

Rady Powiatu w Elblągu

z dnia 25 czerwca 2015 r.

w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego/Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych”

Na podstawie art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) Rada Powiatu w Elblągu, uchwala się, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się „Strategię Rozwoju Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego/Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych”, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

PRZEWODNICZĄCY RADY


Artyś Andrzej

Uzasadnienie

Strategia Rozwoju Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego/Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych jest jednym z wielu dokumentów realizowanych w ramach projektu „Opracowanie dokumentów strategicznych dla Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego”, dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna na lata 2007-2013. Stanowi podstawę przyszłej współpracy w ramach Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego (EOF), obejmującego Elbląg, gminy powiatu elbląskiego i powiatu braniewskiego (z wyjątkiem gminy Lelkowo) oraz powiaty elbląski i braniewski. Konieczność uchwalenia Strategii wynika z wymogów narzuconych przez Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Warmia i Mazury na lata 2014-2020 (Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego), w ramach którego realizowane będą projekty Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT). Dokument ten określa cele, kierunki rozwoju, zasady współpracy oraz najważniejsze działania i przedsięwzięcia do realizacji. W związku z tym opracowano przedmiotową Strategię, której komponent ZIT jest integralną częścią.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych.

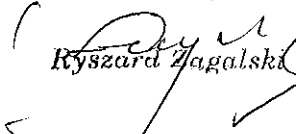
NACZELNIK WYDZIAŁU
mgr inż. Gabriela Effenberg



Załącznik do Uchwały Nr ...VIII/40/2015
Rady Powiatu w Elblągu
z dnia 25.06.2015 r.
Zalacznik1.pdf

Strategia Rozwoju Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego/Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych

PRZEWODNICZĄCY RADY


Ryszard Zagalski



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

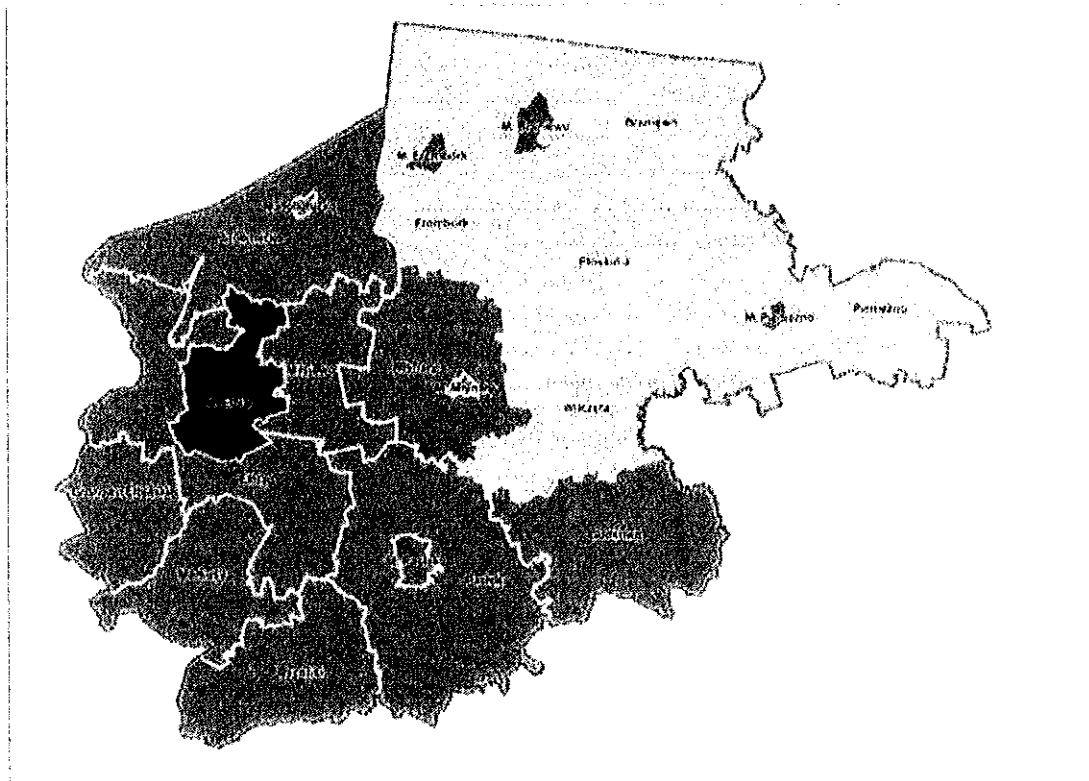


UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



PRZEWODNICZĄCY RADY
Ryszard Zagalski

STRATEGIA ROZWOJU ELBLĄSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO / ZINTEGROWANYCH INWESTYCJI TERYTORIALNYCH



GEOPROFIT

Elbląg, czerwiec 2015 r.



SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE	5
1. ZASIĘG GEOGRAFICZNY ELBLĄSKIEGO OBSZARU FUNKcjONALNEGO (EOF)	7
1.1. PODSTAWA PRAWNA STRATEGII	7
1.2. DELIMITACJA EOF	10
1.3. OBSZAR REALIZACJI ZINTEGROWANYCH INWESTYCJI TERYTORIALNYCH (ZIT)	11
2. DIAGNOZA ELBLĄSKIEGO OBSZARU FUNKcjONALNEGO	12
2.1. TRANSPORT I KOMUNIKACJA	12
2.1.1. <i>Dostępność transportowa</i>	12
2.1.2. <i>Infrastruktura telekomunikacyjna</i>	15
2.2. ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE	16
2.2.1. <i>Potencjał i stan środowiska przyrodniczego</i>	16
2.2.2. <i>Infrastruktura ochrony środowiska</i>	17
2.3. GOSPODARKA	19
2.3.1. <i>Przedsiębiorczość i rynek pracy</i>	19
2.3.2. <i>Innowacyjność gospodarki</i>	20
2.3.3. <i>Turystyka</i>	22
2.4. WIEDZA I ZAUFANIE	25
2.4.1. <i>Kapitał ludzki</i>	25
2.4.2. <i>Aktywność społeczna</i>	27
2.5. WIZERUNEK	30
2.5.1. <i>Promocja turystyczna</i>	30
2.5.2. <i>Promocja gospodarcza</i>	31
2.5.3. <i>Rewitalizacja przestrzeni publicznych</i>	32
3. PROGNOZA TRENDÓW ROZWOJOWYCH	33
3.1. TRANSPORT I KOMUNIKACJA	33
3.2. ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE	34
3.3. GOSPODARKA	35
3.4. WIEDZA I ZAUFANIE	36
3.5. WIZERUNEK	37
4. GOSPODARKA EOF A SPECJALIZACJE REGIONALNE	38
5. ANALIZA SWOT	41
6. CELE ROZWOJOWE	44
7. PROJEKTY W RAMACH EOF	48
7.1. PROJEKTY I TYPY PRZEDSIĘWZIĘĆ	48
CEL STRATEGICZNY 1: STWORZENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI SYSTEMU TRANSPORTU I KOMUNIKACJI	49
Priorytet 1.1. Modernizacja i rozbudowa infrastruktury komunikacji drogowej, szynowej, lotniczej i wodnej	49
Priorytet 1.2. Zapewnienie powszechnego dostępu do internetu i podnoszenie kompetencji cyfrowych	55
Priorytet 1.3. Zintegrowane zarządzanie ruchem z wykorzystaniem ICT	56
Priorytet 1.4. Stworzenie systemu ścieżek i szlaków rowerowych	57
CEL STRATEGICZNY 2: WZROST JAKOŚCI INFRASTRUKTURY OCHRONY ŚRODOWISKA I WIEDZY NA TEMAT ZAGROŻEŃ	58
Priorytet 2.1. Rozbudowa infrastruktury wodnej, kanalizacyjnej i gazowej	58
Priorytet 2.2. Integracja zarządzania w ochronie środowiska oraz Monitoring środowiska i przeciwdziałanie zagrożeniom	59



Priorytet 2.3. Wdrażanie nowoczesnych technologii w energetyce	60
Priorytet 2.4 Monitoring środowiska i przeciwdziałanie zagrożeniom	61
Priorytet 2.5. Edukacja proekologiczna.....	62
CEL STRATEGICZNY 3: WZROST DOBROBYTU POPRZEZ WYKORZYSTANIE WIEDZY I NOWOCZESNYCH TECHNOLOGII	63
Priorytet 3.1. Rozwój nowoczesnych technologii w zarządzaniu publicznym i usługach dla przedsiębiorstw.....	63
Priorytet 3.2. Wykorzystanie potencjału inteligentnych specjalizacji regionalnych dla rozwoju EOF	64
Priorytet 3.3. Zintegrowane zarządzanie w sektorze turystyki i rozwój komplementarnych produktów turystycznych	65
CEL STRATEGICZNY 4: WZROST AKTYWNOŚCI I INTEGRACJI SPOŁECZNEJ	66
Priorytet 4.1. Tworzenie warunków dla wysokiej aktywności społecznej	66
Priorytet 4.2. Wzrost jakości usług edukacyjnych, szkoleniowych i medycznych	67
Priorytet 4.3. Podniesienie bezpieczeństwa publicznego	70
Priorytet 4.4. Integracja społeczna i rozwój poprzez sport i kulturę.....	71
CEL STRATEGICZNY 5: BUDOWA WSPÓLNEGO WIZERUNKU EOF	72
Priorytet 5.1. Promocja turystyczna	72
Priorytet 5.2. Przygotowanie terenów inwestycyjnych i promocja gospodarcza	73
Priorytet 5.3. Rewitalizacja i uporządkowanie przestrzeni publicznych	74
7.2. ANALIZA WYBORU NAJISTOTNIEJSZYCH INWESTYCJI DLA ROZWOJU GOSPODARCZEGO ELBLĄSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO.....	76
8. ZINTEGROWANE INWESTYCJE TERYTORIALNE	86
8.1. PODSTAWA PRAWNA	86
8.2. TERYTORIALNY WYMIAR WSPARCIA.....	88
8.2.1. ZAŁOŻENIA DELIMITACJI	88
8.2.2. TYPY OBASZRÓW WSPARCIA	88
8.2.3. STREFY KONCENTRACJI PROJEKTÓW	89
9. ZASADY I TRYB WYBORU PROJEKTÓW PRZEWIDZIANYCH DO REALIZACJI W FORMULE ZIT	90
9.1. OBSZARY WSPARCIA W RAMACH ZIT ORAZ OGÓLNE ZASADY INTEGRACJI INTERWENCJI W ODNIESIENIU DO ŚRODKÓW EFS I EFRR	91
9.1.1. WSPIERANIE EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ ORAZ PROMOWANIE STRATEGII NISKOEMISYJNYCH	92
9.1.2. ROZWÓJ ZRÓWNOWAŻONEGO, SPRAWNEGO TRANSPORTU ŁĄCZĄCEGO MIASTO I JEGO OBSZAR FUNKCJONALNY.....	94
9.1.3. PRZYWRACANIE FUNKCJI SPOŁECZNO-GOSPODARCZYCH ZDEGRADOWANYCH OBSZARÓW MIEJSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO.....	95
9.1.4. WZMACNIANIE ROZWOJU FUNKCJI SYMBOLICZNYCH BUDUJĄCYCH MIĘDZYNARODOWY CHARAKTER I PONADREGIONALNĄ RANGĘ MIEJSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO ORAZ POPRAWA DOSTĘPU I JAKOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH W CAŁYM OBSZARZE FUNKCJONALNYM	96
9.2. KRYTERIA STRATEGICZNE I SZCZEGÓŁOWE WYBORU PRZEDSIĘWZIĘĆ WG OBSZARÓW WSPARCIA W EOF.....	103
9.3. WPŁYW PLANOWANYCH PRZEDSIĘWZIĘĆ NA OSIĄGANIE ZAKŁADANYCH WSKAŹNIKÓW RPO WARMIA I MAZURY 2014-2020	106
9.4. STRATEGICZNE PROJEKTY O CHARAKTERZE KOMPLEMENTARNYM MOŻLIWE DO REALIZACJI W FORMULE POZA ZIT.....	109
10. MATRYCA LOGICZNA STRATEGII INWESTYCYJNEJ ZIT EOF W RAMACH RPO WARMIA I MAZURY 2014-2020.....	114
11. PLAN FINANSOWY ZINTEGROWANYCH INWESTYCJI TERYTORIALNYCH	118



12. ZGODNOŚĆ STRATEGII EOF/ZIT Z KRAJOWYMI I UNIJNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI I PLANISTYCZNYMI	119
13. SYSTEM WDRAŻANIA I MONITOROWANIA STRATEGII ROZWOJU EOF/ZIT	123
13.1. WDRAŻANIE STRATEGII.....	123
13.2. MONITORING I AKTUALIZACJA STRATEGII	125
14. STRATEGICZNA OCENA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	127
ZAŁĄCZNIK NR 1 RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH STRATEGII ROZWOJU EOF/ZIT.....	131

WYKAZ STOSOWANYCH SKRÓTÓW

Skrót	Rozwinięcie
B+R	badania i rozwój
EOF	Elbląski Obszar Funkcjonalny
GUS	Główny Urząd Statystyczny
IOB	instytucje otoczenia biznesu
IZ RPO	Instytucja Zarządzająca RPO Warmia i Mazury 2014-2020
KPZK	Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030
KSRR	Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, miasta, obszary wiejskie
MOF	Miejski Obszar Funkcjonalny
MIR	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju
OSI	Obszar strategicznej interwencji
OZE	odnawialne źródła energii
PO PW	Program Operacyjny Polska Wschodnia
PGR	Państwowe Gospodarstwo Rolne
PKB	Produkt Krajowy Brutto
SRK	Strategia Rozwoju Kraju 2020 (nazywana średniookresową Strategią Rozwoju Kraju)
SSE	Specjalna Strefa Ekonomiczna
UE	Unia Europejska
W-M	Warmińsko-mazurskie
W-MARR	Warmińsko-Mazurska Agencja Rozwoju Regionalnego
ZIT	Zintegrowane Inwestycje Terytorialne



WPROWADZENIE

Według zapisów opracowanego przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju dokumentu Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce podstawowym warunkiem realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) jest posiadanie dokumentu strategicznego określającego cele, kierunki rozwoju, zasady współpracy oraz najważniejsze działania i przedsięwzięcia do realizacji z punktu widzenia danego ośrodka miejskiego. W województwie warmińsko-mazurskim projekty w formule ZIT będą realizowane w miejskim obszarze funkcjonalnym Olsztyna, Elbląga i Ełku. W związku z tym należało opracować Strategię Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego, której komponent ZIT jest integralną częścią.

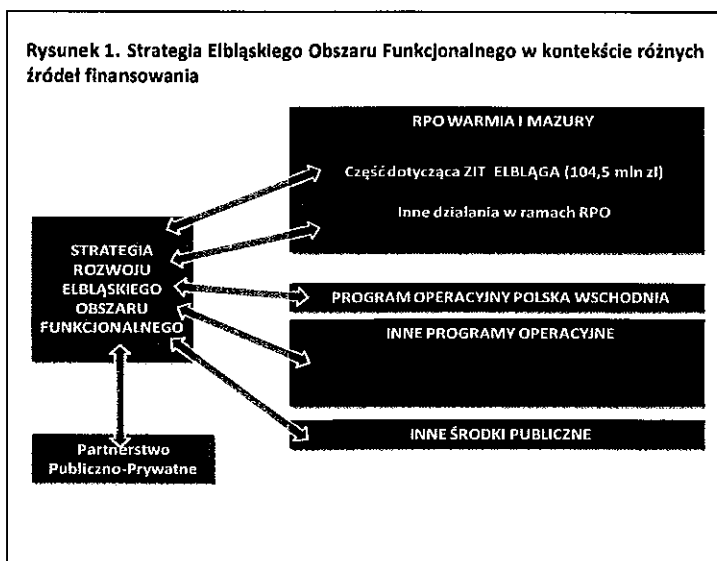
Strategia Rozwoju Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego/Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych powstała w wyniku porozumienia Gminy Miasto Elbląg z powiatami Elbląskim i Braniewskim oraz gminami tworzącymi te dwa powiaty, a także dziesięcioma instytucjami i organizacjami działającymi na terenie Elbląga i w jego otoczeniu.

To szerokie porozumienie ugruntowane było wcześniejszą współpracą, przyczyniło się do wzrostu zainteresowania problemami miast i gmin w szerszym – nie tylko dotyczącym jednej gminy – kontekście.

Dokument jest odpowiedzią na wyzwania, jakie niesie ze sobą nowa perspektywa finansowa Unii Europejskiej na lata 2014-2020. Programowanie rozwoju przyjmuje coraz wyraźniej charakter terytorialny, skoncentrowany na zagadnieniach, problemach, ale również wskazujący potrzebę współpracy wielu instytucji i organizacji w celu realizacji zamierzeń rozwojowych.

Podjęcie działań, które w perspektywie 2020 r. mają zapewnić większą spójność przestrzenną elbląskiego obszaru funkcjonalnego oraz przyczynić się do wzrostu gospodarczego, rozwoju infrastruktury, poprawy komunikacji, polepszenia usług społecznych, a co się z tym wiąże, poprawy jakości życia mieszkańców całego miejskiego obszaru funkcjonalnego.

Strategia powinna ułatwić realizację ważnych przedsięwzięć na terenie EOF, finansowanych głównie



ze środków publicznych, adresowanych do administracji publicznej, ale również innych beneficjentów. Głównym źródłem finansowania Strategii będzie RPO Warmia i Mazury (Rysunek 1).



Ponadto, w toku prac diagnostycznych wyodrębniono obszary problemowe w Elbląskim Obszarze Funkcjonalnym, tj.:

- Dostosowanie edukacji do rynku pracy
- Rozwój innowacyjności i inteligentnych specjalizacji
- Intensyfikacja działań promocyjnych, stworzenie marki/wizerunku
- Ochrona środowiska naturalnego z uwzględnieniem zastosowania odnawialnych źródeł energii oraz wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach EOF
- zrównoważony transport i mobilność

Ze względu na ich istotność, postanowiono stworzyć dodatkowe dokumenty, które stanowią rozwinięcie Strategii rozwoju Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego/Zintegrowanym Inwestycji Terytorialnych.



1. ZASIĘG GEOGRAFICZNY ELBLĄSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO (EOF)

Elbląski Obszar Funkcjonalny zostanie zdelimitowany w Planie Zagospodarowania Województwa Warmińsko-Mazurskiego. W czasie przygotowywania Strategii, prace związane z opracowaniem Planu są w toku, dlatego przyjęto, że wstępne granice EOF będą określone na podstawie prowadzonych badań i analiz w ramach planistycznych studiów regionalnych województwa warmińsko-mazurskiego.

1.1. PODSTAWA PRAWNA STRATEGII

Współpraca między samorządami i instytucjami oraz organizacjami zlokalizowanymi na obszarze powiatów elbląskiego i braniewskiego prowadzona była m.in. w ramach różnych projektów realizowanych w perspektywie 2007-2013. W ostatnim czasie, samorzady lokalne i organizacje z powiatu elbląskiego aktywnie uczestniczyły w przygotowaniu „Strategii Rozwoju Elbląga 2020+”. Dokument ten przygotowywany był metodą szerokiego społecznienia instytucjonalnego. W skład Zespołu Strategicznego weszli przedstawiciele ok. 50 instytucji i organizacji, w tym przedstawiciele gmin powiatu elbląskiego. Część z tych organizacji, instytucji otoczenia biznesu, uczelni wyższych podpisała również w dniu 11 lipca 2013 r. **Porozumienie o współpracy na rzecz utworzenia Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego**, które stanowi podstawę prawną współpracy w zakresie przygotowania i realizacji strategii rozwoju w obszarze granic dwóch powiatów. Porozumienie zawarte zostało między następującymi Stronami:

1. Gminą Miasto Elbląg;
2. Powiatem Elbląskim;
3. Powiatem Braniewskim;
4. Gminą Elbląg;
5. Gminą Godkowo;
6. Gminą Gronowo Elbląskie;
7. Gminą Milejewo;
8. Gminą Markusy;
9. Gminą Młynary;
10. Gminą Pastęk;
11. Gminą Rychliki;
12. Gminą Tolkmicko;
13. Gminą Frombork;
14. Gminą Miasto Braniewo;
15. Gminą Braniewo;
16. Gminą Pieniężno;
17. Gminą Płoskinia;
18. Gminą Wilczęta;



19. Gminą Lelkowo;
20. Państwową Wyższą Szkołą Zawodową w Elblągu;
21. Elbląską Uczelnią Humanistyczno-Ekonomiczną;
22. Zespołem Szkół Techniczno-Informatycznych w Elblągu;
23. Elbląskim Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Pozarządowych;
24. Stowarzyszeniem „Pasarga”;
25. Stowarzyszeniem Elbląski Klaster Turystyczny;
26. Stowarzyszeniem Klaster Mebel Elbląg;
27. Stowarzyszeniem ICT Amber Klaster Teleinformatyczny;
28. Okręgowym Przedsiębiorstwem Geodezyjno-Kartograficznym "OPEGIEKA" Sp. z o.o.;
29. Elbląskim Parkiem Technologicznym.

Umowa Partnerska stanowi doprecyzowanie zapisów Listu intencyjnego, podpisanego w dniu 28 stycznia 2013 r. przez jednostki samorządu terytorialnego. Umowa uszczegóławia zasady współpracy, reguluje również prawa i obowiązki IST tworzących EOF i realizujących wspólnie projekt pn. „Przygotowanie dokumentów strategicznych dla Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego”.

Projekt realizowany jest w ramach Konkursu Dotacji Ministerstwa Rozwoju Regionalnego (obecnie Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju) na działania wspierające jednostki samorządu terytorialnego w zakresie planowania współpracy w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych przy finansowym wsparciu środków unijnych i środków budżetu państwa z programu Pomoc Techniczna 2007-2013. Liderem Projektu jest Gmina Miasto Elbląg, zaś jego beneficjentami są wszystkie gminy i powiaty będące sygnatariuszami Umowy Partnerstwa. W ramach Projektu opracowane zostaną dokumenty dla całego EOF.

Głównym celem Porozumienia (Art. 1.) jest współpraca na rzecz wspierania potrzeb rozwojowych gmin i powiatów Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego poprzez przygotowanie i realizację wspólnych projektów o znaczeniu ponadlokalnym. Porozumienie przewiduje następujące płaszczyzny współpracy:

- a) edukacja;
- b) turystyka;
- c) ochrona zdrowia;
- d) przedsiębiorczość;
- e) infrastruktura, w tym technologie IT;
- f) zarządzanie kryzysowe;
- g) działania związane z inteligentnymi specjalizacjami wymienionymi w „Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025” oraz innych dokumentach planowania strategicznego na poziomie regionalnym i krajowym.

Koordinację całości prac powierzono Prezydentowi Miasta Elbląga (Art. 4). Ponadto Porozumienie określa jego organy, którymi są Forum Porozumienia i Rada Porozumienia, a także opisuje ich zadania i sposób funkcjonowania.

Ostateczny kształt EOF określony został natomiast na podstawie zapisów Umowy Partnerstwa z dnia 10 stycznia 2014 r., w której jako cel Partnerstwa określa się „wspólną realizację zintegrowanych



przedsięwzięć rozwiązujących problemy Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego”. Umowę Partnerstwa podpisały następujące jednostki samorządu terytorialnego:

1. Gmina Miasto Elbląg;
2. Powiat Elbląski;
3. Powiat Braniewski;
4. Gmina Elbląg;
5. Gmina Godkowo;
6. Gmina Gronowo Elbląskie;
7. Gmina Milejewo;
8. Gmina Markusy;
9. Gmina Młynary;
10. Gmina Pasłęk;
11. Gmina Rychliki;
12. Gmina Tolkmicko;
13. Gmina Frombork;
14. Gmina Miasto Braniewo;
15. Gmina Braniewo;
16. Gmina Pieniężno;
17. Gmina Płoskinia;
18. Gmina Wilczęta.

Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT) to nowe narzędzie służące realizacji strategii terytorialnych w perspektywie 2014 – 2020. W Polsce przy pomocy instrumentu ZIT realizowane będą w szczególności zintegrowane działania służące zrównoważonemu rozwojowi obszarów miejskich, o których mowa w art. 36 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE Nr 1303/2013¹.

Realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce ma na celu (Programowanie perspektywy finansowej 2014 – 2020):

Zgodnie z dokumentem Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce zatwierdzonym przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego 22 lipca 2013 r., samorzady województw mają też możliwość przeznaczenia części środków na realizację Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) w obszarach funkcjonalnych miast regionalnych i subregionalnych, nie będących miastami wojewódzkimi. Z możliwości tej skorzystał Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego przyjmując w dniu 22 października 2013 r. Model Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) w Regionalnym Programie Operacyjnym Warmia i Mazury na lata 2014-2020.

W dniu 09 kwietnia 2014 r. zostało podpisane porozumienie administracyjne w sprawie powołania Związku Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Elbląskim Obszaru Funkcjonalnego, które stanowiło jeden z warunków realizacji ZIT w ramach RPO WiM na lata 2014-2020. Obszar ZIT

¹ Art. 36 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.



dla Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego objął swoim zasięgiem: Gminę Miasto Elbląg, Gminę Elbląg, Gminę Milejewo, Gminę Młynary, Gminę Tolkmicko oraz dodatkowo Powiat Elbląski (w obszarze gmin: Gminy Elbląg, Gminy Milejewo, Gminy Młynary, Gminy Tolkmicko). W zakresie Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla EOF liderem jest samorząd Miasta Elbląga.

1.2. DELIMITACJA EOF

Za podstawę wskazującą granice Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego przyjęto opracowanie zespołu autorskiego pod kierunkiem A. Żywickiego (wspólnie z J. Celej, M. Dekarńską i A. Wojtyńskim) wykonane w ramach planistycznych studiów regionalnych województwa warmińsko-mazurskiego.

W opracowaniu uwzględniono najważniejsze dostępne dane dotyczące powiązań funkcjonalnych i zjawisk istotnych dla delimitacji powiązań, w zakresie:

- potencjału demograficznego (liczba ludności);
- zasięgu obsługi administracyjnej (zasięg oddziaływania jednostek administracji publicznej);
- potencjału gospodarczego (aktywność gospodarcza, gospodarka morska, turystyka, logistyka);
- infrastruktury technicznej (infrastruktura energetyczna i komunalna);
- efektywność dojazdów (natężenie ruchu drogowego, jakość dróg, odległości drogowe);
- komunikacji zbiorowej (autobusowej i kolejowej);
- dojazdów do pracy;
- powiązań społecznych (opieka medyczna, szkolnictwo wyższe, kultura).

Zastosowane kryteria spełniają wymogi merytoryczne stawiane przed pracami dotyczącymi delimitacji obszarów funkcjonalnych. Jednocześnie wychodzą poza propozycje Ministerstwa Rozwoju Regionalnego stosowania metodyki opartej na 7 wskaźnikach, ujednoczonej dla wszystkich miast wojewódzkich².

Zdelimitowany w ten sposób Elbląski Obszar Funkcjonalny tworzą:

- ❖ Miasto Elbląg;
- ❖ Gmina Elbląg;
- ❖ Miasto Braniewo;
- ❖ Gmina Braniewo;
- ❖ Gmina Frombork;
- ❖ Gmina Tolkmicko;
- ❖ Gmina Milejewo;
- ❖ Gmina Młynary;
- ❖ Gmina Paśćkę;
- ❖ Gmina Rychliki;

² Tzw. „metodyka Śleszyńskiego”.



- ❖ Gmina Markusy;
- ❖ Gmina Gronowo Elbląskie.

Obszar ten liczy ponad 206 tys. mieszkańców, co stanowi 14% ludności województwa warmińsko-mazurskiego. W Elblągu mieszka ok. 60% ludności całego obszaru.

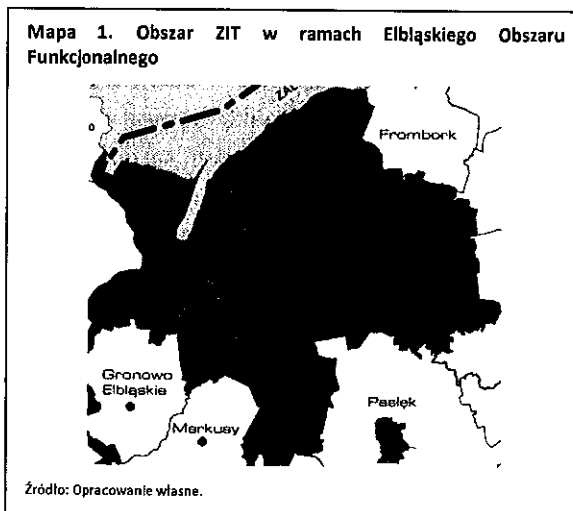
Wyniki wstępnej delimitacji Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego nie pokrywają się jednak z założeniami samorządów lokalnych. Zgodnie z Porozumieniem o współpracy na rzecz utworzenia Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego w skład EOF weszła ostatecznie większa liczba jednostek (zob. rozdział 2.3).

1.3. OBSZAR REALIZACJI ZINTEGROWANYCH INWESTYCJI TERYTORIALNYCH (ZIT)

Związek Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w ramach Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego tworzą następujący partnerzy (Mapa 1):

- ❖ Miasto Elbląg;
- ❖ Gmina Elbląg;
- ❖ Gmina Tolkmicko;
- ❖ Gmina Milejewo;
- ❖ Gmina Młynary;
- ❖ Powiat Elbląski (w obszarze gmin: Gminy Elbląg, Gminy Milejewo, Gminy Młynary, Gminy Tolkmicko).

W zakresie Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego liderem jest Gmina Miasto Elbląg.



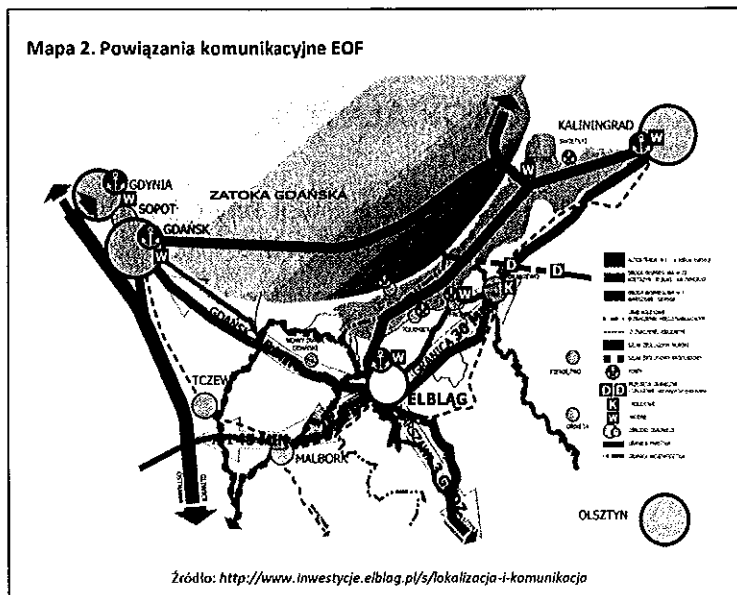


2. DIAGNOZA ELBLĄSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO

2.1. TRANSPORT I KOMUNIKACJA

2.1.1. DOSTĘPNOŚĆ TRANSPORTOWA

Elbląski Obszar Funkcjonalny jest jednym z lepiej skomunikowanych zewnątrznie obszarów w województwie warmińsko-mazurskim. Przez EOF przebiegają dwie krajowe drogi ekspresowe: S7 Gdańsk-Warszawa-Kraków i S22 przejście graniczne w Grzechotkach-Elbląg (droga krajowa nr 22 od Elbląga do Kostrzyna nie ma statusu drogi ekspresowej). W bliskim sąsiedztwie znajdują się też inne ważne węzły i szlaki drogowe w Polsce (zaledwie 55 km od Elbląga znajduje się wjazd na autostradę A1) (Mapa 2).



Transport kolejowy nie jest konkurencyjny dla drogowego. Czas podróży z Elbląga do Gdańska jest niemal dwukrotnie dłuższy (ok. 80 minut). Jedyne bezpośrednie połączenie z Warszawą zajmuje ponad 9 godzin! Miasto posiada jednak dobre połączenia kolejowe z Malborkiem i Tczewem, przez które odbywa się znacznie więcej krajowych i międzynarodowych połączeń kolejowych. Przez EOF przebiega też pasażerska linia kolejowa nr 221 Braniewo-Pieniężno-Olsztyn, towarowa nr 217 Elbląg-Bogaczewo-Braniewo (wzdłuż linii znajduje się kilka terminali przeładunkowych umożliwiających rozwój transportu bimodalnego) oraz nr 254 Elbląg-Tolknicko-Frombork-Braniewo (tzw. Kolej Nadzalewowa), która jest obecnie użytkowana jedynie na odcinku Elbląg-Frombork - głównie w celach turystycznych (kursy odbywają się w okresie wakacyjnym i tylko w niedziele i święta).

EOF posiada bardzo dobry dostęp do międzynarodowego lotniska, jakim jest port lotniczy w Gdańsku, oddalony od Elbląga o ok. 75 km. W EOF zlokalizowane jest też sportowe lotnisko cywilne, które po rozbudowie pasa mogłoby przyjmować niewielkie samoloty pasażerskie.

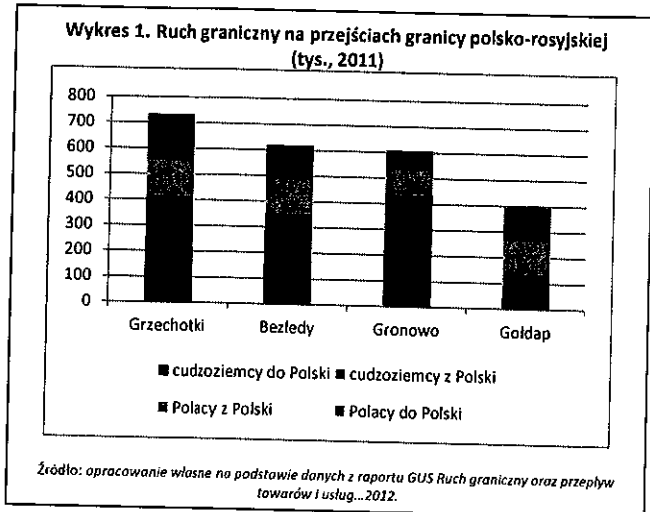
W EOF zlokalizowane są przejścia graniczne z Obwodem Kaliningradzkim:

- ❖ drogowe – przejście graniczne w Grzechotkach (całodobowe, międzynarodowe przejście dla ruchu samochodów osobowych, autobusów i samochodów ciężarowych) i Gronowie (całodobowe, międzynarodowe przejście przeznaczone dla ruchu osobowego i towarowego dla samochodów o masie maksymalnej 6 ton), oba znajdują się w Gminie Wiejskiej Braniewo;



- ❖ kolejowe – przejście graniczne w Braniewie, leżące na trasie połączenia kolejowego Berlin-Kaliningrad;
- ❖ morskie – przejścia graniczne w Elblągu i Fromborku obsługujące ruch osobowy i towarowy.

Najbardziej natężony ruch graniczny odbywa się na drogowych przejściach granicznych, a w szczególności na przejściu w Grzechotkach. Jest to jednocześnie przejście o najwyższej liczbie przekroczeń wśród wszystkich przejść granicznych na granicy polsko-rosyjskiej (ponad 700 tys. przekroczeń w 2011 r.) (Wykres 1). W sumie na przejściach drogowych zlokalizowanych w EOF koncentruje się prawie 60% całego ruchu granicznego odbywającego się pomiędzy Polską i Rosją. Oba przejścia są częściej wykorzystywane przez cudzoziemców, ale jest to szczególnie widoczne na przejściu w Gronowie (72% przekroczeń granicy w 2011 r. zostało dokonanych przez cudzoziemców). Przejście kolejowe ma obecnie mniejsze znaczenie (liczba przekroczeń w 2011 r. wyniosła niespełna 16 tys.). Z kolei wykorzystanie przejść morskich z roku na rok rośnie. Wg danych Zarządu Portu Morskiego w Elblągu sp. z o.o. w latach 2011- 2014 r. zanotowano następującą ilość wejść i wyjść do portu jednostek towarowych – w 2011: 587 jednostek, w 2012: 662 jednostki, w 2013: 580 jednostek, w 2014: 700 jednostek. Dane dotyczące ilości przeładunków w latach 2011- 2014 r.: w 2011: 113,5 tys. ton, w 2012: 168,5 tys. ton, w 2013: 285,5 tys. ton, w 2014: 358,3 tys. ton.



Dynamiczny rozwój portu w Elblągu może być impulsem dla rozwoju sektora biznesu związanego z usługami okołoportowymi. Rozwój portu może pobudzić przedsiębiorczość sektora MSP ni tylko w Elblągu – rdzeniu OF, jak też w obszarze gmin nadzalewowych. W tym kontekście pożądana jest intensyfikacja współpracy oraz poszukiwanie nowych pól i nowych form współpracy pomiędzy leżącymi na terenie EOF portami Zalewu Wiślanego a portem w Elblągu. Rozwój portu to szansa na aktywizację portów i ożywienie gospodarcze EOF – w kontekście rozwoju turystyki, rozwoju usług okółoturystycznych oraz działalności okołoportowych. Biorąc powyższe pod uwagę należy rozważyć opracowanie odrębnej Strategii rozwoju Portu Morskiego w Elblągu ze szczególnym uwzględnieniem powiązań i przyszłej współpracy z portami nadzalewowymi Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego.

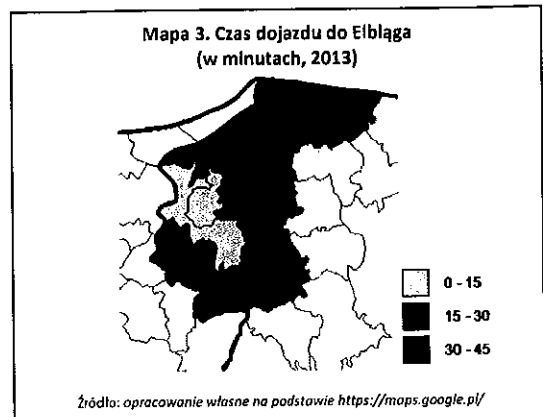
We Fromborku w 2011 r. do portu wpłynęło 385 statków (w 2008 r. – 156 statków). Oczywiście zupełnie inna jest specyfika obu tych portów. Statki wpływające do portu we Fromborku są statkami pasażerskimi, natomiast w Elblągu mieści się też port *cargo*, stąd większość ruchu granicznego generowane jest przez barki (do ładunków suchych). Rozwój ruchu towarowego w porcie morskim w Elblągu jest jednak uzależniony od stosunków politycznych pomiędzy Polską a Rosją. Konieczność przepływania przez rosyjską część Zalewu (Kanał Kaliningradzki) wiąże się z licznymi ograniczeniami, w tym z koniecznością posiadania wizy i wydłużeniem czasu transportu.

Sieć głównych portów nadzalewowych tworzą też Tolkmicko, Suchacz i Nowa Pasfęka. Żegluga pasażerska odbywa się na czterech trasach: Elbląg-Kaliningrad, Elbląg-Krynica Morska, Elbląg-Ostróda



i Frombork-Krynica Morska, ale rejsy turystyczne obsługiwane są również przez inne porty i przystanie.

Dostępność transportowa zewnętrzna, ale i **spójność wewnętrzną** obszaru są bardzo ważnymi czynnikami wpływającymi na rozwój społeczno-gospodarczy. W miejskich obszarach funkcjonalnych (MOF), szczególnie znaczenie odgrywa czas dojazdu do ośrodka centralnego. EOF jest pod tym względem specyficzny, ponieważ główny ośrodek nie jest położony centralnie, ale w zachodniej jego części. Stąd też wynika dłuższy czas dojazdu z gmin położonych w północnej części EOF (Mapa 3). Sieć drogowa jest tam też znacznie słabiej rozwinięta



niż w południowej i centralnej części EOF. Wzdłuż tego obszaru przebiegają dwie drogi wojewódzkie: nr 503 (Elbląg-Tolkicko-Podgródzie) i 504 (Elbląg-Milejewo-Frombork-Braniewo), które wymagają modernizacji. Jak wynika z Raportu IGiPZ PAN, w którym analizowany jest m.in. wpływ rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 503 na odcinku Elbląg-Tolkicko-Pogrodzie (odcinek o długości 24 km) na dostępność transportową województwa, modernizacja drogi może znacząco podnieść dostępność komunikacyjną tego obszaru (o ponad 8% w stosunku do wartości bazowej)³. Wykorzystanie potencjału turystycznego miejscowości położonych nad Zalewem Wiślany, ale też poprawa dostępności usług publicznych świadczonych w Elblągu, wymagają lepszego skomunikowania tych obszarów. Uwarunkowania geograficzne i złożony system hydrograficzny sprawiają, że rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej wiąże się z koniecznością budowy i naprawy przepraw mostowych.

Miasto centralne świadczy usługi dla całego obszaru funkcjonalnego, dlatego też bardzo ważna jest wydolność **miejskiego systemu transportowego**. W Elblągu na system transportu publicznego składają się: sieć linii autobusowej i sieć linii tramwajowej. Jest to jedyne miasto w całej Polsce Wschodniej, w którym istnieje komunikacja tramwajowa. Sieć obejmuje 5 linii, o łącznej długości 42 km. Stan infrastruktury tramwajowej (torowiska oraz tabor) wymaga jednak modernizacji i wymiany⁴. W dobie ograniczania transportu samochodowego w centrach miast i rozwoju transportu publicznego istotnym jest wspieranie rozwiązań zmniejszających ilość zużywanej energii. W dużych miastach częstym problemem są też tzw. korki. W celu ich ograniczenia często wprowadza się zintegrowane systemy zarządzania ruchem. Dostosowują one cykle świateł, w taki sposób, żeby w możliwe maksymalnym stopniu była zachowana płynność ruchu oraz umożliwiają nadawanie priorytetu dla transportu zbiorowego. Tego rodzaju rozwiązań na razie brakuje w EOF.

Infrastruktura rowerowa jest w EOF bardzo słabo rozwinięta. Ścieżki rowerowe zlokalizowane są jedynie w trzech gminach obszaru: Elblągu (35,9 km w 2012 r.), Pasłęku (3,3 km) i Braniewie (1,6 km). Ścieżki rowerowe budowane są, w odróżnieniu od szlaków rowerowych, na obszarach miejskich, co jest specyfiką tego rodzaju infrastruktury, jednak w EOF nawet w miastach ich przyrost jest bardzo niewielki – przez rok (od 2011 r.) została wybudowana jedna ścieżka w Braniewie, z kolei w Elblągu

³ Rosik P. (2012) *Ocena wpływu projektów drogowych realizowanych w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych na zwiększenie dostępności transportowej województw*, IGiPZ PAN, Warszawa.

⁴ *Elbląg 2012. Sytuacja społeczno-gospodarcza Elbląga – raport diagnostyczny* - http://www.umelblag.pl/umcms/images/stories/2_urzad_miejski/pliki/Raport.pdf [dostęp: 26.08.2013]



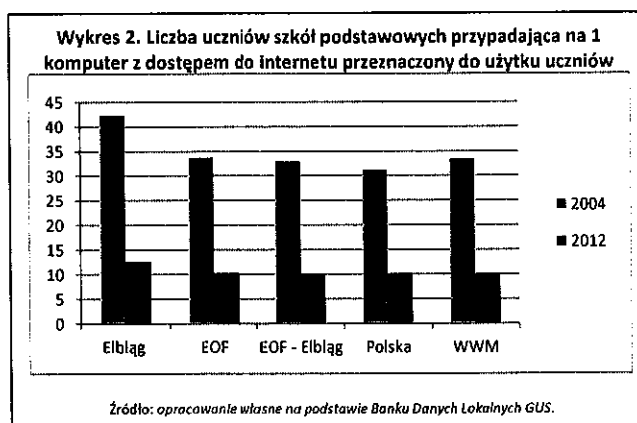
zbudowano tylko 600-metrowy odcinek. Jednak, poza poprawą warunków poruszania się rowerzystów po mieście, istotne jest również tworzenie zintegrowanych sieci dróg rowerowych, łączących się ze szlakami rowerowymi przechodzącymi przez gminy wiejskie EOF, tym bardziej, że sieć szlaków rowerowych jest tam stosunkowo gęsta. Sytuację w tym zakresie na pewno poprawi realizowany obecnie z PO PW projekt „Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej”, w ramach którego w EOF powstanie trasa przebiegająca od granicy z województwem pomorskim przez Elbląg aż po Braniewo.

2.1.2. INFRASTRUKTURA TELEKOMUNIKACYJNA

Województwo warmińsko-mazurskie jest 3 w kolejności pod względem największego odsetka miejscowości, w których żaden operator nie świadczy usług telekomunikacyjnych (10,5% wszystkich miejscowości)⁵. EOF na tym tle wypada lepiej (7,2% miejscowości nie posiada dostępu do Internetu), ale liczba tzw. „białych plam” w poszczególnych gminach jest bardzo zróżnicowana. Zdecydowanie najgorsza dostępność do sieci internetowych jest w gminach wiejskich Pasłęk i Braniewo (odpowiednio w 15,9% i 12,3% miejscowości nie ma zasięgu żadnego operatora). Niedostatki w tym zakresie występują też na obszarach wiejskich w gminach: Milejewo, Frombork, Tolkmicko i Młynary (od 7,1% do 4% miejscowości). Liczba miejscowości będących „białymi plamami” z roku na rok spada we wszystkich województwach (w województwie warmińsko-mazurskim w porównaniu z 2011 r. o 6,4 punktu procentowego, w EOF jeszcze więcej – 9,7 punktu procentowego⁶). W województwie warmińsko-mazurskim po ukończeniu projektu pn. *Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie*, w ramach którego powstanie nowoczesna sieć światłowodowa, wskaźniki te się poprawią, wzrosnie też przepustowość łączy internetowych na pozostałych obszarach.

Wzrost dostępności technologii telekomunikacyjnych w EOF jest widoczny w placówkach oświatowych. Liczba uczniów przypadająca na komputer z dostępem do Internetu stale spada (Wykres 2). Jest ona obecnie nawet większa na obszarach wiejskich niż w Elblągu.

Poza wybudowaniem infrastruktury telekomunikacyjnej, ważna jest umiejętność jej wykorzystywania, w tym przez osoby starsze i niepełnosprawne. Ponadto, za rozwojem podstawowej sieci informatycznej powinien następować rozwój różnego rodzaju e-usług skierowanych do mieszkańców, przedsiębiorców i turystów, a także



⁵ Raport pokrycia terytorium Rzeczypospolitej Polskiej istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną zrealizowanymi w 2012 r. i planowanymi w 2013 r. inwestycjami oraz budynkami umożliwiającymi kolokację, UKE, Warszawa 2013.

⁶ Raport pokrycia terytorium Rzeczypospolitej Polskiej istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną zrealizowanymi w 2011 r. i planowanymi w 2012 r. inwestycjami oraz budynkami umożliwiającymi kolokację, UKE, Warszawa 2012.



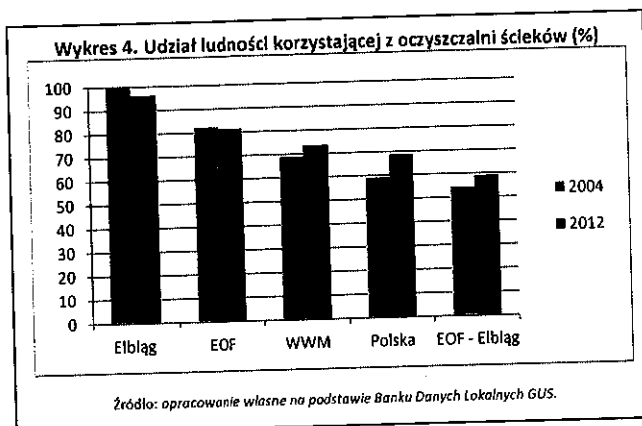
pozostałych gmin EOF wynosi tylko 48%, plasując obszar poniżej analizowanych średnich (Wykres 4). W każdym z tych elementów obserwowana jest systematyczna poprawa dostępności, ale potrzeby w zakresie rozbudowy infrastruktury komunalnej, szczególnie na obszarach wiejskich są jeszcze bardzo duże.

Nierównowaga pomiędzy dostępem do sieci wodociągowej, a dostępem do sieci kanalizacyjnej niesie za sobą zagrożenia dla ochrony środowiska, szczególnie istotne dla obszarów, na których przykładana jest tak duża waga do gospodarczego, w tym turystycznego znaczenia zasobów wodnych.

Na całym obszarze EOF bardzo słabo jest rozwinięta również infrastruktura gazowa. Sieć gazowa przesyłowa, wysokiego ciśnienia doprowadzona jest jedynie do miasta Elbląg, zasilając w sieciowy gaz ziemny jego mieszkańców (91% ludności korzystającej) i częściowo również mieszkańców gminy wiejskiej Elbląg (13% ludności korzystającej). Istnieje wobec tego bardzo duża potrzeba rozbudowy podstawowej infrastruktury gazowej, co też znajduje odzwierciedlenie w planach Pomorskiej Spółki Gazownictwa – głównego operatora na tym terenie.

Obecnie na terenie EOF działają pojedyncze instalacje wytwarzające tzw. „zieloną energię”. W samym Elblągu istnieją 3 instalacje na biogaz: 2 działające na tzw. gaz wysypiskowy i 1 na biogaz z oczyszczalni ścieków. Poza tym, w Braniewie działa także niewielka elektrownia wodna o mocy 0,7 MW. EOF ma duże szanse na rozwój sektora OZE. W województwie warmińsko-mazurskim zidentyfikowano jeden z najwyższych w Polsce potencjałów ekonomicznych w zakresie energetyki wiatrowej⁸. Jednak z uwagi na brak tradycji i doświadczenia regionu w realizacji tego typu inwestycji, przewiduje się jego bardzo niewielkie wykorzystanie w perspektywie 2020 r. Przewyciężenie barier istniejących po stronie administracji pozwoliłoby na pełniejsze wykorzystanie zidentyfikowanego potencjału. EOF odznacza się pozytywnymi warunkami w zakresie siły wiatru, które umożliwiają rozwój energetyki wiatrowej. Wykorzystane w tym celu mogą zostać tereny rolnicze. W EOF występuje też ponadprzeciętny potencjał w zakresie możliwości produkcji biomasy. Surowiec ten może być paliwem dla nowoutworzonego bloku kogeneracyjnego w Elblągu⁹. Dostarczanie biomasy dla instalacji energetycznych może stać się jedną ze ścieżek rozwoju dla terenów rolniczych EOF. Inne źródła energii odnawialnej nie dysponują obecnie tak dużym potencjałem, co jednak nie przekreśla szans na budowę takich instalacji w przyszłości.

Poza infrastrukturą ograniczającą negatywne oddziaływanie człowieka na środowisko potrzebna jest też infrastruktura zapobiegająca i minimalizująca skutki ewentualnych zniszczeń spowodowanych gwałtownymi zjawiskami pogodowymi. EOF jest szczególnie narażony na występowanie powodzi ze względu na specyficzne uwarunkowania geograficzne (sływ opadów z Wysoczyzny Elbląskiej i jednocześnie występowanie tzw. cofki na rzece Elbląg powoduje brak możliwości odpływu nadmiaru wód). Plany rozbudowy infrastruktury przeciwpowodziowej są już jednak bardzo zaawansowane.



⁸ *Rozwój sektora energetycznego OZE w Polsce Wschodniej – stan i perspektywy*, FunEco Korbel, Krok-Baściuk Sp. J. Warszawa 2011.

⁹ Uruchomienie planowane jest na koniec 2013 r.



Żuławski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Elblągu podpisał niedawno umowę na realizację inwestycji przeciwpowodziowych na terenie gmin powiatu elbląskiego: Elbląg, Markusy, Gronowo Elbląskie i Pasłęk, a także Żuław Elbląskich¹⁰.

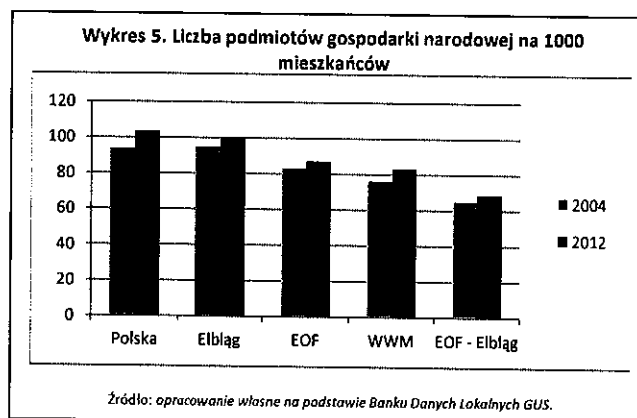
Ze względu na złożoność problematyki ochrony środowiska badanego obszaru, postuluje się wyodrębnienie go w osobnym dokumencie strategicznym.

2.3. GOSPODARKA

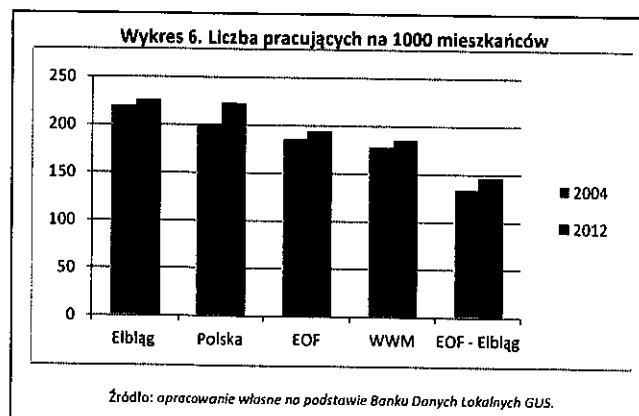
2.3.1. PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ I RYNEK PRACY

Ogólna liczba podmiotów gospodarki narodowej na 1000 mieszkańców w EOF w 2012 r. wyniosła 87 i była niższa od średniej krajowej, ale też nieznacznie wyższa od średniej wojewódzkiej (Wykres 5). Na ten wynik wpływ ma jednak przede wszystkim Elbląg, który jako ośrodek regionalny, charakteryzuje się większą aktywnością ekonomiczną. W pozostałej części EOF ogólna liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych jest niska (69 podmiotów na 1000 mieszkańców w 2012 r.). Podobnie sytuacja wygląda pod względem liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą.

W przeliczeniu na 1000 mieszkańców jest ona wyższa w Elblągu (68 osób w 2012 r.) i zdecydowanie niższa w jego otoczeniu (48 osób, co plasuje tę część EOF dużo poniżej średniej wojewódzkiej, dla której wartość tego wskaźnika wynosi 60 osób).



Niskie wskaźniki przedsiębiorczości w gminach EOF (z wyłączeniem Elbląga) pokrywają się jednocześnie z niekorzystnymi wskaźnikami rynku pracy. W całym Elbląskim Obszarze Funkcjonalnym liczba pracujących na 1000 mieszkańców zwiększyła się w latach 2004-2012, jednak w otoczeniu Elbląga jest ona nadal znacznie niższa niż w samym rdzeniu (146 osób pracujących na 1000 mieszkańców w wieku



¹⁰ <http://www.bip.zzmiuw.elblag.com.pl/?a=1628> [dostęp:28.08.2013]



produkcyjnym w 2012 r.), jak też niższa od średniej wojewódzkiej (185 osób) i krajowej (223 osoby) (Wykres).

Obserwowane są natomiast bardzo pozytywne tendencje w zakresie zmniejszania się bezrobocia. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w EOF spadł z 17% w 2004 r. do 11,6% w 2012 r. (Wykres 7). Zjawisko to zachodzi zarówno w Elblągu, jak i jego otoczeniu. Jest ono też charakterystyczne dla innych gmin województwa i Polski, ale w otoczeniu Elbląga przybrało największe rozmiary (spadek o 7,3 punktu procentowego).

Sytuacja w dalszym ciągu nie jest jednak na tym obszarze korzystna, ponieważ wskaźnik bezrobocia sięga tam 14,6% i w większym stopniu niż w innych jednostkach jest to bezrobocie długotrwałe (58% wszystkich bezrobotnych, podczas gdy w województwie jest to 52%, a kraju 50%). Nawet w największym ośrodku regionu – Elblągu – udział ten jest ponadprzeciętnie wysoki (Wykres 8).

Jedną z grup szczególnego ryzyka są osoby młode. Zjawisko bezrobocia dotyka średnio co piątego mieszkańca do 25 roku życia gminy z otoczenia Elbląga, plasując się w okolicach średniej dla województwa i kraju. Na ten wynik ma oczywiście wpływ oddziaływanie Elbląga, w którym młodzi mieszkańcy z całego EOF mogą łatwiej znaleźć pracę, ale część młodych osób prawdopodobnie też migruje w poszukiwaniu atrakcyjnej pracy do dużych ośrodków spoza obszaru (głównie Trójmiasta, Olsztyna i Warszawy).

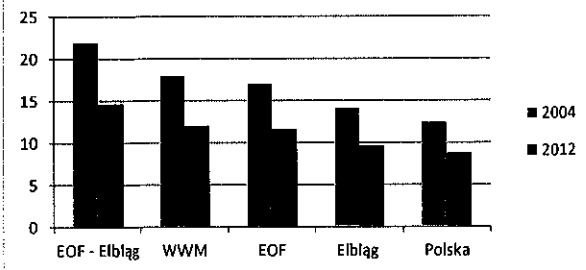
Ze względu na potrzebę zatrzymania młodych ludzi w regionie poszukuje się stworzenia dokumentu zawierającego założenia dostosowania edukacji do rynku pracy, co ułatwi młodym mieszkańcom poszukiwanie pracy. Ważne jest także stworzenie programu rozwoju przedsiębiorczości.

2.3.2. INNOWACYJNOŚĆ GOSPODARKI

Elbląg jako ośrodek regionalny, w znacznym stopniu wpływa na rozwój gospodarki całego województwa warmińsko-mazurskiego, dlatego władze miasta i całego obszaru funkcjonalnego wspierają innowacyjność lokalnej gospodarki. Wiąże się to z koniecznością przygotowania odpowiedniej infrastruktury i organizacji systemu wsparcia dla podmiotów innowacyjnych.

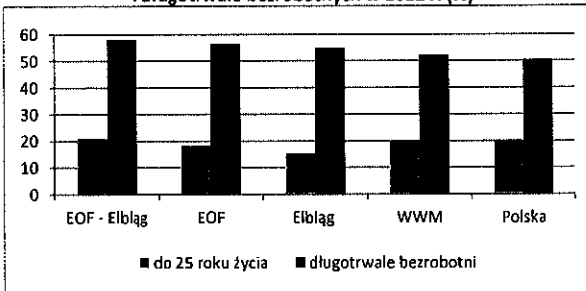
Jedną z podstawowych form wspierania innowacyjności są parki technologiczne. W Elblągu funkcjonuje Elbląski Park Technologiczny, który jest stosunkowo młodą instytucją,

Wykres 7. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Wykres 8. Udział bezrobotnych zarejestrowanych do 25 roku życia i długotrwałe bezrobotnych w 2012 r. (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PUP w Elblągu i Braniewie oraz MPiPS.



założoną w 2011 r. Do celów statutowych Parku należy wspieranie i rozwijanie innowacyjnej przedsiębiorczości od etapu inkubacji poprzez profesjonalne usługi w Parku, aż po samodzielny rozwój firmy poza Parkiem - na otaczających go terenach inwestycyjnych Modrzewiny Południe. Park tworzy sprzyjające warunki do podejmowania działalności gospodarczej i badawczej, ale także ułatwia nawiązywanie i zacieśnianie współpracy pomiędzy podmiotami z obu tych sfer. Ponadto, celem Parku jest wspieranie wiedzy na temat technologii i innowacji wśród najmłodszych mieszkańców Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego. W tym zakresie, na terenie szkół i przedszkoli prowadzone są praktyczne zajęcia w ramach Akademii Młodego Odkrywcy, polegające na przedstawianiu doświadczeń z wykorzystaniem aparatury pomiarowej i analitycznej będącej na wyposażeniu Parku.

W Elbląskim Parku Technologicznym działają 4 centra badawcze: Centrum Technologii Drewna i Mebli, Centrum Jakości Środowiska, Centrum Transferu Technologii Informatycznych i Centrum Metaloznawstwa, które stanowią zaplecze laboratoryjne dla firm. Powstało również Laboratorium Zaawansowanych Analiz Środowiskowych, które jest w trakcie procesu akredytacji pozwalającej laboratorium wejść na rynek.

Obecnie w Elbląskim Parku Technologicznym funkcjonuje 19 podmiotów (firm i organizacji). Są to podmioty działające w bardzo różnych sektorach i gałęziach gospodarki, np.: sektorze morskiego przemysłu wydobywczego; maszynowym, wykorzystującym wysoce zaawansowane procesy technologiczne cięcia strumieniem wodnym; z branży ICT; chemii przemysłowej; a także wzornictwa i projektowania wnętrz.

Specjalne miejsce w działaniach Elbląga zajmuje sektor informatyczny, dla którego został stworzony Elbląski Inkubator Nowoczesnych Technologii Informatycznych. Powstał on dla skupienia firm z takich branż jak: poligrafia, *web design*, programowanie, elektroniczne systemy zabezpieczeń, geodezja, fotografia, usługi projektowe i budowlane oraz usługi zewnętrzne dla firm (przede wszystkim związane z systemami informatycznymi). Działa w nim 15 firm, ale w latach 2007-2011 były inkubowane 72 firmy¹¹. Od października 2013 r. Inkubator stanowi integralną część Elbląskiego Parku Technologicznego.

Innowacyjność ściśle wiąże się ze współpracą, która pozwala wzmocnić potencjał rozwojowy poszczególnych organizacji, m.in. dzięki obniżeniu kosztów działalności (np. wspólnej promocji), ale też umożliwia zdobywanie wiedzy i uczenie się od innych. Dlatego, aby podnieść poziom innowacyjności firm zlokalizowanych w Elblągu i jego obszarze funkcjonalnym, a zarazem całego regionu władze powinny wspierać różne sieci współpracy.

W EOF (a *de facto* w Elblągu) zarejestrowanych jest 8 klastrów: Klaster Mebel Elbląg, ICT Amber Klaster Teleinformatyczny, Klaster Metalowy Nowoczesnych Technologii, Klaster Medyczny MED.+., Elbląski Klaster Turystyczny, Klaster Biznesu Kultury BizArt, Klaster Stowarzyszenie "Polskie Telewizje Lokalne i Regionalne" oraz Klaster KORONA Group. Wielkość poszczególnych klastrów, jak również zasięg ich działania są bardzo zróżnicowane, jednak tak duża liczba inicjatyw klastrowych wskazuje na zapotrzebowanie na takie formy współpracy, chociażby biorąc pod uwagę efekty współpracy w ramach najstarszego elbląskiego klastra – Klastra Mebel Elbląg, którego członkowie podejmują się realizacji wielu wspólnych zadań, w tym też współpracy z instytucjami naukowo-badawczymi i placówkami szkolenia zawodowego.

¹¹ Elbląg 2012. Sytuacja społeczno-gospodarcza Elbląga – raport diagnostyczny...



Przy Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Elblągu działa też akademicki inkubator przedsiębiorczości oferujący pomoc w zakresie zakładania i prowadzenia własnej działalności gospodarczej. Podobnego wsparcia dla przedsiębiorstw udzielają też Elbląska Fundacja Rozwoju Przedsiębiorczości czy jedna z nielicznych instytucji otoczenia biznesu zlokalizowana w otoczeniu Elbląga – Stowarzyszenie "Centrum Rozwoju Ekonomicznego Pastęka". Z kolei profesjonalną pomoc w zakresie wchodzenia na nowe rynki zbytu, w tym w szczególności rynek rosyjski zapewnia Elbląska Izba Gospodarcza. Infrastruktura oraz kluczowe instytucje otoczenia biznesu zlokalizowane są w większości w Elblągu, ale ich wsparcie obejmuje firmy i organizacje z całego obszaru funkcjonalnego.

Rozwój innowacyjności wpływa na atrakcyjność EOF. Postuluje się wyodrębnienie obszaru związanego z potencjałem innowacji w osobnym dokumencie branżowym – Strategii innowacyjności EOF, obejmującej inteligentne specjalizacje regionu.

2.3.3. TURYSTYKA

Bardzo ważną gałęzią gospodarki Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego jest turystyka. Dużą jego część zajmują tereny o szczególnych walorach przyrodniczych. Stwarzają one możliwości do uprawiania różnych rodzajów turystyki:

- ❖ wodnej – znaczącym potencjałem EOF są zasoby wód powierzchniowych, przede wszystkim Zalewu Wiślanego i Kanału Elbląskiego. Na Zalewie Wiślanym uprawianych jest szereg sportów wodnych, m.in., żeglarstwo, *windsurfing*, *kitesurfing*, sporty zimowe (*landkiting*, *windsurfing* lodowy i *ice skating*), odbywają się też pasażerskie rejsy wycieczkowe. Statki pasażerskie pływają też po jednej z większych atrakcji turystycznych regionu jaką jest Kanał Elbląski – wybudowany pod koniec XIX wieku, aby umożliwić łodziom pokonywanie różnicy poziomów wysokości, obecnie uznany za jedno z większych dokonań ludzkich w zakresie hydrotechniki ze statusem pomnika historii. Szansą na dalszy rozwój turystyki wodnej są m.in. chaty na tratwach (obecnie rozwijające się na Żuławach Elbląskich) oraz *airboaty* (silniki napędzane śmigłem) i poduszkowce (szczególnie atrakcyjne na obszarach bagiennych i pokrytych gęstą roślinnością).
- ❖ pieszej – dobrze rozwinięta sieć szlaków pieszych, w tym o ponadlokalnym znaczeniu, umożliwia rozwój tego rodzaju turystyki. Przez EOF przebiegają m.in. Szlak Kopernikowski łączący miasto Olsztyn z Toruniem, Szlak św. Wojciecha z Elbląga do Świętego Gaju o długości 43,7 km oraz Szlak Żuławski z Gronowa Elbląskiego do Starego Pola, który przebiega przez Żuławy Elbląskie (długość 8,4 km) – obszar z dobrze zachowanym unikatowym krajobrazem kulturowym, szczególnie dziedzictwa menonitów (urządzenia hydrotechniczne, domy podcieniowe, zagrody holenderskie i cmentarze menonickie).
- ❖ rowerowej – przez EOF przebiegają również ponadlokalne szlaki rowerowe, a z uwagi na duże zróżnicowanie terenu uprawiana jest również wycieczkowa turystyka rowerowa (górska). Na obszarze Ziemi Elbląskiej obecnie przygotowany jest rowerowy szlak menonitów z nowoczesnym oznakowaniem tablic z fotokodami.



- ❖ konnej – w EOF znajdują się liczne stajnie i szkółki jeździeckie, a także szlaki konne, m.in. wzdłuż dawnej trasy poczty cesarskiej (długość 22,6 km).
- ❖ ornitologicznej (ang. *birdwatching*) – turystyka ornitologiczna polega na obserwowaniu ptaków w ich naturalnym środowisku. Jest prężnie rozwijającą się formą spędzania wolnego czasu, szczególnie w Europie Zachodniej. W Polsce jest obecnie około 5 tysięcy amatorów ornitologii, ale unikatowe siedliska przyrodnicze przyciągają turystów również z zagranicy. *Birdwatching* występuje często w połączeniu z kajakarstwem, a w EOF szczególnie popularny jest w Rezerwacie Jeziora Drużno.

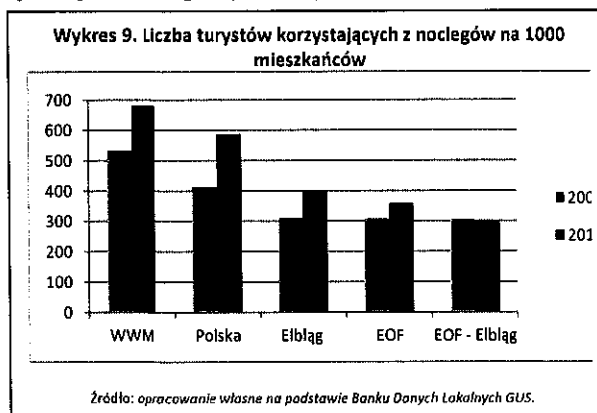
EOF prócz walorów przyrodniczych, posiada również walory kulturowe. Frombork i Elbląg są ważnymi w skali międzynarodowej ośrodkami dziedzictwa kulturowego. We Fromborku mieści się światowej klasy zespół architektoniczny i kompleks zabytkowy wzgórza katedralnego. Miasto, zwane też Grodem Kopernika, posiada liczne pamiątki związane z życiem i twórczością astronoma. Zespoły o znaczeniu ponadlokalnym występują też w Pasłęku, Braniewie i Kadynach (zabudowa majątku Cesarza Niemiec Wilhelma II).

Unikatowa jest też wikińska osada Truso, odkryta dopiero pod koniec XX. wieku w okolicach Jeziora Drużno, a także historia bitwy morskiej rozegranej na Zalewie Wiślanym, której inscenizacje odbywają się od kilku lat. Stanowią one niewątpliwie potencjał dla turystyki kulturowej tego regionu, ale jeszcze w niewielkim stopniu wykorzystany.

Od czasu utworzenia małego ruchu granicznego, który obejmuje m.in. powiat elbląski i braniewski rozwija się też turystyka zakupowa. Sprzyjają jej organizowane specjalne wydarzenia i akcje, takie jak np. „Elbląg za pół ceny”, który zakłada zniżki w wybranych lokalach, firmach i instytucjach w Elblągu w okresie dwóch dni¹².

W EOF, poza dobrze znanymi i rozpoznawalnymi, również poza granicami kraju, produktami turystycznymi (np. Kanał Elbląski) nie brakuje pomysłów społeczności lokalnych w zakresie tworzenia nowych inicjatyw (np. Miejsca z Duszą – miejscowości tematyczne Warmii i Mazur). Wymagają one jednak większego wypromowania i zintegrowania z innymi produktami turystycznymi.

Istotnym czynnikiem przyciągającym turystów jest dobrze rozwinięta infrastruktura turystyczna i paraturystyczna. Baza noclegowa nie jest równomiernie rozwinięta w EOF. Rejestrowane przez GUS miejsca noclegowe występują jedynie w sześciu gminach: Elblągu, Braniewie, Tolkmicku, Fromborku, Pasłęku i gminie wiejskiej Elbląg. Największą liczbą miejsc noclegowych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców dysponuje Frombork (37). Powyżej średniej wojewódzkiej, która wynosi 14 miejsc noclegowych na 1000 mieszkańców, plasuje się jeszcze tylko Tolkmicko (21). Liczba całorocznych miejsc noclegowych w Elblągu bezwzględnie jest największa (ok. 850), jednak w przeliczeniu na potencjał ludnościowy wypada bardzo słabo (niespełna 7 miejsc). Należy też zauważyć, że specyfika i dominujący na tym obszarze rodzaj turystyki wodnej sprawiają, że część turystów



¹² <http://elblagzapolceny.elblag.eu/> [dostęp: 28.08.2013]



odwiedzających EOF nie korzysta z miejsc noclegowych, ale z pól kempingowych, bądź też pozostaje na swoich łodziach.

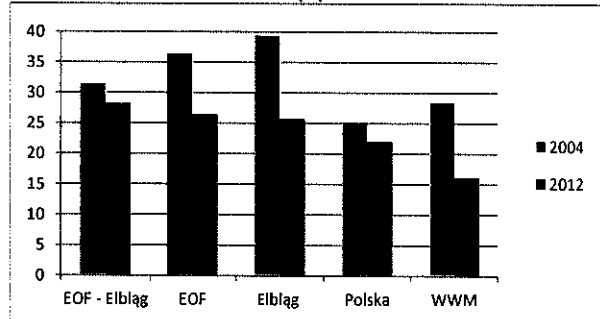
Dla rozwoju turystyki wodnej niezbędna jest też odpowiednia infrastruktura portowa. Obecnie trwają prace w ramach dużego projektu pn. „Pętla Żuławska”, którego celem jest rozwój turystyki wodnej na drogach i szlakach wodnych Deltę Wisły i Zalewu Wiślanego poprzez utworzenie sieci przystani żeglarskich, portów, pomostów cumowniczych i mostów zwodzonych¹³. Ważnym elementem, jest też kompleksowe zagospodarowanie turystyczne całego tego obszaru (punkty obsługi). Pętla Żuławska stanowi fragment Międzynarodowej Drogi Wodnej E 70 biegnącej z Rotterdamu aż do Kłajpedy, dlatego poprawa warunków do uprawiania żeglarstwa może przyciągnąć też turystów z innych krajów.

EOF mimo wysokiego potencjału turystycznego jest jednak prawie dwa razy rzadziej odwiedzany od innych obszarów w województwie warmińsko-mazurskim (wykres). W 2012 r. liczba turystów korzystających z noclegów na 1000 mieszkańców w EOF wynosiła 358, podczas gdy w województwie 681. Nawet w największym ośrodku – Elblągu – ten wskaźnik był stosunkowo niski (399 turystów). Pozostałe gminy z EOF nie notują, podobnie jak inne jednostki, wzrostu liczby turystów, a wręcz jego minimalny spadek.

Ruch turystyczny w EOF jest w większym stopniu niż średnio w województwie i kraju, generowany przez turystów zagranicznych (Wykres). Największy odsetek turystów zagranicznych notują gminy z otoczenia Elbląga (28% w EURO 2012 r., dla porównania w województwie jest to zaledwie 16%). Występuje jednak dosyć znaczna tendencja spadku liczby turystów zagranicznych, która jest tendencją ogólnopolską, ale w Elblągu jest ona szczególnie widoczna (spadek z prawie 40% udziału turystów zagranicznych w ogólnej liczbie w 2004 r. do 26% w EURO 2012 r.). Wśród turystów zagranicznych w EOF, podobnie jak w całym województwie warmińsko-mazurskim, dominują Niemcy (stanowią prawie połowę wszystkich turystów zagranicznych). Jeszcze większy odsetek turystów zagranicznych stanowią oni w otoczeniu Elbląga (61%). Szczególnie chętnie odwiedzają dwie gminy z tego obszaru: Tolkmicko (81%) i Frombork (67%). Drugą co do wielkości grupą turystów zagranicznych odwiedzających EOF są Rosjanie (20% wszystkich turystów zagranicznych). Podobnie, jak w przypadku Niemców, również częściej korzystają z noclegów w otoczeniu Elbląga, przede wszystkim w położonym blisko granicy Braniewie (70%).

Charakterystyczną cechą ruchu turystycznego w EOF jest krótkotrwały pobyt turystów (średnio 1,9 dni w EURO 2012 r.), jest to okres krótszy od średniej wojewódzkiej i krajowej, które odpowiednio wynoszą 2,6 i 2,7 dni. Pokazuje to, że EOF nie przyciąga turystów swoją ofertą na dłużej – jest to przede wszystkim turystyka weekendowa. Porównanie gmin nadzalewowych położonych

Wykres 10. Udział turystów zagranicznych korzystających z noclegów (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

¹³ „Pętla Żuławska – rozwój turystyki wodnej. Etap I” – projekt realizowany na terenie 12 gmin położonych na obszarze województwa warmińsko-mazurskiego i pomorskiego, w ramach którego zostało wybudowanych lub zmodernizowanych 13 obiektów. Planowany jest II etap realizacji tego projektu, zakładający realizację kolejnych 14 inwestycji. - <http://petla-zulawska.pl/cms/> [dostęp: 28.08.2013]



na południe od tego akwenu i na północy pokazuje, że gminy z EOF przegrywają konkurencję. W miejscowościach położonych na Mierzei Wiślanej długość pobytu turystów waha się od 5 (Krynica Morska) do 5,5 dni (gmina Sztutowo). Znacznie większa jest tam też liczba turystów korzystających z noclegów. W Krynicy Morskiej jest to prawie 24 tys. turystów na 1000 mieszkańców, a w gminie Sztutowo blisko 4 tys.

Potrzebna jest rozbudowa infrastruktury turystycznej i paraturystycznej oraz stworzenie ciekawej i zróżnicowanej oferty dla turystów. Należy mieć też na uwadze, że wymagania turystów stają się coraz większe, a możliwości związane z rozwojem technologii teleinformatycznych rosną, wobec czego usługi turystyczne też powinny w coraz większym stopniu opierać się na tych technologiach, w szczególności w zakresie integracji informacji o danym obszarze. Dlatego też istotne jest stworzenie wspólnych założeń promocji, nakierowanych nie tylko na turystów, ale także na rozwój gospodarczy, mieszkańców.

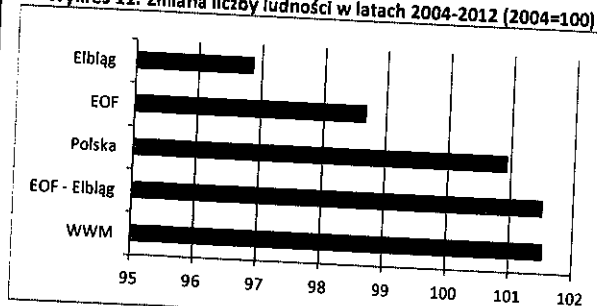
2.4. WIEDZA I ZAUFANIE

2.4.1. KAPITAŁ LUDZKI

Elbląski Obszar Funkcjonalny liczy ponad 206 tys. mieszkańców, co stanowi 14% ludności województwa warmińsko-mazurskiego i predysponuje EOF do miana silnego ośrodka regionalnego z centrum w Elblągu, w którym mieszka ok. 60% ludności całego obszaru. Liczba ludności zarówno Elbląga, jak i całego jego obszaru funkcjonalnego zmniejsza się (spadek odpowiednio o 3,1 i 1,3 punktu procentowego) (Wykres). Częściowo ubytek ludności z Elbląga rekompensowany jest przyrostem w jego otoczeniu, co jest m.in. wynikiem postępujących w skali całego kraju procesów suburbanizacji, jednakże niepokojące są dwa inne nasilające się procesy:

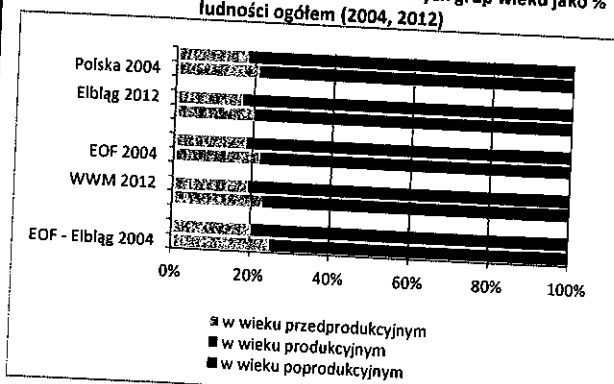
- ❖ **Starzenie się społeczeństwa** – wzrost udziału ludności w wieku poprodukcyjnym przy jednoczesnym spadku udziału osób w wieku przedprodukcyjnym jest charakterystyczny dla większości gmin w Polsce, jednakże w przypadku gmin EOF postępuje on nieco szybciej (w Elblągu jest to odpowiednio wzrost o 3,8 punktu procentowego i spadek o 2,9 punktu procentowego, z kolei w jego otoczeniu, które obecnie jeszcze na tle województwa i kraju wygląda dobrze,

Wykres 11. Zmiana liczby ludności w latach 2004-2012 (2004=100)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Wykres 12. Struktura ludności wg ekonomicznych grup wieku jako % ludności ogółem (2004, 2012)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.



to notuje bardzo duży spadek udziału osób w wieku przedprodukcyjnym – aż o 4,9 punktu procentowego) (Wykres 12).

- ❖ **Migracje** – liczba ludności zmniejsza się nie tylko ze względu na ujemny przyrost naturalny (-0,6 na 1000 mieszkańców w 2012 r. w całym EOF, na co wpływa przede wszystkim wysoki ujemny przyrost naturalny w Elblągu), ale również ujemne saldo migracji. W 2012 r. wynosiło ono -3,3 na 1000 mieszkańców, podczas gdy średnia wojewódzka „zaledwie” -1,8 na 1000 mieszkańców.

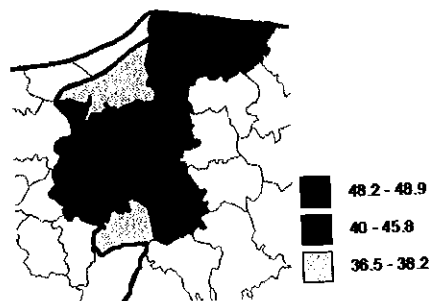
Należy też zwrócić uwagę na duże zróżnicowanie w zachodzących procesach migracyjnych w poszczególnych gminach EOF. Gminą, z której wyjeżdża najwięcej mieszkańców jest Braniewo (saldo migracji w 2012 r. wyniosło -13 osób na 1000 mieszkańców). Oczywiście część z tych ruchów migracyjnych odbywa się w ramach EOF i tak gminy sąsiadujące z Elblągiem (gmina wiejska Elbląg, Milejewo, Gronowo Elbląskie i Tolkmicko) notują dodatnie saldo migracji, jednak położone blisko atrakcyjne rynki pracy (aglomeracja trójmiejska, Olsztyn i Warszawa) mogą powodować dalsze ograniczanie zasobów kapitału ludzkiego całego obszaru.

Na jakość kapitału ludzkiego wpływ ma przede wszystkim edukacja. Jednym z mierników określających jej poziom na szczeblu gminnym są średnie wyniki egzaminów gimnazjalnych. Wyniki zarówno egzaminu z matematyki, jak i przedmiotów przyrodniczych są w większości przypadków gmin EOF poniżej średniej wojewódzkiej (która wynosi odpowiednio 44% i 48%) i krajowej (odpowiednio 47% i 50%). Lepsze wyniki w obu egzaminach uzyskali tylko gimnazjaliści z Elbląga. Zróżnicowanie wyników, a co za tym idzie również jakości nauczania w całym obszarze funkcjonalnym jest znaczne (Mapa 5; Mapa 6). Co prawda miejsce w szeregu poszczególnych gmin zmienia się z każdym rokiem, ale podniesienie poziomu kształcenia, w szczególności w otoczeniu Elbląga, jest koniecznością.

Do kompetencji kluczowych zaliczana jest znajomość przynajmniej dwóch języków obcych, dlatego istotne jest kształcenie w tym zakresie już od pierwszych lat nauki szkolnej. Egzamin gimnazjalny, który jest pierwszym powszechnym sprawdzianem językowym pokazuje, że w EOF znajomość języków jest stosunkowo niska (w 2012 r. gimnazjaliści jedynie trzech gmin: Braniewo, gminy wiejskiej Braniewo i Elbląg uzyskali średni wynik z egzaminu z języka angielskiego na poziomie podstawowym wyższy od średniej krajowej). Z uwagi na położenie geograficzne i uwarunkowania historyczne coraz

częściej wybieranym językiem na egzaminie jest niemiecki, a ostatnio także rosyjski. Ten drugi może mieć szczególnie duże znaczenie dla rozwoju kontaktów handlowych, turystycznych i społecznych z Obwodem Kaliningradzkim, dlatego powinny zostać podjęte działania popularyzacyjne ten język, również wśród osób dorosłych.

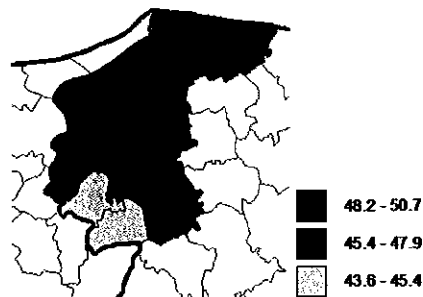
Mapa 5. Średni wynik procentowy egzaminu gimnazjalnego z matematyki (2012)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej w Łomży.

Bardzo ważna w budowaniu wysokiej jakości kapitału ludzkiego jest dostępność usług edukacyjnych, w tym na poziomie ponadgimnazjalnym i wyższym. Szkoły ponadgimnazjalne w EOF działają w czterech miejscowościach: Elblągu, Braniewie, Pasłęku i Gronowie Górnym. Elbląg i Braniewo zapewniają kształcenie we wszystkich rodzajach szkół ponadgimnazjalnych, tj. liceach ogólnokształcących, technikach i zasadniczych szkołach zawodowych, w Pasłęku nie ma natomiast liceów, a w Gronowie Górnym mieści się tylko liceum plastyczne, ale cieszy się ono dużym zainteresowaniem i przyciąga swoją ofertą coraz więcej chętnych. Kształcenie artystyczne zapewnia również Zespół Szkół Muzycznych w Elblągu.

Mapa 6. Średni wynik procentowy egzaminu gimnazjalnego z przedmiotów przyrodniczych (2012)



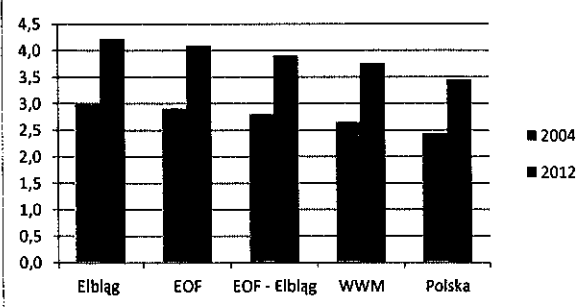
Źródło: opracowanie własne na podstawie Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej w Łodzi.

Kształcenie na poziomie wyższym oferuje jedynie Elbląg, w którym funkcjonuje pięć uczelni wyższych: Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Elblągu, Elbląska Uczelnia Humanistyczno-Ekonomiczna, Szkoła Wyższa im. Bogdana Jańskiego w Warszawie, Wydział Zamiejscowy w Elblągu i Wyższe Seminarium Duchowne Diecezji Elbląskiej. Łącznie, na wszystkich elbląskich uczelniach studiuje prawie 7 tys. osób¹⁴. Szkoły te kształcą na 17 kierunkach, jednak żeby przetrwać silną konkurencję ze strony uczelni trójmiejskich, szczególnie w okresie niżu demograficznego, powinny położyć większy nacisk na dopasowanie oferty do potrzeb i specyfiki lokalnego rynku pracy. Ale zmianę nastawienia do kształcenia widać już w samych uczniach, którzy częściej niż jeszcze kilka lat temu wybierają technika i szkoły zawodowe oraz kierunki techniczne na wyższych uczelniach¹⁵. Bardzo ważna jest też ciągła możliwość podwyższania swoich kwalifikacji zawodowych, czy też przekwalifikowania – taką ofertę posiadają w Elblągu Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego oraz Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Elblągu i Elbląska Uczelnia Humanistyczno-Ekonomiczna. Postuluje się przeprowadzenie szczegółowej diagnostyki w obszarze kształcenia na szczeblu ponadgimnazjalnym i wyższym w odrębnym dokumencie strategicznym, ze względu na istotność problematyki w kontekście zachodzących zjawisk demograficznych.

2.4.2. AKTYWNOŚĆ SPOŁECZNA

Ocena jakości kapitału społecznego w EOF jest niejednoznaczna, widoczne są bowiem przejawy wysokiej aktywności społecznej, szczególnie w zakresie stowarzyszania się w ramach organizacji pozarządowych, ale w uczestnictwie

Wykres 13. Liczba organizacji pozarządowych na 1000 mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

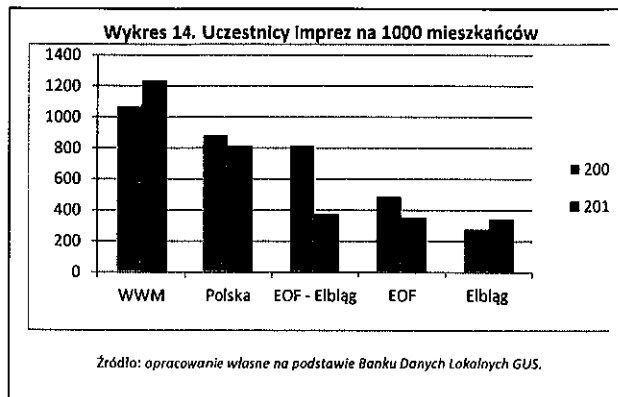
¹⁴ Elbląg 2012. Sytuacja społeczno-gospodarcza Elbląga – raport diagnostyczny...

¹⁵ Jelonek M., Szklarczyk D., Bałcerzak-Raczyńska A. (2012) *Oczekiwania pracodawców a pracownicy jutra. Raport z analizy kierunków kształcenia na poziomie ponadgimnazjalnym i wyższym wzbogacony wynikami badań pracodawców realizowanymi w 2012 roku w ramach III edycji projektu Bilans Kapitału Ludzkiego*, PARP, Warszawa.



w życiu kulturalnym czy sportowym widoczne są też duże deficyty.

EOF na tle województwa warmińsko-mazurskiego i Polski wyróżnia się najwyższą liczbą organizacji pozarządowych (Wykres). Ich liczba w EOF w przeliczeniu na 1000 mieszkańców w 2012 r. wyniosła 4,1 i co ważne, jest ona zbliżona w centrum obszaru i jego otoczeniu. Ogólnie obserwowana jest tendencja zwiększania się liczby organizacji pozarządowych w kraju, w tym też w EOF. Jednak liczba organizacji pozarządowych nie jest jedynym wyznacznikiem jakości kapitału społecznego. Istotne jest bowiem, żeby organizacje nie bazowały wyłącznie na środkach publicznych, ale też rozwijały się i uniezależniały od pomocy z zewnątrz.

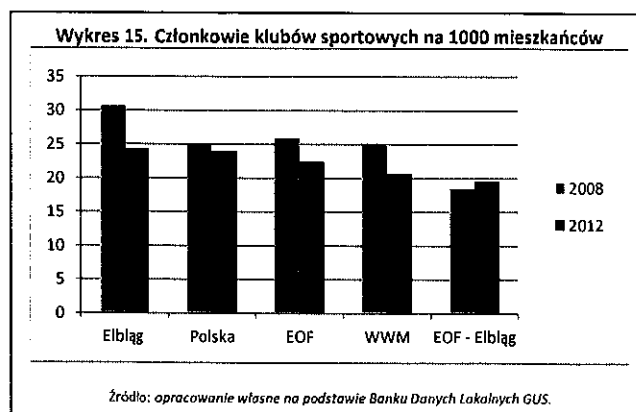


W związku z tym, konieczne jest wzmocnienie ich potencjału organizacyjnego i technicznego. Ponadto, wymiana doświadczeń i dobrych praktyk pomiędzy organizacjami pozwoli im sprawniej funkcjonować, a tym samym lepiej dopasować swoje działania do potrzeb społeczności lokalnych.

Część z organizacji w EOF wykazuje się bardzo wysoką aktywnością, szczególnie te działające w sferze kultury i promocji turystycznej, np. Stowarzyszenie Łączy Nas Kanał Elbląski Lokalna Grupa Działania w Elblągu, która przygotowała strategię rozwoju obszarów wiejskich Kanału Elbląskiego¹⁶ i prowadzi różne działania promocyjne tego obszaru czy LGD Wysoczyzna Elbląska podejmująca podobne działania w gminach: Milejewo, Młynary i Tolkmicko, a także Stowarzyszenie Lokalna Grupa Rybacka – Zalew Wiślaný, które wspiera rozwój południowego brzegu Zalewu Wiślanego.

Przejawem aktywności społecznej jest też udział w różnego rodzaju lokalnych wydarzeniach kulturalnych i sportowych. EOF osiąga bardzo niskie wskaźniki uczestnictwa w imprezach organizowanych przez instytucje publiczne¹⁷ (w 2012 r. liczba uczestników imprez w przeliczeniu na 1000 mieszkańców wyniosła 354, podczas gdy w województwie 1238) (Wykres). Niepokojący jest też bardzo duży spadek liczby uczestników imprez w gminach z otoczenia Elbląga (w latach 2007-2012 spadek prawie 2-krotny). Należy pamiętać też, że w imprezach uczestniczą nie tylko mieszkańcy, ale i turyści, dlatego tak niska liczba uczestników w EOF świadczy nie tylko o niskiej aktywności mieszkańców, ale i nieadekwatnej ofercie kulturalnej do potrzeb turystów, bądź niedostatecznej jej promocji.

Pod względem aktywności fizycznej i członkostwa w klubach sportowych wszystkie analizowane jednostki wypadają podobnie (Wykres 15).



¹⁶ Lokalna Strategia Rozwoju obszarów wiejskich Kanału Elbląskiego na lata 2009-2015, Stowarzyszenie Łączy Nas Kanał Elbląski Lokalna Grupa Działania w Elblągu, Elbląg 2013.

¹⁷ Wskaźnik obejmuje tylko imprezy organizowane przez domy kultury, ośrodki kultury, kluby i świetlice.



Poza niewielkim wzrostem liczby członków klubów sportowych w latach 2008-2012 w otoczeniu Elbląga, w innych grupach nastąpił spadek, szczególnie duży w samym Elblągu (z 31 członków na 1000 mieszkańców w 2008 r. do 24 członków w 2012 r.).

Dlatego też warto promocją obszaru rozpatrywać wielopłaszczyznowo, uwzględniając potrzeby mieszkańców i turystów.

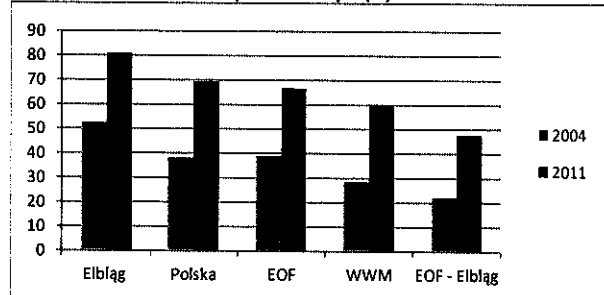
Na aktywność społeczną ma oczywiście też wpływ dostępność infrastruktury kultury i sportu. W gminach podstawowymi instytucjami kultury są biblioteki. Wskaźnikiem określającym ich dostępność, ale też jakość, jest wielkość księgozbioru przypadająca na liczbę ludności. EOF wypada znacznie lepiej od średniej wojewódzkiej i krajowej (4 woluminy na 1 mieszkańca w 2012 r., podczas gdy średnia dla województwa i kraju wyniosła 3,4). W gminach z otoczenia Elbląga ta dostępność jest jeszcze większa, ale to oczywiście częściowo wynika z mniejszej liczby ludności w tych jednostkach (4,7 woluminów na 1 mieszkańca). O ile biblioteki mieszczą się nawet w niewielkich miejscowościach na obszarach wiejskich, tak duża infrastruktura sportowa (baseny, hale sportowe itp.) najczęściej lokalizowana jest jedynie w głównych ośrodkach gminnych lub nawet powiatowych. W małych miastach i na obszarach wiejskich istotną rolę w integracji społecznej i rozwoju kultury fizycznej odgrywają natomiast ogólnodostępne boiska sportowe, tzw. orliki. W EOF istnieje 26 takich obiektów¹⁸. Są one zlokalizowane głównie w zachodniej części obszaru. Znacznie słabiej jest rozwinięta tego typu infrastruktura w części północnej EOF (szczególnie w gminie wiejskiej Braniewo, gdzie mieści się tylko jeden orlik). Z uwagi na występujące na tym obszarze różne problemy społeczne, warto by rozważyć też taką formę sportowej aktywizacji społecznej.

Na aktywność mieszkańców (głównie ekonomiczną, ale też społeczną) ma wpływ również dostępność infrastruktury przedszkolnej. Występuje ogólnokrajowa tendencja w zakresie wzrostu udziału dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym, jednakże w dalszym ciągu istnieją duże dysproporcje w poziomie dostępności placówek przedszkolnych w poszczególnych gminach. EOF z wynikiem 67% plasuje się powyżej średniej wojewódzkiej i poniżej średniej krajowej (wykres 16). W Elblągu udział ten jest wyższy i wynosi 81%, jednak nie jest on liderem w EOF, ponieważ najwyższy udział dzieci uczęszczających do przedszkoli występuje w Braniewie (91%). W pozostałej części EOF udział ten jest bardzo niski – najniższy w gminach wiejskich Elbląg i Braniewo. Można to oczywiście tłumaczyć tym, że dzieci z tych obszarów korzystają z placówek przedszkolnych w sąsiednich miastach, jednak brak tego typu infrastruktury zmniejsza atrakcyjność tych gmin jako miejsca zamieszkania.

Nie należy też zapominać o tym, że gminy EOF należą do biedniejszych w skali kraju

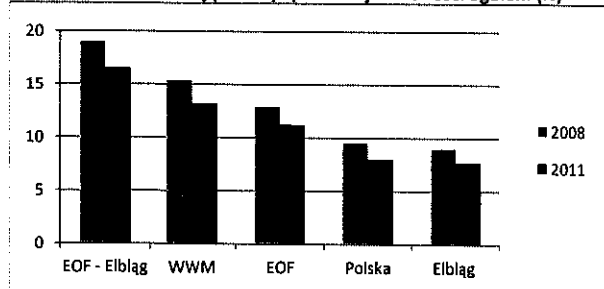
¹⁸ <http://www.orlik2012.pl/index.php/mapa> [dostęp: 2.09.2013]

Wykres 16. Udział dzieci w grupie 3-5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Wykres 17. Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.



i charakteryzują się występowaniem wielu problemów społecznych. Likwidacja PGR-ów na początku lat 90-tych XX. wieku na obszarze dzisiejszego EOF spowodowała znaczny wzrost bezrobocia i związanych z nim konsekwencji społecznych. Częściowo zjawisko to udało się ograniczyć, ale w dalszym ciągu wiele rodzin i osób potrzebuje pomocy z zewnątrz. Większy niż średnio w województwie i kraju jest udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej (Wykres). W otoczeniu Elbląga w 2012 r. sięgał on prawie 17% wszystkich mieszkańców, ale w niektórych gminach był jeszcze większy (w gminach Rychliki i Markusy było to aż 22% mieszkańców). Wobec tego aktywizacja społeczna tych obszarów, zarówno poprzez różnego rodzaju działania integrujące, jak i programy pomocowe, a także większe wykorzystanie infrastruktury publicznej (szkół, bibliotek, świetlic) jako przestrzeni spotkań jest wręcz konieczna, inaczej trudno będzie zapewnić spójność wewnętrzną całego EOF.

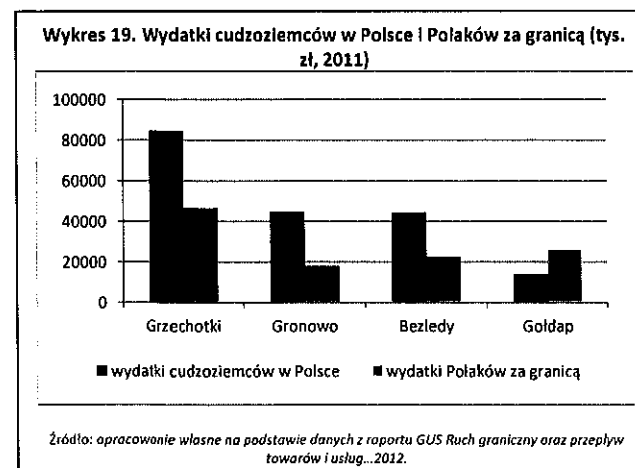
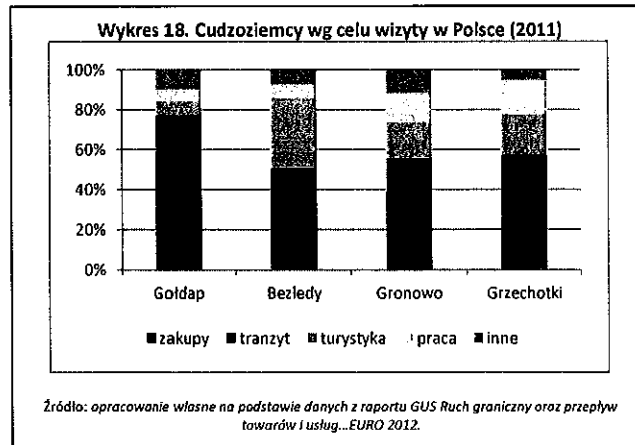
2.5. WIZERUNEK

2.5.1. PROMOCJA TURYSTYCZNA

Jak pokazują dane dotyczące turystów zagranicznych oraz przekroczeń granicy dokonywanych przez cudzoziemców na przejściach granicznych położonych w EOF, Niemcy i Rosjanie stanowią dwie największe grupy odwiedzające te tereny. Dlatego też powinny być do nich kierowane specjalne działania promocyjne zarówno w zakresie turystyki, jak i gospodarki (szczególnie do Rosjan, którzy mogą częściej odwiedzać Polskę ze względu na większą swobodę przekraczania granicy). Większość Rosjan przyjeżdża do Polski w celach zakupowych i związanych z tranzytem (Wykres).

Znacznie rzadziej w celach turystycznych. Należy zwrócić uwagę również na to, że cudzoziemcy przekraczający granicę w Grzechotkach i Gronowie wydają znacznie więcej pieniędzy niż cudzoziemcy przekraczający granicę na pozostałych dwóch przejściach (Wykres 19). W Grzechotkach w 2011 r. było to aż 85 mln zł, w Gronowie z kolei 45 mln zł, ale biorąc pod uwagę fakt, że 65% przekraczających granicę na tym drugim przejściu robi zakupy w odległości do 50 km od granicy można stwierdzić, że większość z tych środków zostaje w EOF.

Szansę na większy rozwój turystyki stworzyło otwarcie w 2012 roku małego ruchu granicznego. Dane z II kwartału 2013 r. pokazują stały wzrost liczby mieszkańców Obwodu Kaliningradzkiego,





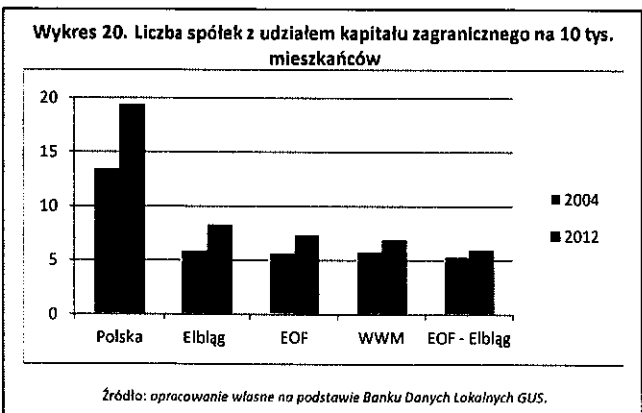
którzy odwiedzają Polskę (wzrost o 60% w stosunku do II kwartału 2012 r.)¹⁹. Objęcie małym ruchem granicznym również aglomeracji trójmiejskiej sprawiło jednak, że gminy EOF mają bardzo silną konkurencję w zabieganiu o turystów rosyjskich, stąd też bardzo ważne jest stworzenie zintegrowanej oferty i wspólnej jej promocji na tym rynku. Pierwsze doświadczenia ma już w tym zakresie Elbląg, który organizował targi turystyczne, ale też podejmował różne inne działania zachęcające do jego odwiedzenia (materiały promocyjne, kampanie reklamowe, strona internetowa w języku rosyjskim i inne).

EOF może wykorzystać też szansę jaką jest organizacja Mistrzostw Świata w piłce nożnej w Rosji w 2018 r. (Kaliningrad będzie jednym z miast gospodarzy). MSZ ocenia, że Elbląg ma szansę na napływ ok. 50 tysięcy turystów²⁰. Może to przynieść korzyści dla branży turystycznej, usługowej i handlowej. Dlatego warto wcześniej zacząć przygotowywać ofertę turystyczną, ale przede wszystkim tworzyć dobry klimat i budować partnerstwo gmin EOF z rejonami w Obwodzie Kaliningradzkim, jak również nie ograniczać się jedynie do tego rynku, ale też promować swoje produkty turystyczne w innych krajach (Niemczech ze względu na uwarunkowania historyczne, a także państwach nadbałtyckich).

2.5.2. PROMOCJA GOSPODARCZA

Atrakcyjność inwestycyjna województwa warmińsko-mazurskiego należy do jednych z najniższych w kraju. Na tym tle EOF wypada nieco lepiej, ale głównie za sprawą Elbląga, który jako ośrodek regionalny dysponuje większym potencjałem. W całym EOF liczba spółek z udziałem kapitału zagranicznego na 10 tys. mieszkańców w 2012 r. wyniosła 7,3 (w Elblągu było to 8,2) (wykres 20). Oddziaływanie Elbląga na otoczenie w tym aspekcie nie jest jednak aż tak bardzo duże, ponieważ liczba inwestycji zagranicznych plasuje się tam poniżej średniej wojewódzkiej (5,9 na 10 tys. mieszkańców, podczas gdy średnia wojewódzka wynosi 6,9), a większość z nich i tak jest zlokalizowana tylko w dwóch gminach: Pastęk i Tolkmicko.

Jednym z ważniejszych czynników przyciągających inwestorów zarówno krajowych, jak i zagranicznych jest dostępność komunikacyjna, ale niemniej ważnym jest oferta inwestycyjna i przygotowanie terenów. W EOF działają dwie podstrefy Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej – w Elblągu i Pastęku, które dysponują uzbrojonymi terenami i zapewniają pomoc publiczną dla nowych przedsiębiorstw, m.in. w postaci zwolnienia dochodu z podatku dochodowego. Pierwsza podstrefa obejmuje 60 ha, z czego zagospodarowane jest 42% gruntów, druga jest o wiele mniejsza, ponieważ jej powierzchnia to zaledwie 7,5 ha i jest już prawie w 65%



¹⁹ Badanie obrotu towarów i usług na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej na terenie Polski w IV kwartale 2012 roku, GUS, US w Rzeszowie 2013.

²⁰ <http://www.inwestycje.elblag.pl/a/elblag-brama-do-obwodu-kaliningradzkiego> [dostęp:23.08.2013]



zagospodarowana²¹. Podstrefy ekonomiczne są jednakże jednym z rozwiązań i możliwości przyciągania inwestorów. Przygotowanie uzbrojonych, dobrze skomunikowanych gruntów powinno być podstawą działań każdego samorządu.

Poza inwestycjami infrastrukturalnymi bardzo ważne są też działania miękkie, takie jak przygotowywanie materiałów promocyjnych czy nawiązywanie bezpośrednich kontaktów. Obecnie świadoma promocja gospodarcza prowadzona jest jedynie przez Elbląg, który kieruje swoje działania do inwestorów rosyjskich. Jednym z przełomowych wydarzeń było otwarcie Punktów Konsultacyjnych w Elblągu i Kaliningradzie²². Do ich zadań należy udzielanie informacji z zakresu turystyki, kultury i sportu na obszarze Elbląga i okolic, ale też promocja elbląskich instytucji edukacyjnych i przedsiębiorstw oraz organizacja misji gospodarczych. W coraz większym stopniu w działalność Punktu Konsultacyjnego w Elblągu powinny wpisywać się również inne samorządy z EOF, tak aby stworzyć wspólną ofertę i wykorzystać potencjał tego instrumentu pogłębiania współpracy transgranicznej.

2.5.3. REWITALIZACJA PRZESTRZENI PUBLICZNYCH

Do poprawy wizerunku oraz zwiększenia zainteresowania inwestorów, ale też turystów mogą przyczynić się działania mające na celu zagospodarowanie terenów publicznych oraz zrewitalizowanie zabytkowych części miast. W EOF jest bardzo wiele zabytkowych układów urbanistycznych, a także pojedynczych obiektów, w tym mieszkalnych, których stan jest niestety często bardzo zły (jeszcze na początku XXI wieku udział mieszkań sprzed 1945 r. wynosił w całym województwie 34%, ale największy był właśnie na północy regionu, m.in. w Tolkmicku – 58% i Młynarach – 55%)²³.

Działania rewitalizacyjne są prowadzone, m.in. z wykorzystaniem środków unijnych, ale potrzeby w tym zakresie są bardzo duże. W latach 2007-2013 zostało zrealizowanych (lub jest jeszcze w fazie realizacji) 13 zintegrowanych projektów na rzecz rewitalizacji obszarów miejskich i wiejskich (w Elblągu – 6, w Pasłęku – 4 i Braniewie – 3) na łączną kwotę 37 mln zł, z czego dofinansowanie z UE wynosi prawie 24 mln zł²⁴. Ponadto, w ramach priorytetu ochrona i zachowanie dziedzictwa kulturowego, prowadzone są inwestycje, których celem jest odbudowa miejskich ratuszów w Elblągu i Tolkmicku (koszt ich realizacji przekracza 27 mln zł). Należy pamiętać jednak, że inwestycje w tkankę fizyczną są pierwszym krokiem w zmianie wizerunku miast. Istotne są kolejne działania, dotyczące zagospodarowania odnowionych obiektów, wprowadzenia nowych funkcji, a także zaangażowania w ten proces mieszkańców.

Ze względu na zdiagnozowane zapotrzebowanie w zakresie rewitalizacji postuluje się poświęcenie szczególnej uwagi lokalnym planom rewitalizacji.

²¹ <http://www.wmsse.com.pl/index.php> [dostęp: 23.08.2013]

²² Punkty konsultacyjne zostały uruchomione we wrześniu 2012 r.

²³ Wyrzykowska K. (2011) *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko – mazurskiego. Analiza uwarunkowań. Mieszkalnictwo*. Warmińsko-Mazurskie Biuro Planowania Przestrzennego w Olsztynie, Olsztyn.

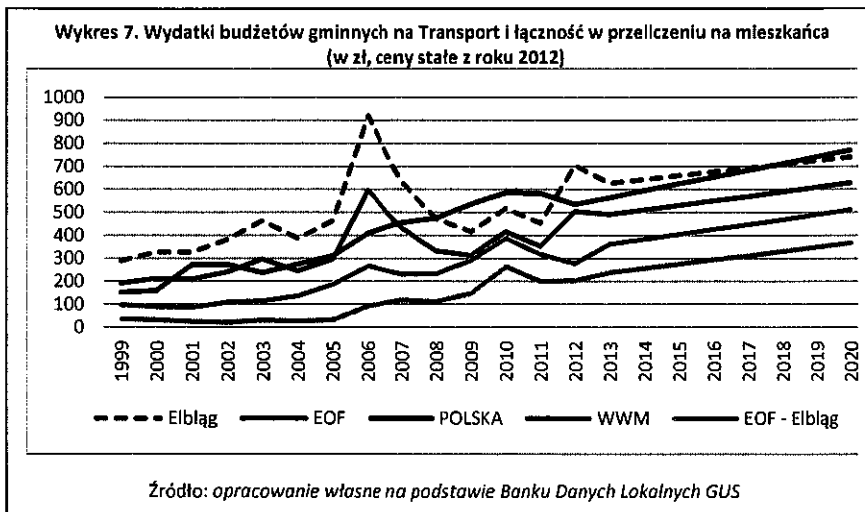
²⁴ Dane na 30 czerwca 2013 r., pochodzące z bazy Krajowego Systemu Informatycznego SIMIK 2007-2013.



3. PROGNOZA TRENDÓW ROZWOJOWYCH

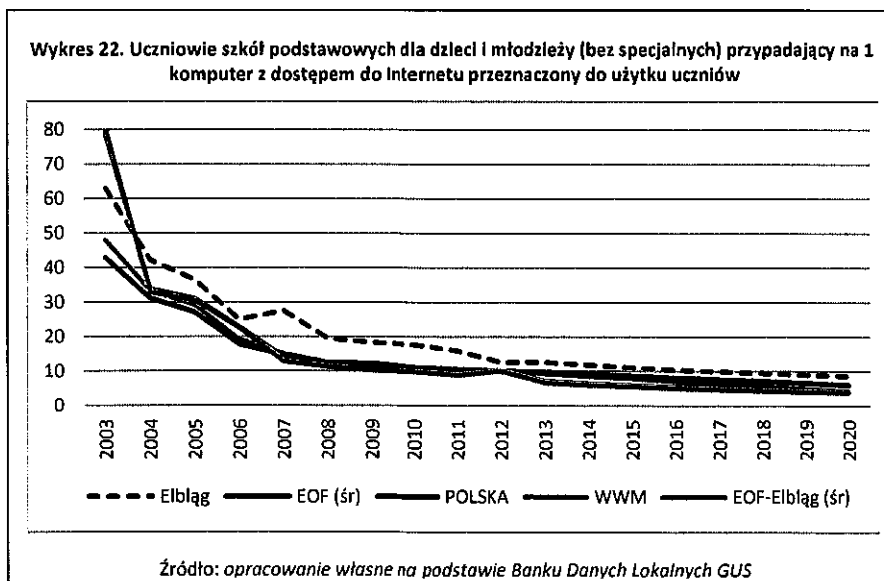
3.1. TRANSPORT I KOMUNIKACJA

Wydatki samorządów lokalnych na budowę dróg, ich modernizację, rozwój innych form transportu, a także na finansowanie transportu zbiorowego wpływają na poprawę dostępności komunikacyjnej danego obszaru. Zgodnie z prognozami statystycznymi środki przeznaczone na transport z budżetów gminnych w przeliczeniu na mieszkańca będą zarówno w Elblągu, jak i jego obszarze funkcjonalnym rosły w tempie podobnym do tempa dla całego regionu. Trendy rozwojowe tego wskaźnika dla kraju są nieco bardziej optymistyczne, w roku 2020 osiągnie on wartość wyższą niż w Elblągu.



Poprawa dostępności telekomunikacyjnej jest szczególnie ważna na obszarach wiejskich. W szkołach podstawowych gmin EOF mniej uczniów przypada na 1 komputer z dostępem do Internetu przeznaczony do użytku uczniów niż w szkołach elbląskich. Ogólnie wskaźnik ten już w roku 2012 dla całego województwa warmińsko-mazurskiego, jak i dla EOF był na bardzo satysfakcjonującym poziomie (około 10 uczniów na komputer).

Przy założeniu podobnego jak dotychczas poziomu spadku tego wskaźnika, w roku 2020 osiągnie on w EOF średni poziom około 4-5 uczniów na jeden komputer.





3.2. ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE

Trendy w kontekście środowiska przyrodniczego są bardzo stabilne. Prawdopodobnie w przypadku

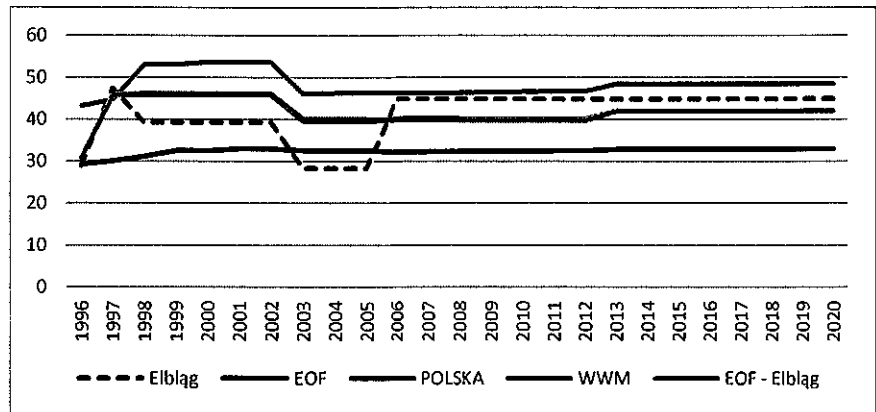
Elbląga jego poziom zostanie utrzymany (obecnie wskaźnik przyjmuje bardzo wysokie wartości, prawie jak w województwie, które należy do tych z najwyższym udziałem terenów chronionych w kraju). Zarówno wartości historyczne, jak i prognozy dla EOF razem z Elblągiem i bez niego w kontekście omawianego wskaźnika są bardzo podobne. Powodem jest tu oczywiście niewielki udział powierzchni Elbląga w powierzchni EOF (około 4%).

Rozwój infrastruktury związanej z ochroną środowiska wpisuje się w długoterminowe dokumenty strategiczne na poziomie regionu i kraju.

Zgodnie z prognozami statystycznymi odsetek ludności zamieszkałej w EOF korzystającej z komunalnych oczyszczalni ścieków będzie systematycznie, choć w niewielkim tempie

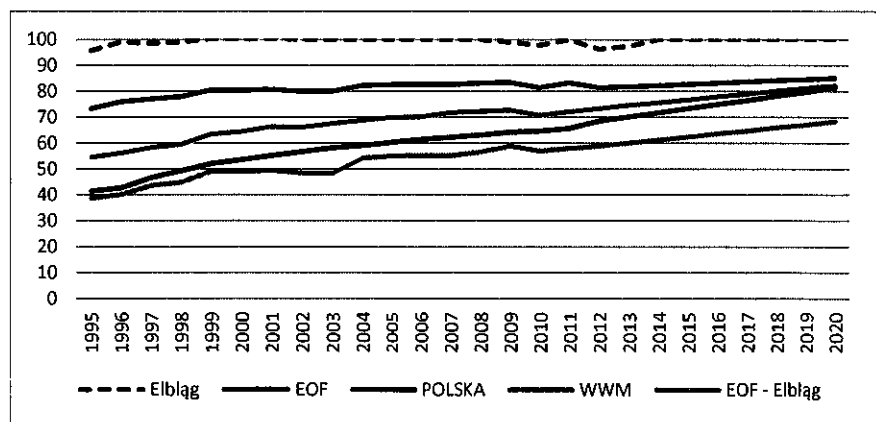
wzrastał, by w roku 2020 osiągnąć wartość 85%. W samym Elblągu z oczyszczalni ścieków korzystają już wszyscy mieszkańcy, wyzwaniem pozostaje wypełnienie tej luki inwestycyjnej na obszarach EOF.

Wykres 23. Odsetek terenów prawnie chronionych w powierzchni (w %)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Wykres 8. Korzystający z komunalnych oczyszczalni ścieków jako procent ludności zamieszkałej (%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

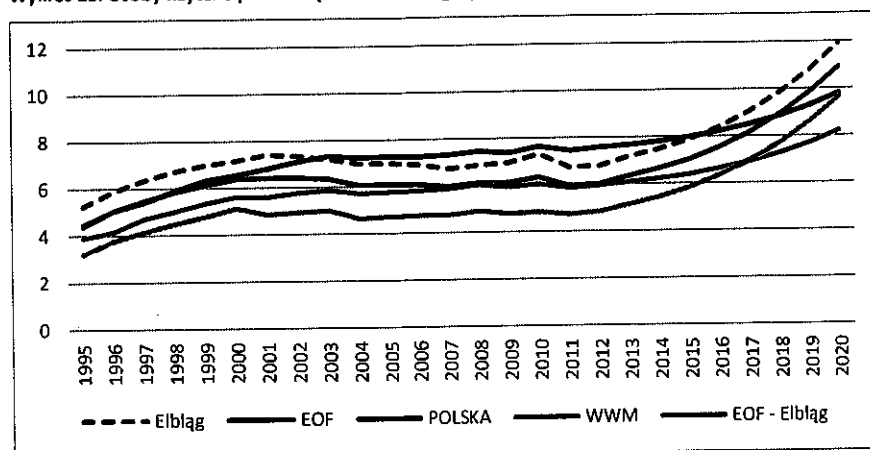


3.3. GOSPODARKA

Trendy rozwoju wskaźnika przedsiębiorczości dla EOF zakładają nieco wyższe tempo przyrostu liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą niż prognozy dla kraju i regionu. W roku 2012 wskaźnik ten przyjmował dla EOF wartości zbliżone do tych na poziomie regionu (około 6 osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 100 mieszkańców). Przy założeniu utrzymania tempa rozwoju małej przedsiębiorczości w EOF z drugiej połowy lat 90. docelowo w roku 2020 jego poziom powinien przekroczyć 11 osób - „firm” na 100 mieszkańców.

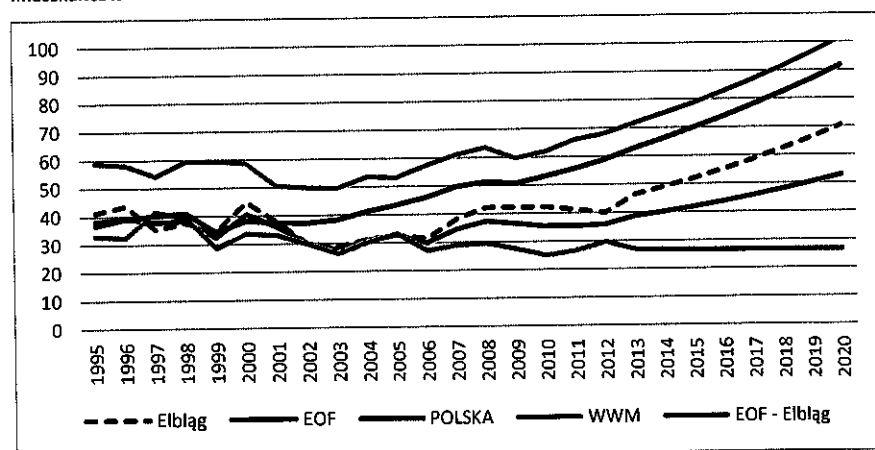
Pomimo tego, że województwo warmińsko-mazurskie na tle kraju wyróżnia się wysokimi wskaźnikami rozwoju turystyki to jednak większość odwiedzających je turystów nie decyduje się na pobyt w Elbląskim Obszarze Funkcjonalnym. Według trendów statystycznych poziom tego wskaźnika powinien wyraźnie wzrastać, w szczególności w samym Elblągu, tak by w roku 2020 odwiedziło go prawie dwukrotnie więcej turystów w porównaniu z rokiem 2012.

Wykres 25. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Wykres 9. Korzystający z noclegów w turystycznych obiektach noclegowych w przeliczeniu na 100 mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

3.4. WIEDZA I ZAUFANIE

O rozwoju kapitału ludzkiego zgodnie ze średniookresową Strategią Rozwoju Kraju (SRK) będzie decydował m.in. wskaźnik upowszechnienia wczesnej edukacji. Zgodnie z zapisami tego dokumentu

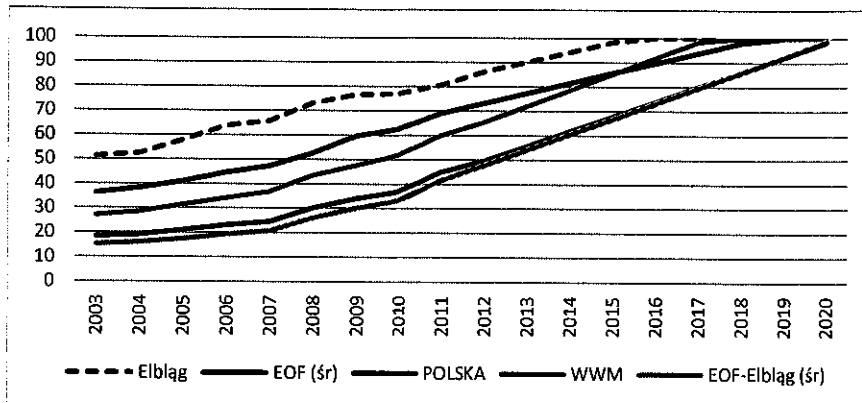
docelowo w roku 2020 odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym powinien przyjmować wartość około 90% (przy czym 100% w miastach, a 80% na wsiach). Jeżeli w EOF utrzyma się dotychczasowe tempo rozwoju tego wskaźnika nie powinno być problemu z osiągnięciem wskaźników

proponowanych w SRK (zarówno w samym Elblągu, jak i gminach EOF).

U podstaw budowy konkurencyjności regionów leży kapitał społeczny przejawiający się we wzajemnym zaufaniu pomiędzy różnymi instytucjami, czy podmiotami oraz w aktywności lokalnej społeczności. Liczba organizacji pozarządowych w odniesieniu do liczby mieszkańców w EOF jest wyższa niż wartość tego wskaźnika na poziomie

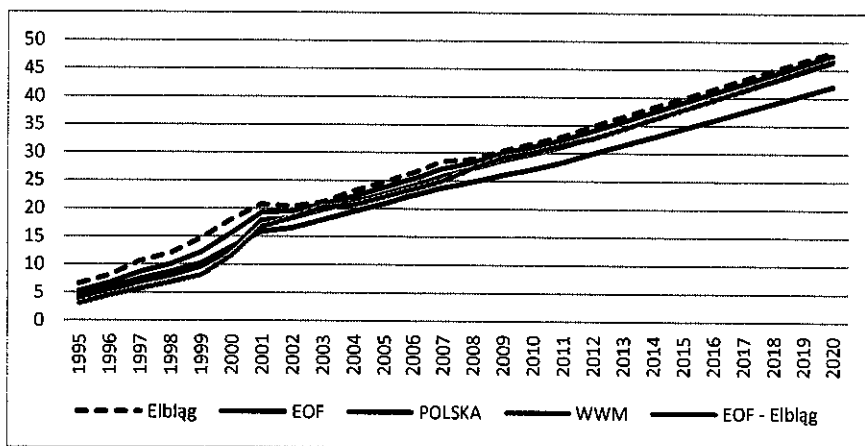
regionu i kraju. Przy założeniu utrzymania dotychczasowego tempa wzrostu tego wskaźnika w roku 2020 liczba organizacji III sektora w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców EOF powinna przekroczyć 45 i pozostać wyższa od wskaźników krajowych i regionalnych.

Wykres 27. Odsetek dzieci w wieku 3-5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym(%)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Wykres 28. Liczba fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców



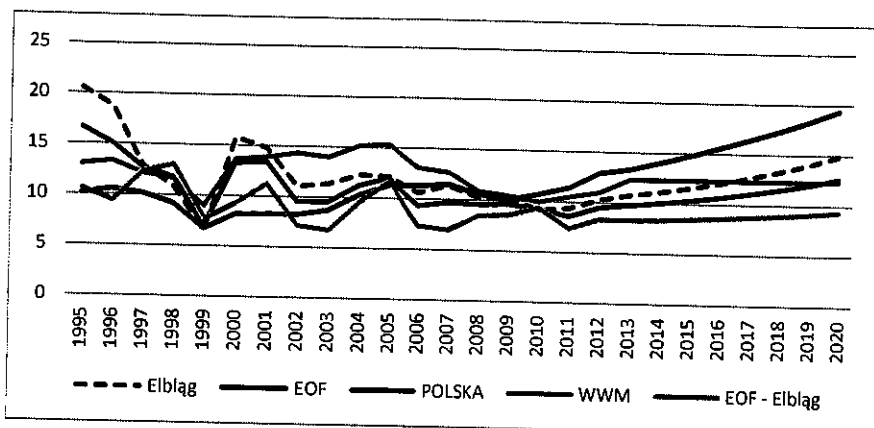
Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS



3.5. WIZERUNEK

W Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego (KSRR) zakłada się, że liczba turystów zagranicznych korzystających z noclegów w Polsce powinna w roku 2020 być prawie o 50% wyższa niż w roku 2008. Trendy rozwoju tego wskaźnika dla EOF opracowane na podstawie jego wartości historycznych przewidują podobne jak w KSRR tempo wzrostu liczby turystów zagranicznych. Jeżeli zjawisko to rozwinię się zgodnie z dotychczasowymi

Wykres 29. Turyści zagraniczni korzystający z noclegów w turystycznych obiektach noclegowych w przeliczeniu na 100 mieszkańców

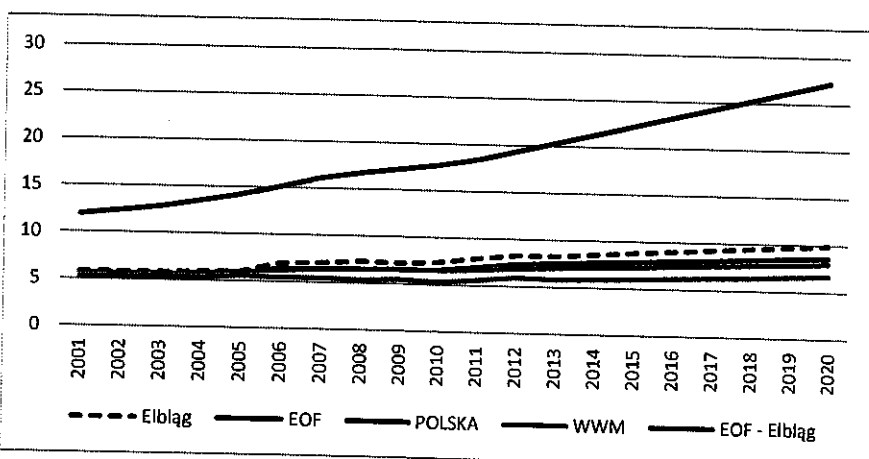


Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

trendami statystycznymi to w roku 2020 Elbląski Obszar Funkcjonalny odwiedzi więcej turystów zagranicznych per capita niż województwo warmińsko-mazurskie.

Trudno liczyć na to, że liczba spółek z udziałem kapitału zagranicznego per capita zarejestrowanych na terenie EOF zbliży się wyraźnie do wskaźnika na poziomie kraju (województwo warmińsko-mazurskie należy do tych o najniższej atrakcyjności inwestycyjnej). Jeżeli jednak dotychczasowe trendy zostaną utrzymane to w roku 2020 na 10 tys. mieszkańców będzie przypadało prawie 9 firm z udziałem zagranicznym (w samym Elblągu prawie 10). W kontekście promocji gospodarczej szczególna uwaga powinna zostać skierowana na „pozaelbląskie” gminy EOF, gdzie od wielu lat nie przybywało nowych firm z udziałem zagranicznym. Lata 2011-2012 przyniosły niewielki wzrost

Wykres 10. Liczba spółek handlowych z udziałem kapitału zagranicznego (sektor prywatny) w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

zainteresowania inwestorów tym obszarem (6 nowych firm), co warto by wykorzystać w przyszłości jako czynnik lokalizacji kolejnych podmiotów.



4. GOSPODARKA EOF A SPECJALIZACJE REGIONALNE

W nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej otrzymanie środków na badania i rozwój będzie warunkowane posiadaniem regionalnej strategii na rzecz rozwoju inteligentnych specjalizacji i wyznaczeniem tych specjalizacji. W zaktualizowanej *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025* zostały wskazane trzy inteligentne specjalizacje: ekonomia wody, żywność wysokiej jakości oraz drewno i meblarstwo. Ich rozwój ma zostać zapewniony również poprzez wsparcie horyzontalnych obszarów, stanowiących podstawę rozwoju każdego biznesu, czyli: technologii informacyjno-komunikacyjnych, finansowania, logistyki, bezpieczeństwa, targów i promocji.

EOF dysponuje dużym potencjałem gospodarczym w skali całego województwa. W znacznym stopniu wpisuje się również w regionalne inteligentne specjalizacje, przede wszystkim dzięki obecności znaczących na rynku firm i rozbudowanych sieci współpracy w ramach klastrów

Tabela 1). Sfera nauki i edukacji jest w mniejszym stopniu rozwinięta, chociaż w pewnym zakresie wspiera lokalną gospodarkę, w szczególności poprzez działalność Elbląskiego Parku Technologicznego.

W oparciu o zasoby wód powierzchniowych EOF rozwinęły się różne rodzaje działalności gospodarczej, które znacznie wzmacniają potencjał specjalizacji ekonomia wody. Począwszy od rozwoju turystyki wodnej, żeglugi morskiej i śródlądowej, przez połowy ryb i innych organizmów wodnych aż po wysoko zaawansowane procesy w produkcji maszyn do cięcia wodą (technologie *waterjet*). Firmy działające w tych branżach są zlokalizowane w całym EOF. Część z nich należy do klastrów: Elbląskiego Klastra Turystycznego i Elbląskiego Klastra Metalowo-Maszynowego. Do zintegrowanego zarządzania tymi szczególnymi obszarami została powołana Lokalna Grupa Rybacka „Zalew Wiślany”, Lokalna Grupa Działania „Wysoczyzna Elbląska” a na południu EOF Stowarzyszenie Łączy Nas Kanał Elbląski LGD. Sfera nauki w tej specjalizacji jest również silna, przede wszystkim za sprawą Żuławskiego Ośrodka Badawczego Instytutu Technologiczno-Przyrodniczego oraz Laboratorium Zaawansowanych Analiz Środowiskowych Elbląskiego Parku Technologicznego, w których to, we współpracy z przedsiębiorcami, wykonywane są liczne prace wdrożeniowe w zakresie ochrony ekosystemów wodnych. Dopelnieniem jest szeroka oferta elbląskich szkół zawodowych, które kształcą we wszystkich wiodących gałęziach ekonomii wody.

Dobrze rozwiniętymi branżami w EOF są również przetwórstwo drewna i meblarstwo. W całym obszarze zlokalizowanych jest wiele przedsiębiorstw tej branży, w tym dużych fabryk mebli. Ich potencjał wynika nie tylko z wielkości zatrudnienia, ale też z rozwiniętej produkcji na eksport.

W Elblągu funkcjonuje Klaster Mebel Elbląg – jeden z pierwszych klastrów w województwie warmińsko-mazurskim. W Centrum Technologii Drewna i Mebli w Elbląskim Parku Technologicznym prowadzone są natomiast badania nad nowoczesnymi technologiami obróbki drewna, także we współpracy z wiodącymi w tej dziedzinie instytucjami naukowo-badawczymi: Instytutem Technologii Drewna w Poznaniu i Instytutem Wzornictwa Przemysłowego w Warszawie.

W najmniejszym stopniu rozwinięta jest specjalizacja żywność wysokiej jakości. W EOF nie ma wielu dużych firm działających w branżach rolnej i spożywczej. Pewną specyfiką jest natomiast pszczelarstwo, które charakteryzuje się dosyć dużym udziałem mikro i małych przedsiębiorstw.



Ponadto, silnym ośrodkiem badawczym tej specjalizacji w całym województwie jest Olsztyn, dlatego dla rozwoju firm z szeroko pojętej branży spożywczej istotna jest sieciowa współpraca z Uniwersytetem Warmińsko-Mazurskim.

EOF posiada również potencjał w zakresie ICT, którego rozwój ma zapewnić wsparcie dla wszystkich regionalnych inteligentnych specjalizacji. W branży telekomunikacyjnej i informatycznej działa też klaster – ICT Amber Klaster Teleinformatyczny, zrzeszający 18 podmiotów z Elbląga i okolic. Prowadzi on też szeroką współpracę, m.in. z Pomorskim Klastrem ICT, a także Centrum Innowacyjno-Technologicznym w Kaliningradzie. Wsparcie dla nowych przedsiębiorstw oferuje również Elbląski Inkubator Nowoczesnych Technologii Informatycznych.

Z uwagi na dogodne warunki dla lokalizacji instalacji produkujących energię odnawialną i widoczne już pierwsze inicjatywy klastrowe (Elbląski Klaster Eko-Energetyczny - PRO-OZE jest obecnie w fazie organizacji) drugim takim obszarem może stać się w przyszłości bezpieczeństwo energetyczne.

Tabela 1. Potencjał EOF w zakresie regionalnych inteligentnych specjalizacji²⁵

Klasyfikacja ICF	Przykładowe firmy w EOF	Na obszar doparcia w EOF
	Ekonomia wody	
Elbląski Klaster Metalowo-Maszynowy – zrzesza 16 firm, w tym rozwijających produkcję maszyn do cięcia strumieniem wodnym.	Omax Polska Sp. z o.o. – należy do amerykańskiego koncernu OMAX Corp., światowy lider w dziedzinie technologii hydrostrumieniowych, członek Elbląskiego Klastra Metalowo-Maszynowego.	Instytut Technologiczno-Przyrodniczy, Żuławski Ośrodek Badawczy w Elblągu – prowadzi badania naukowe i prace wdrożeniowe m.in. w zakresie inżynierii wodno-melioracyjnej, zanieczyszczeń i ochrony jakości wód oraz gospodarowania na obszarach polderowych.
Elbląski Klaster Turystyczny – stowarzysza 38 podmiotów działających w szeroko rozumianej branży turystycznej; współpracuje z Katedrą Polityki Gospodarczej i Regionalnej przy Uniwersytecie Warmińsko-Mazurskim w Olsztynie i Elbląskim Parkiem Technologicznym w zakresie transferu wiedzy i rozwiązań innowacyjnych w branży turystycznej.	Ałstom Power spółka z o.o. – zakład metalurgiczny zlokalizowany w Elblągu, produkcja odlewów dla energetyki, przemysłu stoczniowego i innych gałęzi przemysłu ciężkiego, produkcja turbin parowych i gazowych, zatrudnia ok. 2200 osób.	Laboratorium Zaawansowanych Analiz Środowiskowych Elbląskiego Parku Technologicznego – prowadzi działalność badawczo-rozwojową m.in. w zakresie ochrony środowiska, jakości wód, opracowywania nowych rozwiązań uzdatniania wody.
Lokalna Grupa Rybacka "Zalew Wiślany" realizuje Lokalną Strategię Rozwoju Obszarów Zależnych od Rybactwa obejmując swoimi działaniami gminy: Miasto Braniewo, Gminę Braniewo, Frombork, Tolkmicko, Gronowo Elbląskie, Gminę Elbląg, Markusy, Płoskinia oraz Powiat Elbląski i Powiat Braniewski.	Żegluga Gdańska Sp. z o.o. - Przystań Frombork – śródlądowy pasażerski transport wodny (Krynica Morska-Frombork).	Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Elblągu, Instytut Politechniczny – kształcenie na kierunku ochrona środowiska ze specjalnością inżynieria ekologiczna.
Stowarzyszenie Łączy Nas Kanał Elbląski LGD w Elblągu – zasięgiem oddziaływania obejmuje 12 gmin z trzech powiatów: elbląskiego, iławskiego i ostródzkiego.		Elbląska Uczelnia Humanistyczno-Ekonomiczna – prowadzi badania naukowe w zakresie elbląskiego portu, transportu morskiego oraz przekopu Mierzei Wiślanej.
		Zespół Szkół Inżynierii Środowiska i Usług im. Mikołaja Kopernika w Elblągu – kształcenie w zakresie obsługi urządzeń i systemów

²⁵ Dane dotyczące wielkości zatrudnienia i liczby podmiotów – członków klastrow pochodzi z opracowania *Możliwości eksportowe województwa warmińsko-mazurskiego. Katalog eksportowy 2011*, W-MARR, Olsztyn oraz stron internetowych poszczególnych firm i organizacji.



<p>LGD Wysoczyzna Elbląska obejmuje swoim zasięgiem trzy gminy: Milejewo, Młynary i Tolkmicko.</p>		<p>energetyki odnawialnej, montażu sieci instalacji i urządzeń sanitarnych.</p> <p>Zespół Szkół Mechanicznych w Elblągu – kształcenie na kierunku mechatronika; współpraca z Elbląskim Parkiem Technologicznym oraz firmami produkującymi technologie cięcia strumieniem wodnym.</p>
Drewno i meblarstwo		
<p>Klaster Mebel Elbląg – skupia 15 firm z szeroko rozumianej branży meblarskiej (producentów mebli, osprzętu, półfabrykatów, akcesoriów) i 5 instytucji otoczenia biznesu (banki, transport, marketing i reklama). Klaster współpracuje z Instytutem Technologii Drewna w Poznaniu i Instytutem Wzornictwa Przemysłowego z Warszawy, a także dzierżawi Centrum Technologii Drewna i Mebli w Elbląskim Parku Technologicznym (działa od 2011 r.).</p>	<p>Fabryka Mebli Stolpłyt Sp. z o.o. i „Wójcik” Fabryka Mebli Sp. z o.o. – zatrudniają ok. 700 osób, produkują na rynek krajowy i zagraniczny, głównie do Niemiec, Austrii, Wielkiej Brytanii, Czech, Chorwacji, Słowacji i na Ukrainę; zlokalizowane na terenie Warmińsko-mazurskiej specjalnej strefy ekonomicznej.</p> <p>„DRE” spółka z o.o. Gronowo Górne – zlokalizowana w gminie Elbląg, zatrudnia ponad 500 osób.</p> <p>„MEBLE-OKMED” DEMKO Sp.j. – zakład zlokalizowany w Braniewie, zatrudnia ok. 100 osób; produkcja na eksport, m.in. do Niemiec, Rumunii i Bułgarii.</p>	<p>Zespół Szkół Inżynierii Środowiska i Usług im. Mikołaja Kopernika w Elblągu – kształcenie w zakresie technologii drewna.</p>
Żywność wysokiej jakości		
<p>Lokalna Grupa Rybacka "Zalew Wiślany" realizuje Lokalną Strategię Rozwoju Obszarów Zależnych od Rybactwa obejmując swoimi działaniami gminy: Miasto Braniewo, Gminę Braniewo, Frombork, Tolkmicko, Gronowo Elbląskie, Gminę Elbląg, Markusy, Płoskinia oraz Powiat Elbląski i Powiat Braniewski.</p>	<p>„MASFROST” Sp. z o.o. – producent mrożonych owoców i warzyw, zatrudnia ok. 80 osób, fabryka zlokalizowana w Tolkmicku.</p> <p>„Sery ICC Pasłęk” spółka z o.o. – producent serów i masła oraz dodatków mleczarskich (lider w dziedzinie produkcji zamienników mleka i śmietanki), część francuskiej Grupy BONGRAIN.</p> <p>Polish Snail Holding Damian Gajewski i Wspólnicy sp.jawna z Elbląga – zajmuje się hodowlą, przetwórstwem i sprzedają ślimaków; prowadzi badania i szkolenia w zakresie hodowli; współpracuje z hodowcami z kraju i zagranicy (głównie Litwy, Łotwy, Bułgarii, Czech i Ukrainy).</p> <p>Instytut Technologiczno-Przyrodniczy w Falentach Żuławski Ośrodek Badawczy w Elblągu prowadzi badania na obszarze Żuław i województwa ściśle wiążące się z poprawą jakości żywności</p>	<p>Brak</p>

Źródło: opracowanie własne.



5. ANALIZA SWOT

Analiza SWOT została przeprowadzona w klasycznym ujęciu, w którym to czynniki dzielone są według dwóch kryteriów: miejsca występowania oraz charakteru oddziaływania. Miejsce występowania danego czynnika może być w obrębie analizowanej jednostki lub poza nią (w jej otoczeniu). Z kolei charakter oddziaływania czynnika może być albo pozytywny albo negatywny.

Przedstawiona poniżej analiza SWOT zawiera najważniejsze mocne i słabe strony Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego oraz kluczowe szanse i zagrożenia pojawiające się w jego otoczeniu.

MOCNE STRONY:

- ❖ Położenie blisko dużych szlaków transportowych: drogowych, morskich i kolejowych, umożliwiających dobrą komunikację z Trójmiastem, Warszawą i Obwodem Kaliningradzkim;
- ❖ Położenie w strefie przygranicznej z Obwodem Kaliningradzkim;
- ❖ Duża różnorodność terenów stwarzająca możliwość uprawiania różnych rodzajów turystyki aktywnej i wypoczynkowej (Zalew Wiślany, Wysoczyzna Elbląska);
- ❖ Unikatowe atrakcje turystyczne (Kanał Elbląski, dawna osada Truso);
- ❖ Cenne zasoby wód termalnych, chlorkowo-sodowych (okolice Fromborka);
- ❖ Intensywna współpraca międzynarodowa na płaszczyźnie społecznej i gospodarczej (m.in. Przedstawicielstwo Informacyjne Elbląga w Kaliningradzie);
- ❖ Wysoki potencjał w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii;
- ❖ Bogaty kalendarz wydarzeń o charakterze regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym;
- ❖ Bogate tradycje i duża różnorodność dziedzictwa kulturowego;
- ❖ Wolne tereny inwestycyjne w Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej;
- ❖ Funkcjonowanie klastrów o silnym potencjale innowacyjnym: Klaster Mebel Elbląg, Klaster Teleinformatyczny ICT Amber, Elbląski Klaster Metalowy Nowoczesnych Technologii;
- ❖ Obecność przedsiębiorstw o wysokim potencjale innowacyjnym;
- ❖ Istnienie potencjału (w postaci klastrów, przedsiębiorstw, instytucji naukowych i edukacyjnych) dla rozwoju innowacyjności regionalnych inteligentnych specjalizacji (ekonomia wody, drewno i meblarstwo, żywność wysokiej jakości), technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz branży metalowo-maszynowej;
- ❖ Dobre doświadczenia współpracy lokalnych przedsiębiorstw z instytucjami nauki i edukacji (w tym działalność Rad Biznesu i Pracodawców);
- ❖ Rozwinięta infrastruktura i system wsparcia przedsiębiorczości (w tym funkcjonowanie dwóch inkubatorów przedsiębiorczości);



- ❖ Dobrze rozwinięta sieć instytucji otoczenia biznesu i transferu technologii (w tym Elbląski Park Technologiczny);
- ❖ Wysoki poziom informatyzacji edukacji w EOF;
- ❖ Rozwinięta baza dydaktyczna do praktycznej nauki zawodu w szkołach ponadgimnazjalnych.

SŁABE STRONY:

- ❖ Postępujące procesy depopulacji i starzenia się społeczeństwa EOF;
- ❖ Narastające problemy społeczne, w tym wysoki odsetek osób długotrwale bezrobotnych i słabe warunki życia w wielu gospodarstwach domowych;
- ❖ Niski poziom kapitału społecznego;
- ❖ Niski poziom przedsiębiorczości;
- ❖ Niewystarczająca liczba doradców zawodowych zatrudnionych w gimnazjach i w szkołach ponadgimnazjalnych;
- ❖ Niewystarczająca liczba wysoko wykwalifikowanej kadry, w tym inżynierów w stosunku do potrzeb rynku;
- ❖ Niewykorzystany potencjał badawczy uczelni funkcjonujących na terenie EOF;
- ❖ Niewystarczająca współpraca przedsiębiorstw z instytucjami naukowo-badawczymi;
- ❖ Brak zintegrowanej i dobrze rozwiniętej promocji turystycznej i gospodarczej gmin EOF;
- ❖ Niski poziom wewnętrznej dostępności komunikacyjnej EOF i zły stan znacznej części dróg w gminach wiejskich;
- ❖ Brak spójnego systemu komunikacji rowerowej;
- ❖ Niewystarczająco rozwinięta infrastruktura sportowo-rekreacyjna;
- ❖ Niewystarczająco rozbudowana sieć teleinformatyczna (występowanie tzw. „białych plam”);
- ❖ Niewykorzystany potencjał portu morskiego w Elblągu;
- ❖ Brak zintegrowania infrastruktury portowej zlokalizowanej na Zalewie Wiślanym;
- ❖ Zła jakość wód w Zalewie Wiślanym;
- ❖ Niewystarczająco rozbudowana infrastruktura komunalna na terenach wiejskich EOF.

SZANSE:

- ❖ Priorytety polityki regionalnej Unii Europejskiej zgodne z potrzebami rozwojowymi EOF;
- ❖ Rosnące możliwości realizacji programów współpracy międzynarodowej;
- ❖ Poprawa stosunków politycznych Polski z Rosją;
- ❖ Organizacja Mistrzostw Świata w piłce nożnej w Rosji w 2018 roku;
- ❖ Wzrost zainteresowania inwestorów zagranicznych;



- ❖ Wzrost współpracy przedsiębiorstw oraz instytucji naukowo-badawczych z innymi ośrodkami naukowymi w kraju i za granicą;
- ❖ Realizacja programów unijnych wspierających rozwój kapitału ludzkiego (np. Erasmus Plus, Comenius);
- ❖ Utrzymanie się trendów w zakresie finansowania niskoemisyjnego transportu publicznego i budowy węzłów integracyjnych;
- ❖ Uzyskanie bezpośredniego połączenia z Zatoką Gdańską dzięki budowie kanału żeglugowego przez Mierzeję Wiślaną;
- ❖ Trendy w turystyce światowej związane z aktywnym wypoczynkiem i ekoturystyką oraz turystyką biznesową;
- ❖ Poprawa dostępności kolejowej EOF względem Trójmiasta i Warszawy oraz znaczenia transportu kolejowego w korytarzu Kaliningrad – Braniewo – Olsztyn poprzez modernizację linii kolejowych.

ZAGROŻENIA:

- ❖ Postępujący drenaż młodej i wysoko wykwalifikowanej kadry do innych miast, w szczególności Trójmiasta i Warszawy;
- ❖ Silna konkurencja w pozyskiwaniu inwestorów i turystów zagranicznych (Trójmiasto);
- ❖ Silna konkurencja w sektorze turystyki ze strony innych regionów Polski (Mazury i Pomorze);
- ❖ Pogorszenie stosunków politycznych Polski z Rosją;
- ❖ Niespójna polityka państwa w zakresie żeglugi śródlądowej i morskiej;
- ❖ Brak inwestycji Polskich Kolei Państwowych w poprawę infrastruktury kolejowej;
- ❖ Powierzanie samorządom przez władze centralne nowych zadań bez dodatkowych środków na ich realizację;
- ❖ Bariery w dostępie do środków pomocowych w perspektywie finansowej na lata 2014-2020;
- ❖ Niskie zainteresowanie uczniów kształceniem w zasadniczych szkołach zawodowych;
- ❖ Ryzyko występowania zjawisk katastrofalnych (m.in. powodzi na skutek tzw. cofki).



6. CELE ROZWOJOWE

Diagnoza strategiczna oraz analiza trendów pozwoliły przeprowadzić analizę SWOT, czyli wskazanie najważniejszych mocnych i słabych strony Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego, a także uwarunkowań zewnętrznych, jakim EOF podlega. Wyzwania stojące przed nim. Nadmorskie położenie w niedalekiej odległości od aglomeracji trójmiejskiej stanowi niewątpliwie istotny potencjał rozwojowy, choć wiąże się również z pewnymi zagrożeniami, m.in. większą konkurencyjnością trójmiejskiego rynku pracy oraz jego bogatszą ofertą rozwoju osobistego, z której w coraz większym stopniu mieszkańcy EOF chcą korzystać. Stwarza to oczywiście problem „ucieczki” młodych wysokowyzwalających mieszkańców. Duże zróżnicowanie zasobów wewnętrznych oraz liczne funkcje EOF dają możliwości rozwoju przedsiębiorcom oraz tworzą interesującą ofertę dla turystów. Konieczne jest jednak również wzmacnianie spójności obszaru, tak w wymiarze transportowym, ekonomicznym, jak i społecznym, ale także w zakresie wspólnej promocji. Z kolei wyzwania związane z gospodarką opartą na innowacjach wymagają zacieśnienia relacji pomiędzy biznesem-nauką-administracją. Dlatego wychodząc od diagnozy strategicznej i analizy przestrzennej obszaru wyznaczono pięć strategicznych celów rozwoju Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego. Są to cele, które wynikają bezpośrednio z potrzeb rozwojowych zadeklarowanych przez samorządy terytorialne i inne organizacje zlokalizowane na tym obszarze. Pośrednio cele te wynikają też z krajowych wytycznych dotyczących tematyki zintegrowanych inwestycji terytorialnych (ZIT). W ramach każdego celu wyznaczone zostały priorytety działań oraz same działania.

Strategia będzie realizowana poprzez osiągnięcie 5 celów strategicznych, którymi są:

1. Cel 1. Stworzenie wysokiej jakości systemu transportu i komunikacji;
2. Cel 2. Wzrost jakości infrastruktury ochrony środowiska i wiedzy na temat zagrożeń;
3. Cel 3. Wzrost dobrobytu poprzez wykorzystanie wiedzy i nowoczesnych technologii;
4. Cel 4. Wzrost aktywności i integracji społecznej;
5. Cel 5. Budowa wspólnego wizerunku EOF.

Cel strategiczny pierwszy: **Stworzenie wysokiej jakości systemu transportu i komunikacji** nawiązuje do kluczowych problemów miejskich obszarów funkcjonalnych, które nie ominęły również obszaru elbląskiego. Przesłanką sformułowania tego celu jest chęć przeciwdziałania fragmentacji infrastruktury transportowej, która może prowadzić do zmniejszania dostępności komunikacyjnej wybranych obszarów, a tym samym do obniżania jakości życia.

Cechą charakterystyczną miejskich obszarów funkcjonalnych jest przemieszczanie się większości mieszkańców w kierunku centrum. Zaburzenie dostępności komunikacyjnej centrum ma wpływ na jakość życia oraz na poziom rozwoju gospodarczego całego obszaru. Rozwój nowoczesnego, miejskiego obszaru funkcjonalnego wymaga jednak stworzenia pełnej sieci powiązań, czyli uzupełnienia koncentrycznego układu infrastruktury (decydującego o dostępności transportowej centrum), powiązaniemi komunikacyjnymi pomiędzy pozostałymi węzłami sieci osadniczej. Wydajna sieć umożliwi odciążenie komunikacyjne centrum – mieszkańcy mogą z równą swobodą podróżować po całym obszarze, co sprzyja dywersyfikacji kierunków w jakich poszukują źródeł utrzymania, ale również wyrównywaniu dostępności komunikacyjnej do centrum. Dlatego kluczowym kryterium



realizacji tego celu jest stworzenie zintegrowanego systemu komunikacyjnego złożonego z różnych rodzajów transportu – drogowego, kolejowego, wodnego i lotniczego. W ramach wymienionych kategorii założono również rozwój transportu zbiorowego dostosowanego do zidentyfikowanych potrzeb.

W tym celu zaplanowano także tworzenie powiązań z siecią transportową TEN-T. Jest to kierunek myślenia wynikający z głównych założeń rozwojowych Unii Europejskiej. Włączenie EOF w infrastrukturę transeuropejską umożliwi budowanie ponadnarodowych funkcji tego obszaru.

Niezbędnym uzupełnieniem nowoczesnych powiązań komunikacyjnych jest dostęp do szerokopasmowego internetu. W Elbląskim Obszarze Funkcjonalnym zaplanowano działania, które mają nie tylko podnieść ten rodzaj dostępności komunikacyjnej, ale również kształtować umiejętności cyfrowe mieszkańców.

Ostatnią perspektywą przyjętą do analizy tego zagadnienia w EOF jest perspektywa turystyczno-rekreacyjna. Zaplanowano stworzenie spójnego systemu ścieżek i szlaków rowerowych, które w naturalny sposób uzupełniają układ komunikacyjny regionu. Mogą one również spełniać ważną funkcję odciążania centrów miast od ruchu samochodowego, a także odciążania transportu zbiorowego. Poza tym wszystkim, komunikacja rowerowa daje również możliwość aktywnego spędzania czasu i wypoczynku dla mieszkańców i turystów.

W celu strategicznym pierwszym określono cztery priorytety:

1. Modernizacja i rozbudowa infrastruktury komunikacji drogowej, szynowej, lotniczej i wodnej;
2. Zapewnienie powszechnego dostępu do internetu i podnoszenie kompetencji cyfrowych;
3. Zintegrowane zarządzanie ruchem z wykorzystaniem ICT;
4. Stworzenie systemu ścieżek i szlaków rowerowych.

Cel strategiczny drugi: **Wzrost jakości infrastruktury ochrony środowiska i wiedzy na temat zagrożeń** odpowiada na wyzwania stojące przed Elbląskim Obszarem Funkcjonalnym, wynikające z jego wielowymiarowego charakteru. Jest to z jednej strony region zurbanizowany a z drugiej strony, do jego potencjałów należą wyjątkowe zasoby przyrodnicze między innymi wybrzeże Zalewu Wiślanego, rzeki (oraz Kanał Ostródzko-Elbląski) i zbiorniki wodne.

W związku z powyższym, przedmiotem interwencji finansowej na tym obszarze w najbliższych latach będzie przeciwdziałanie negatywnym skutkom wykorzystywania zasobów środowiska naturalnego przez człowieka oraz stworzenie systemów monitorowania i przeciwdziałania zagrożeniom dla cennych zasobów naturalnych obecnych na tym terenie.

Cel ten zawiera w sobie również plany inwestycji w gospodarkę niskoemisyjną, zgodnie z trendami rozwojowymi wyznaczanymi przez Unię Europejską. Zaplanowano inwestycje w termomodernizację, odnawialne źródła energii oraz edukację na temat możliwości zmniejszania wykorzystania energii w gospodarce i codziennym życiu mieszkańców. W planach jest jednocześnie inwestowanie w najnowocześniejsze technologie na rzecz ochrony środowiska oraz szeroko rozumiana współpraca.



W celu strategicznym drugim określono **pięć priorytetów**:

1. Rozbudowa infrastruktury wodnej, kanalizacyjnej i gazowej;
2. Integracja zarządzania w ochronie środowiska;
3. Wdrażanie nowoczesnych technologii w energetyce;
4. Monitoring środowiska i przeciwdziałanie zagrożeniom;
5. Edukacja proekologiczna.

Trzeci cel strategiczny: **Wzrost dobrobytu poprzez wykorzystanie wiedzy i nowoczesnych technologii** zaprojektowano przede wszystkim z myślą o przedsiębiorcach oraz o wzmacnianiu potencjału administracji samorządowej na rzecz wykorzystywania nowoczesnych technologii. Osią, wokół której podejmowane będą działania na rzecz realizacji tego celu są inteligentne specjalizacje województwa warmińsko-mazurskiego.

Najważniejszymi działaniami na rzecz wykorzystywania potencjału tych specjalizacji w EOF będzie wzmacnianie współpracy w ramach „złotego trójkąta innowacji” – przedsiębiorcy, sektor nauki oraz administracja i IOB, a także inicjatyw na rzecz współpracy sektora edukacji (szkół podstawowych, gimnazjalnych i średnich) z przedsiębiorstwami oraz inicjatyw na rzecz diagnozy potencjału specjalizacji regionalnych w ramach EOF.

Dla współpracy i rozwoju w EOF istotny jest gospodarczy wymiar turystyki. W Strategii założono, że zgodnie z potencjałem EOF, kołem zamachowym rozwoju turystycznego będzie działalność związana z ekonomią wody. Nie mniej jednak, przyjęto również uzupełniające założenie o konieczności stworzenia oferty komplementarnych usług turystycznych. Usługi te, oparte o potencjał kulturowy regionu oraz o inne atrakcje, mają zaspokoić potrzeby spędzania wolnego czasu dla osób niekorzystających w danej chwili, lub wcale z potencjału turystycznego związanego z wodą.

W celu strategicznym trzecim określono **trzy priorytety**:

1. Rozwój nowoczesnych technologii w zarządzaniu publicznym i usługach dla przedsiębiorstw;
2. Wykorzystanie potencjału inteligentnych specjalizacji regionalnych dla rozwoju EOF;
3. Zintegrowane zarządzanie w sektorze turystyki i rozwój komplementarnych produktów turystycznych.

W celu strategicznym czwartym: **Wzrost aktywności i integracji społecznej** zaplanowano działania składające się na zintegrowane narzędzie wpływania na postawy społeczne, poczucie bezpieczeństwa i otwartość społeczną na wiedzę i nowe trendy technologiczne.

Dla realizacji tego celu założono istotność oddziaływania na podstawową infrastrukturę społeczną i zdrowotną oraz na wzmacnianie potencjału służb publicznych działających na rzecz środowisk wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem. Zaplanowano ponadto oddziaływanie na jakość usług edukacyjnych i szkoleniowych dla umożliwienia mieszkańcom EOF wyrównanego poziomu dostępu do tych usług oraz możliwości kształcenia się przez całe życie. Przesłanką, na podstawie której planowane były działania w priorytecie na rzecz edukacji było szerokie wykorzystywanie nowoczesnych technologii informacyjno-komunikacyjnych.



Priorytet nadano również działaniom związanym z bezpieczeństwem publicznym. Elbląski Obszar Funkcjonalny leży przy granicy państwowej – obszary pogranicza, szczególnie leżące wzdłuż zamkniętych granic państwowych często charakteryzują zjawiska negatywne, związane z przemysłem, nielegalnym handlem i innego rodzaju nielegalną działalnością. Kryterium realizacji tego priorytetu jest niedopuszczenie do negatywnego wpływu obecności granicy państwowej na życie mieszkańców EOF przy założeniu wykorzystywania jej pozytywnych oddziaływań na rzecz budowania otwartości i międzynarodowego wymiaru obszaru. W ramach oddziaływania na bezpieczeństwo publiczne zdecydowano się również na działania na rzecz podnoszenia potencjału ochotniczej straży pożarnej. Wyspecjalizowanymi narzędziami oddziaływania na aktywność i integrację społeczną będą działania na rzecz rozwoju sportu i kultury. Przede wszystkim poprzez podniesienie jakości infrastruktury materialnej i organizacyjnej, ale również poprzez integrowanie działań miękkich podejmowanych w różnych częściach EOF.

W celu strategicznym czwartym określono cztery priorytety:

1. Tworzenie warunków dla wysokiej aktywności społecznej;
2. Wzrost jakości usług edukacyjnych, szkoleniowych i medycznych;
3. Podniesienie bezpieczeństwa publicznego;
4. Integracja społeczna i rozwój poprzez sport i kulturę.

Cechą charakterystyczną rozwiniętych obszarów funkcjonalnych miast jest ich ponadnarodowy charakter i ustalony wizerunek, wręcz określona specjalizacja. Miasta są węzłami międzynarodowej wymiany myśli, osób, towarów i usług. Dla zrównoważonego wykorzystania tego trendu rozwojowego zaplanowano cel strategiczny piąty: **Budowa wspólnego wizerunku EOF**. Cel ten będzie realizowany dwutorowo – po pierwsze, uporządkowane zostaną zdegradowane i niewykorzystane przestrzenie publiczne oraz inwestycyjne. Zostaną im nadane nowe funkcje poprzez rewitalizację fizyczną, społeczną i gospodarczą. Wpłynie to na postrzeganie całego obszaru funkcjonalnego oraz na jego wewnętrzną integrację. Po drugie, podjęte zostaną działania na rzecz budowy i promocji wspólnego wizerunku regionu. Działania te również będą miały dwutorowy charakter – na rzecz wizerunku turystyczno-rekreacyjnego oraz gospodarczego. Tam, gdzie będzie to możliwe te działania będą łączone, jednakże doświadczenia marketingu terytorialnego wskazują na konieczność tworzenia wyspecjalizowanych narzędzi promocji turystycznej i gospodarczej dla podniesienia skuteczności tego rodzaju działań.

W celu strategicznym piątym określono trzy priorytety:

1. Promocja turystyczna;
2. Przygotowanie terenów inwestycyjnych i promocja gospodarcza;
3. Rewitalizacja i uporządkowanie przestrzeni publicznych.



7. PROJEKTY W RAMACH EOF

7.1. PROJEKTY I TYPY PRZEDSIĘWZIĘĆ

W tej części wskazano projekty oraz typy przedsięwzięć, które będą realizowane w ramach poszczególnych priorytetów i działań. Strategia, przygotowuje grunt bezpośrednio pod wydatkowanie środków zewnętrznych, stąd konieczność zawarcia w niej elementów operacyjnych. Zgodnie z tym założeniem w tej części przedstawiono konkretne zamierzenia, które będą realizowane w EOF, ze szczególnym uwzględnieniem obszaru ZIT.

Zintegrowane Inwestycje Terytorialne w ramach EOF będą realizowane w sześciu obszarach:

1. „EOF podnosi jakość edukacji”

Oś 2. Kadry dla gospodarki

Typ przedsięwzięć:

- ✓ kształcenie kompetencji kluczowych uczniów (nauki ścisłe, w tym: ICT, matematyczno-przyrodniczych, języków obcych) oraz postaw/umiejętności niezbędnych na rynku pracy (kreatywności, innowacyjności, pracy zespołowej),
- ✓ tworzenie warunków dla nowoczesnego nauczania – tzw. nauczanie eksperymentalne, w tym wyposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczych,
- ✓ zapewnienie zindywidualizowanego podejścia do uczniów o specjalnych potrzebach edukacyjnych.

2. „EOF inwestuje w młodzież”

Oś 2. Kadry dla gospodarki

Typ przedsięwzięć:

- ✓ programy współpracy szkół i placówek prowadzących kształcenie zawodowe z otoczeniem społeczno-gospodarczym (pracodawcami/organizacjami pracodawców, instytucjami rynku pracy oraz uczelniami wyższymi) poprzez:
 - organizację kształcenia praktycznego (staże/praktyki) dla uczniów w rzeczywistych warunkach pracy,
 - wyposażenie uczniów i słuchaczy w specjalistyczne kwalifikacje/umiejętności (kwalifikacyjne kursy zawodowe, szkolenia/kursy powiązane bezpośrednio z danym sektorem/branżą) oraz kompetencje miękkie niezbędne na rynku pracy ułatwiające wejście na rynek absolwentom,
 - modernizację/dopasowanie metod i treści kształcenia i szkolenia do zapotrzebowania rynku pracy,
 - tworzenie nowych kierunków nauczania na użytek specyficznych zdiagnozowanych potrzeb firm z regionu (szczególnie w obszarach inteligentnych specjalizacji),
 - doposażenie bazy dydaktycznej szkół i placówek prowadzących kształcenie zawodowe),
 - aktualizowanie wiedzy nauczycieli kształcenia zawodowego oraz instruktorów praktycznej nauki zawodu (np. praktyki i staże w przedsiębiorstwach) oraz studia podyplomowe i inne formy doskonalenia zawodowego.



3. „EOF zrównoważona mobilność”

Oś 4. Efektywność energetyczna

Typ przedsięwzięć:

- ✓ budowa, przebudowa dróg w obszarach funkcjonalnych Olsztyna („Mobilny MOF”), Elbląga i Ełku związanych ze zrównoważoną mobilnością miejską (jako element Strategii ZIT lub ZIT” (bis).

4. „EOF dobrze skomunikowany”

Oś 7. Infrastruktura transportowa

Typ przedsięwzięć:

- ✓ budowa, przebudowa dróg lokalnych w obszarach funkcjonalnych Olsztyna („Mobilny MOF”), Elbląga i Ełku.

5. „EOF rewitalizuje przestrzeń publiczną”

Oś 8. Obszary wymagające rewitalizacji

Typ przedsięwzięć:

- ✓ zagospodarowanie/rozwój przestrzeni publicznych – przedsięwzięcia ukierunkowane na podniesienie atrakcyjności społecznej oraz nadawanie walorów funkcjonalnych i estetycznych tym przestrzeniom z uwzględnieniem ich regionalnej tożsamości.

6. „EOF inwestuje w infrastrukturę zdrowotną”

Oś 9. Dostęp do wysokiej jakości usług

Typ przedsięwzięć:

- ✓ infrastruktura ochrony zdrowia miejskiego obszaru funkcjonalnego Elbląga.

CEL STRATEGICZNY 1: STWORZENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI SYSTEMU TRANSPORTU I KOMUNIKACJI

PRIORYTET 1.1. MODERNIZACJA I ROZBUDOWA INFRASTRUKTURY KOMUNIKACJI DROGOWEJ, SZYNOWEJ, LOTNICZEJ I WODNEJ

Priorytet inwestycyjny UE	7b. Zwiększanie mobilności regionalnej poprzez łączenie węzłów drugorzędnych i trzeciorzędnych z infrastrukturą TEN-T, w tym z węzłami multimodalnymi.
Obszary objęte interwencją	ZIT Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego
Typy przedsięwzięć	❖ budowa, przebudowa dróg lokalnych w obszarze funkcjonalnym Elbląga
Projekty w formule ZIT	❖ „EOF dobrze skomunikowany” Propozycja projektów do realizacji w formule ZIT: 1. Rozbudowa sieci dróg powiatowych łączących miasto Elbląg z siecią TEN-T (połączenie dróg S-7 i S-22 poprzez DW 509, DW 504 do DW 503) zwiększająca dostępność rejonów turystycznych Żuław i Wysoczyzny Elbląskiej. WARIANTOWE PROPOZYCJE ZADAŃ MIASTA ELBLĄGA DON REALIZACJI W FORMULE ZIT ZADANIA: 1. Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi



	<p>wojewódzkiej nr 509</p> <ol style="list-style-type: none">2. Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)3. Przebudowa drogi powiatowej nr 2064N ul. Orlej w Elblągu (odcinek od ul. Warszawskiej do Grochowskiej dł. ok. 250m)4. Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 504 ul. Królewieckiej w Elblągu (odcinek od Fromborskiej do Okrężnej dł. ok. 710m)5. Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 500 Al. Grunwaldzkiej w Elblągu (odcinek od Hetmańskiej do Polnej dł. ok. 580m)6. Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 503 ul. Mazurskiej w Elblągu (odcinek od zjazdu na teren Browaru do ul. Kwiatkowskiego; długość w przeliczeniu na jedną jezdnię: ok. 1,3 km)7. Przebudowa drogi powiatowej nr 2074N ul. Plk. Dąbka (odcinek od Wiślickiej do Piłsudskiego i od Pionierskiej do Brzozowej dł. ok. 1,2km)8. Przebudowa drogi powiatowej nr 2039N ul. Kościuszki w Elblągu (odcinek od Bema do 12 Elbląskiego Pułku Plot, daw. Podchorążych dł. ok. 830m) <p>1. WARIANT I:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 500 Al. Grunwaldzkiej w Elblągu (odcinek od Hetmańskiej do Polnej dł. ok. 580m)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 503 ul. Mazurskiej w Elblągu (odcinek od zjazdu na teren Browaru do ul. Kwiatkowskiego; długość w przeliczeniu na jedną jezdnię: ok. 1,3 km) <p>2. WARIANT II:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 503 ul. Mazurskiej w Elblągu (odcinek od zjazdu na teren Browaru do ul. Kwiatkowskiego; długość w przeliczeniu na jedną jezdnię: ok. 1,3 km) <p>3. WARIANT III:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2064N ul. Orlej w Elblągu (odcinek od ul. Warszawskiej do Grochowskiej dł. ok. 250m)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 504 ul. Królewieckiej w Elblągu (odcinek od Fromborskiej do Okrężnej dł. ok. 710m) <p>4. WARIANT IV:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 500 Al. Grunwaldzkiej w Elblągu (odcinek od Hetmańskiej do Polnej dł. ok. 580m) <p>5. WARIANT V:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2064N ul. Orlej w Elblągu (odcinek od ul. Warszawskiej do Grochowskiej dł. ok. 250m)
--	--



	<p>- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 503 ul. Mazurskiej w Elblągu (odcinek od zjazdu na teren Browaru do ul. Kwiatkowskiego; długość w przeliczeniu na jedną jezdnię: ok. 1,3 km)</p> <p>6. WARIANT VI:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2064N ul. Orlej w Elblągu (odcinek od ul. Warszawskiej do Grochowskiej dł. ok. 250m)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2074N ul. Plk. Dąbka (odcinek od Wiślickiej do Piłsudskiego i od Pionierskiej do Brzozowej dł. ok. 1,2km) <p>7. WARIANT VII:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2074N ul. Plk. Dąbka (odcinek od Wiślickiej do Piłsudskiego i od Pionierskiej do Brzozowej dł. ok. 1,2km)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2039N ul. Kościuszki w Elblągu (odcinek od Bema do 12 Elbląskiego Pułku Plot, daw. Podchorążych dł. ok. 830m) <p>8. WARIANT VIII:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 504 ul. Królewieckiej w Elblągu (odcinek od Fromborskiej do Okrężnej dł. ok. 710m)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 500 Al. Grunwaldzkiej w Elblągu (odcinek od Hetmańskiej do Polnej dł. ok. 580m)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2074N ul. Plk. Dąbka (odcinek od Wiślickiej do Piłsudskiego i od Pionierskiej do Brzozowej dł. ok. 1,2km) <p>9. WARIANT IX:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 504 ul. Królewieckiej w Elblągu (odcinek od Fromborskiej do Okrężnej dł. ok. 710m)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 500 Al. Grunwaldzkiej w Elblągu (odcinek od Hetmańskiej do Polnej dł. ok. 580m) <p>10. WARIANT X:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego)- Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 500 Al. Grunwaldzkiej w Elblągu (odcinek od Hetmańskiej do Polnej dł. ok. 580m)- Przebudowa drogi powiatowej nr 2074N ul. Plk. Dąbka (odcinek od Wiślickiej do Piłsudskiego i od Pionierskiej do Brzozowej dł. ok. 1,2km) <p>11. WARIANT XI:</p> <ul style="list-style-type: none">- Przebudowa skrzyżowania ulic Rawska – Łęczycka - Grottgera w Elblągu ciągu drogi wojewódzkiej nr 509- Przebudowa drogi powiatowej nr 2113N ul. Warszawskiej w Elblągu (odcinek od Wyszyńskiego
--	---



	<p>do Orlej, z niezbędnym remontem obiektu mostowego) - Przebudowa drogi powiatowej nr 2074N ul. Plk. Dąbka ((odcinek od Wiślickiej do Królewieckiej dł. ok. 1,8km).</p> <p>Propozycje projektów zostały wskazane wariantowo ze względu na charakter konkursowy naboru projektów. Decyzja w sprawie wyboru wariantu do realizacji nastąpi po udostępnieniu przez IZ Regionalnym Programem Operacyjnym Warmia i Mazury na lata 2014-2020 zatwierdzonego Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowej 7 „Infrastruktura transportowa”.</p>	
<p>Projekty komplementarne</p>	<p>Gmina Miasto Elbląg</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Budowa trakcji tramwajowej w ul. Grota-Roweckiego/12 Lutego wraz z zakupem 6 nowych wagonów tramwajowych ❖ Poprawa powiązań komunikacyjnych dzielnicy Zatorze (strefy przedsiębiorczości Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego) z centrum Miasta Elbląga ❖ Budowa drogi powiatowej klasy G - obwodnicy wschodniej miasta Elbląg - Etap I: od ul. Wschodniej bis do ul. Sybiraków ❖ Budowa bocznicy kolejowej i terminalu nr 2 w porcie morskim w Elblągu <p>Powiat elbląski, Gminy EOF, GME</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Opracowanie i realizacja programu rozwoju turystyki w obszarze Zalewu Wiślanego <p>Powiat elbląski</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1103N - odc. Helenowo-Wikrowo-Jegłownik dł. 4,7 km <p>Gmina Milejewo</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Modernizacja drogi wojewódzkiej 504 ❖ Modernizacja drogi wojewódzkiej 509 ❖ Podniesienie atrakcyjności turystycznej regionu, poprzez przebudowę drogi powiatowej nr 1131N na odcinku: skrzyżowanie drogi wojewódzkiej nr 504 – Jagodnik – Ogrodniki o długości 4,2 km <p>Gmina Tolkmicko</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Budowa przyczółku promowego z polem portowym i drogą dojazdową w Tolkmicku ❖ Budowa drogi nadzalewowej: Kamionek Wielki - Kadyny przez: Kuptę, Nadbrzeże, Suchacz, Pęklewo <p>Gmina Elbląg</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Budowa drogi gminnej Nr 101010 N w miejscowości Nowina ❖ Budowa drogi w miejscowości Gronowo Górne - łącznik drogi powiatowej ul. Opalowej z ul. Kryształową i ul. Agatową ❖ Przebudowa drogi zbiorczej powiatowej nr 1109 N od m. Nowakowo do ujścia rzeki "Elbląg" w m. Batorowo oraz przebudowa odcinka drogi dojazdowej gminnej od "Złotej Wyspy" wraz z budową wieży widokowej i miejsc parkingowych ❖ Budowa drogi zbiorczej w m. Gronowo Górne - łącznik drogi powiatowej nr 11337 N - ulica Opalowa do drogi gminnej nr 101027 N ul. Agatowa przy projektowanym węźle komunikacyjnym "Terkawka" na drodze krajowej nr S-22 ❖ Budowa infrastruktury turystycznej w Raczkach Elbląskich przy największej naturalnej depresji w Polsce <p>Gmina Elbląg/Gmina Miasto Elbląg/Powiat Elbląski</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Budowa mostów nad rzecze Elbląg i Kanale Jagiellońskim wraz z układem komunikacyjnym 	
<p>Tryb wyboru projektów</p>	<p>Tryb konkursowy</p>	
<p>Typ beneficjentów</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Zgodnie ze Szczegółowym Opiszem Priorytetów RPO WiM 	
<p>System preferencji dla wybranych obszarów</p>	<p>Po uzgodnieniach z IZ RPO WM</p>	
<p>Minimalne i maksymalne wartości projektów</p>	<p>Po uzgodnieniach z IZ RPO WM</p>	
<p>Wskaźniki produktu</p>	<p>Calkowita długość nowych dróg</p>	<p>-</p>
	<p>Calkowita długość przebudowanych lub zmodernizowanych dróg</p>	<p>22 km</p>



Priorytet inwestycyjny UE	4e, Promowanie strategii niskoemisyjnych dla wszystkich rodzajów terytoriów, w szczególności dla obszarów miejskich, w tym wspieranie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej i działań adaptacyjnych mających oddziaływanie łagodzące na zmiany klimatu 7b. Zwiększanie mobilności regionalnej poprzez łączenie węzłów drugorzędnych i trzeciorzędnych z infrastrukturą TEN-T, w tym z węzłami multimodalnymi
Obszary objęte interwencją	❖ ZIT Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego (typ przedsięwzięć nr: 2 i 7) ❖ Elbląski Obszar Funkcjonalny (wszystkie typy przedsięwzięć z wyłączeniem typu przedsięwzięcia nr: 2 i 7)
Typy przedsięwzięć	<ol style="list-style-type: none"> 1. Budowa/przebudowa infrastruktury transportu publicznego (np. P&R, budowa buspasów oraz zintegrowanych przystanków przesiadkowych pomiędzy różnymi rodzajami transportu, sygnalizacja wzbudzana, drogi rowerowe, „Ekomobilny MOF”), zgodnie ze strategiami miejskimi obejmującymi ograniczenie emisyjności w transporcie; 2. Budowa, przebudowa dróg w obszarze funkcjonalnym Elbląga związanych ze zrównoważoną mobilnością miejską (jako element Strategii ZIT lub ZIT “ (bis); 3. Zakup, modernizacja niskoemisyjnego taboru; 4. Wymiana oświetlenia miejskiego na energooszczędne; 5. Wdrażanie systemów informacji i zarządzania ruchem (jako element projektów wskazanych powyżej); 6. Działania informacyjne promujące transport zbiorowy jako element uzupełniający projektów 7. Budowa, przebudowa dróg lokalnych jedynie w obszarze funkcjonalnym Elbląga
Projekty w formule ZIT	
Projekty komplementarne poza formułą ZIT, ale na obszarze objętym ZIT	<p>Powiat elbląski:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ <i>Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w miejscowości Elbląg na kanale melioracyjnym w ciągu drogi powiatowej Nr 1121N DK22 - Raczki Elbląskie - Kępiewo</i> ❖ <i>Odbudowa mostu żelbetowego w miejscowości Jagodnik nad jarem leśnym w ciągu drogi powiatowej Nr 1131N na odcinku droga woj. Nr 504 – Jagodnik</i> ❖ <i>Odbudowa mostu żelbetowego łukowego w miejscowości Wężina na rzece Wąska w ciągu drogi powiatowej Nr 1150N Komorowo Żuławskie – Dłużyna</i> ❖ <i>Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1103N - odc. Helenowo-Wikrowo-Jegłownik dł. 4,7 km</i> <p>Gmina Milejewo:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ <i>Modernizacja drogi wojewódzkiej 504</i> ❖ <i>Modernizacja drogi wojewódzkiej 509</i> ❖ <i>Podniesienie atrakcyjności turystycznej regionu, poprzez przebudowę drogi powiatowej nr 1131N na odcinku: skrzyżowanie drogi wojewódzkiej nr 504 – Jagodnik – Ogrodniki o długości 4,2 km</i> <p>Gmina Tolkmicko:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ <i>Budowa drogi nadzalewowej: Kamionek Wielki - Kadyny przez: Kuptę, Nadbrzeże, Suchacz, Pękiewo</i> ❖ <i>Budowa przyczółku promowego z polem portowym i drogą dojazdową w Tolkmicku</i> <p>Gmina Elbląg:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ <i>Budowa drogi gminnej Nr 101010 N w miejscowości Nowina</i> ❖ <i>Budowa drogi w miejscowości Gronowo Górne - łącznik drogi powiatowej ul. Opalowej z ul. Kryształową i ul. Agatową</i> ❖ <i>Przebudowa drogi zbiorczej powiatowej nr 1109 N od m. Nowakowo do ujścia rzeki "Elbląg" w m. Batorowo oraz przebudowa odcinka drogi dojazdowej gminnej od "Złotej Wyspy" wraz z budową wieży widokowej i miejsc parkingowych</i> ❖ <i>Budowa mostów nad rzece Elbląg i Kanale Jagiellońskim wraz z układem komunikacyjnym</i> ❖ <i>Budowa drogi zbiorczej w m. Gronowo Górne - łącznik drogi powiatowej nr 11337 N - ulica Opalowa do drogi gminnej nr 101027 N ul. Agatowa przy projektowanym węźle komunikacyjnym "Terkawka" na drodze krajowej nr S-22</i> <p>Gmina Młynary:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ <i>Remont drogi gminnej nr 107004N Zastawno – Sokolnik – Nowe Monasterzysko wraz z przebudową mostu na rzece Baudzie – I etap</i> ❖ <i>Remont drogi gminnej nr 107004N Zastawno – Sokolnik – Nowe Monasterzysko wraz z przebudową mostu na rzece Baudzie – II etap</i> ❖ <i>Remont drogi gminnej nr 107010N Sapy-Warszewo</i> ❖ <i>Remont drogi gminnej Nr 107013N drog. woj. nr 505 – Ojcowa Wola – droga gminna nr 107015N</i> ❖ <i>Remont drogi gminnej nr 107004N Zastawno –Warszewo</i> ❖ <i>Remont drogi nr 107003N Nowe Monasterzysko – Stare Monasterzysko</i> ❖ <i>Remont drogi nr 107003N Stare Monasterzysko – Błudowo</i> ❖ <i>Remont drogi nr 107021N Młynarska Wola – Granica Gminy (Stare Siedliśko) II- etap</i>



	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Budowa obwodnicy Młynar w ciągu drogi wojewódzkiej nr 509 Gmina Miasto Elbląg: ❖ Budowa trakcji tramwajowej w ul. Grota-Roweckiego/12 Lutego wraz z zakupem nowych wagonów tramwajowych ❖ Poprawa powiązań komunikacyjnych dzielnicy Zatorze (strefy przedsiębiorczości Elbląskiego Obszaru Funkcjonalnego) z centrum Miasta Elbląga ❖ Budowa drogi powiatowej klasy G - obwodnicy wschodniej miasta Elbląg - Etap I: od ul. Wschodniej bis do ul. Sybiraków ❖ Budowa bocznic kolejowej i terminalu nr 2 w porcie morskim w Elblągu
<p>Pozostałe propozycje projektów realizowanych na obszarze ZIT</p>	<p>Gmina Miasto Elbląg:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Budowa nowego nabrzeża przy ul. Radomskiej przedłużenie i powiększenie terminala składowo-przeładunkowego ❖ Budowa obrotnicy dla statków na rzece Elbląg <p>Elbląski Klaster Turystyczny:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Rozbudowa infrastruktury lotniska Elbląg dla potrzeb lotniczego ruchu turystycznego ❖ Budowa hal i nabrzeża portowego w celu współpracy z Obwodem Kaliningradzkim firm branży transportowo-samochodowej, z wykorzystaniem transportu drogą morską, wraz z promocją polskiej myśli technicznej i integracją społeczności Elbląga i Kaliningradu
<p>Projekty komplementarne z obszaru EOF</p>	<p>Powiat elbląski:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Przebudowa mostu na przepust na rzece Sała w ciągu drogi pow. Nr 1175N Burdajny – Plainy - Grądkki – Surowe w km 8+831 ❖ Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w msc. Marianka na rzece Elszka w ciągu drogi nr 1153N Pomorska Wieś-Borzynowo-Pasłęk ❖ Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w msc. Kępniowo na kanale melioracyjnym w ciągu drogi Nr 1103N odcinka Zwierzno-Stare Dolno 1103N ❖ Przebudowa przepustu na rz. Topółka w km 21+691 drogi pow. nr 1119N na odc. Stankowo – Marwica, msc. Marwica ❖ Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w msc. Różany na kanale melioracyjnym w ciągu drogi Nr 1122N odcinka Różany-Jezioro ❖ Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w msc. Różany na kanale melioracyjnym w ciągu drogi Nr 1122N odcinka Różany-Jezioro ❖ Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w msc. Różany na kanale melioracyjnym w ciągu drogi Nr 1122N odcinka Różany-Jezioro ❖ Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w msc. Markusy na kanale melioracyjnym w ciągu drogi Nr 1122N odcinka Różany-Jezioro ❖ Remont mostu żelbetowego w msc. Różany na rzece Tina w ciągu drogi Nr 1122N odcinka Różany-Jezioro ❖ Przebudowa mostu żelbetowego na przepust w msc. Fiszewo na rzece Tina w ciągu drogi Nr 1117N odcinka Fiszewo-Rozgard ❖ Przebudowa drogi powiatowej nr 1185N Jelonki – Śliwica – Rychliki – Gołutowo na odcinku Jelonki – Śliwica od km 0+000 do km 4+545, gm. Rychliki ❖ Odbudowa mostu żelbetowego w miejscowości Majkowo na rzece Fiszewka na odcinku drogi powiatowej Nr 1103N Jęglownik – Gronowo Elbląskie ❖ Przebudowa drogi powiatowej Nr 1120N droga krajowa Nr 22 - Fiszewo-Oleśno-Gronowo Elbląskie ❖ Przebudowa drogi powiatowej Nr 1120N, odcinek: Gronowo Elbląskie-Jesionno-Gajewiec ❖ Przebudowa drogi powiatowej Nr 1119N na odc. dr. kraj. nr 22 – Gajewiec (do skrzyżowania z drogą powiatową Nr 1120N) o długości 6,1 km <p>Powiat braniewski:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Poprawa warunków komunikacyjnych - remont drogi powiatowej nr 1391N Kaliniowiec-Lipowina ❖ Przebudowa obiektu mostowego w ciągu DP 1165N Frombork-Biedkowo rz. Bauda ❖ Opracowanie projektu i przebudowa DP 1158N na odcinku Karwiny Osiek ❖ Przebudowa drogi powiatowej nr 1377N Nowa Pasłęka - Braniewo wraz z ulicą Świętokrzyską Etap1 ❖ Poprawa warunków komunikacyjnych na trasie przygranicznej Gronowo-Górowo Iławieckie Etap 1 <p>Gmina Frombork:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Przebudowa ulic i dróg gminnych na terenie miasta i gminy Frombork <p>Gmina Gronowo Elbląskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Remont drogi powiatowej nr 1116N od skrzyżowania z drogą krajową nr 22 do skrzyżowania z drogą gminną nr 102018N o długości 4 km ❖ Remont nawierzchni drogi powiatowej nr 1120N od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1103N do skrzyżowania z drogą powiatową nr 1119N o długości 4,4 km. ❖ Remont nawierzchni drogi powiatowej nr 1119N od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1120N do skrzyżowania z drogą krajową nr 22 o długości 6,1 km



	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Remont drogi powiatowej nr 1118N od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1116N do skrzyżowania z drogą gminną nr 102018N o długości 3,1 km ❖ Remont drogi powiatowej nr 1103N, na odcinku Wikrowo – Wiktorowo – Jegłownik długości 4,1 km - I ETAP ❖ Remont drogi powiatowej nr 1120N od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1103N Gronowo Elbląskie do skrzyżowania z drogą powiatową nr 1117N Fiszewo o długości 4,9 km <p>Gmina Rychliki:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Rozbudowa i remonty dróg powiatowych i gminnych <p>Gmina Miasto Braniewo:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Budowa mostu w Braniewie na rzece Pasłęce <p>Gmina Pasłęk:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Poprawa bezpieczeństwa i funkcjonalności transportowej poprzez przebudowę układu komunikacyjnego w rejonie dworca w Pasłęku ❖ Pasłęk bez barier - wykonanie połączenia komunikacyjnego północnej i południowej części miasta Pasłęka z drogami regionalnymi ponad rzeką Wąską <p>Gmina Płoskinia:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Modernizacja drogi gminnej Podlechy – Długobór ❖ Modernizacja drogi gminnej Tolkowiec-Płoskinia <p>Gmina Pieniężno:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 507 (Dobre Miasto - Braniewo, o długości ok. 70 km) <p>Gmina Godkowo:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Remont drogi Nawty-Skowrony o długości około 1,5 km
Tryb wyboru projektów	Konkursowy
Typ beneficjentów	❖ Zgodnie ze Szczegółowym Opiszem Priorytetów RPO WiM
System preferencji dla wybranych obszarów	Po uzgodnieniach z IZ RPO WM
Minimalne i maksymalne wartości projektów	Po uzgodnieniach z IZ RPO WM
Wskaźniki produktu	Po uzgodnieniach z IZ RPO WM

PRIORYTET 1.2. ZAPEWNIENIE POWSZECHNEGO DOSTĘPU DO INTERNETU I PODNOŻENIE KOMPETENCJI CYFROWYCH

Priorytet inwestycyjny UE	2c. Wzmocnienie zastosowań TIK dla e-administracji, e-uczenia się, e-włączenia społecznego, e-kultury i e-zdrowia
Obszary objęte Interwencją	Elbląski Obszar Funkcjonalny
Typy przedsięwzięć	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Wzmocnienie zastosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych w usługach publicznych szczebla regionalnego/lokalnego poprzez realizację działań ukierunkowanych na: <ul style="list-style-type: none"> - rozwój e-usług, w tym m.in: <ul style="list-style-type: none"> a. rozwój systemów informacji przestrzennej: np. rozwój i integracja istniejących platform GIS, digitalizacja, harmonizacja i uzupełnienie zasobów geodezyjno-kartograficznych, inteligentne przewodniki, mapy zagrożeń i ryzyk; b. rozwój zasobów treści cyfrowych poprzez digitalizację, udostępnianie i przechowywanie zasobów kulturowych, naukowych będących w posiadaniu instytucji szczebla regionalnego/lokalnego; c. e-administracja: np. zintegrowanie wewnętrznych systemów obsługi/zarządzania podmiotów świadczących usługi publiczne w województwie, tworzenie systemów zarządzania zasobami ludzkimi, tworzenie narzędzi elektronicznej obsługi działalności gospodarczej; d. e-zdrowie: tworzenie e-usług placówek ochrony zdrowia, cyfryzacja ich dokumentacji medycznej, wprowadzanie systemów udostępniania zasobów cyfrowych o zdarzeniach i rejestrów medycznych przy współpracy z cyfrowymi ogólnopolskimi rejestrami medycznymi (tzw. platformami P1 oraz P2); - wsparcie szkoleniowe w zakresie rozwoju usług opartych o TIK jako element uzupełniający projektów.



Projekty w formule ZIT	-
Projekty komplementarne poza formułą ZIT, ale na obszarze objętym ZIT	-
Pozostałe propozycje projektów realizowanych na obszarze ZIT	-
Projekty komplementarne z obszaru EOF	Gmina Rychliki: ❖ Budowa i rozbudowa sieci teletechnicznych. Tworzenie punktów dostępu do szerokopasmowego internetu Gmina Wilczęta: ❖ Rozbudowa sieci internetu szerokopasmowego i zapewnienie dostępu do internetu mieszkańcom powiatu braniewskiego, w tym gminy Wilczęta Gmina Pieniężno: ❖ Biblioteka multimedialna "WEWA Nowoczesna Biblioteka w Staromiejskim Ratuszu" Gmina Godkowo: ❖ Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu mieszkańców gminy Godkowo
Tryb wyboru projektów	Konkursowy
Typ beneficjentów	Zgodnie ze Szczegółowym Opisem Priorytetów RPO WiM
System preferencji dla wybranych obszarów	OSI Obszary o słabym dostępie do usług publicznych
Minimalne i maksymalne wartości projektów	Po uzgodnieniach z IZ RPO WM
Wskaźniki produktu i rezultatu	Po uzgodnieniach z IZ RPO WM

PRIORYTET 1.3. ZINTEGROWANE ZARZĄDZANIE RUCHEM Z WYKORZYSTANIEM ICT

Priorytet inwestycyjny UE	2c. Wzmocnienie zastosowań TIK dla e-administracji, e-uczenia się, e-włączenia społecznego, e-kultury i e-zdrowia
Obszary objęte interwencją	Elbląski Obszar Funkcjonalny
Typy przedsięwzięć	❖ Projektowanie i wdrażanie zintegrowanych systemów zarządzania ruchem ❖ Elbląg – Inteligentne Miasto. Budowa Zintegrowanego Systemu Teleinformatycznego Miasta
Projekty w formule ZIT	-
Projekty komplementarne poza formułą ZIT, ale na obszarze objętym ZIT	-
Pozostałe propozycje projektów realizowanych na obszarze ZIT	Gmina Miasto Elbląg: ❖ Elbląg – inteligentne miasto. Budowa zintegrowanego systemu teleinformatycznego Miasta, w tym zarządzanie ruchem, narzędzie dla turystyki.
Projekty komplementarne z obszaru EOF	-
Tryb wyboru projektów	Konkursowy
Typ beneficjentów	Zgodnie ze Szczegółowym Opisem Priorytetów RPO WiM
System preferencji dla wybranych obszarów	OSI obszary o słabym dostępie do usług publicznych
Minimalne i maksymalne wartości projektów	Po uzgodnieniach z IZ RPO WM
Wskaźniki produktu i rezultatu	Po uzgodnieniach z IZ RPO WM