet lekarzy; wdrażanie przez zakłady pracy systemów ekozarządzania tj.: ISO i EMAS.

Organ opracowujący projekt Programu uwzględni uwagę poprzez dopisanie w tabeli 31 Cele, zadania i podmioty odpowiedzialne, w obszarze interwencji: Zasoby przyrodnicze, cel: Włączenie społeczeństwa do działań na rzecz ochrony przyrody, zakres interwencji: Aktywizacja społeczeństwa w działaniach ochrony przyrody, zadanie: Prowadzenie konkursów adresowanych do dorosłych tj. np.: konkurs na najpiękniejszy ogród, na ekologicznych ogród. Jako jednostki odpowiedzialne za wdrożenie zadania wskazano: WFOŚiGW oraz samorządy gminne. Jednak z uwagi na to, że samorządy gminne lepiej znają swoich mieszkańców oraz są bliżej nich, głównie wójtów i burmistrzów upatruje się jako organizatorów takich konkursów. Organizatorzy w regulaminie mogą dodatkowo punktować ekologiczne uprawy oraz wykorzystanie w ogrodzie infrastruktury wykonanej z surowców wtórnych np. ławki i stoły wykonane z europalet, skrzynek drewnianych itp.

Podsumowanie:

Opinia wydana przez RDOŚ była pozytywna. Wniesiono uwagę do planowanych zadań w zakresie edukacji ekologicznej. Organ opracowujący projekt Programu uwzględnił uwagę przez dopisanie zadania.

Opinia PWIS

Na podstawie art. 54 oraz w związku z art. 58 ustawy o.o.ś. Zarząd Powiatu zwrócił się z wnioskiem do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o opinię dla projektu dokumentu „Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie pismem z dnia 21 sierpnia 2017 r., znak: ZNS.9022.5.107.2017.W wydał pozytywną opinię do projektu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Elbląskiego na lata 2017-2020, bez wnoszenia dodatkowych uwag i sugestii.

Podsumowanie:

Opinia wydana przez PWIS była pozytywna i nie wносиła uwag.

Ad. 3 zgłoszone uwagi i wnioski

W trakcie konsultacji społecznych nie wpłynęły zapytania i wnioski.

Ad. 4 wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Biorąc pod uwagę lokalny i regionalny charakter możliwych do wystąpienia oddziaływań na środowisko, a także położenie Powiatu Elbląskiego, należy stwierdzić, że realizacja Programu nie będzie skutkowałą możliwością wystąpienia oddziaływań transgranicznych, wobec czego dokument ten nie musi być poddawany procedurze transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Ad. 5 propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Zakres przywdzianego monitoringu obejmuje:

- Monitoring środowiska – poprzez analizę wskaźników charakteryzujących stan środowiska;
- Monitoring założeń programowych – poprzez realizację celów i działań ujętych w Programie.

Monitoring pozwoli na dokonanie oceny procesu wdrażania oraz kierunków ewentualnych niezbędnych modyfikacji analizowanego dokumentu. Zgodnie z obowiązującymi przepisami co dwa lata oceniany jest stopień realizacji przyjętych w Programie celów i działań na podstawie raportów z wykonania Programu. W celu efektywnego monitorowania w Programie zawarto wskaźniki monitorowania.