

Uchwała Nr*LXIV/6*...../2024
Rady Powiatu w Elblągu
z dnia*23 lutego*..... 2024 r.

**w sprawie uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku
publicznego i o wolontariacie na rok 2024.**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571) Rada Powiatu w Elblągu uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się „Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Powiatu Elbląskiego na rok 2024”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Powiatu w Elblągu
Kwoczek
mgr inż. Genowefa Kwoczek

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571) w art. 5a ust. 1 nałożyła na organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania corocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 przedmiotowej ustawy.

Program współpracy na rok 2024 opracowano w oparciu o wypracowane zasady współpracy samorządu powiatu elbląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz dotychczasowe doświadczenia współpracy przy realizacji przedmiotowych programów w latach poprzednich.

Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego wydała opinię pozytywną dotyczącą programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.

NACZELNIK
Wydziału Promocji Powiatu
Edukacji, Kultury i Sportu

mgr Renata Perlińska

Załącznik do
Uchwały Nr *LXIV/6*/2024
Rady Powiatu w Elblągu
z dnia *23 lutego* 2024 r.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Powiatu w Elblągu
Kwoczek
mgr inż. Genowefa Kwoczek

PROGRAM WSPÓŁPRACY

**z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami, o których mowa
w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
(t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571)
na rok 2024**

Wstęp

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym. Istotne znaczenie dla ich funkcjonowania ma wymiana doświadczeń pomiędzy organizacjami oraz współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, w tym samorządem powiatowym.

Teren powiatu elbląskiego zamieszkuje około 55 tys. mieszkańców. W powiecie aktualnie zarejestrowano około 230 organizacji pozarządowych o różnym statusie prawnym, tj. w szczególności: stowarzyszenia, fundacje, kluby sportowe, wspólnoty religijne, które skupiają najbardziej aktywnych obywateli powiatu, działających w sposób odpowiedzialny i zorganizowany, mających wpływ na rozwój społeczności lokalnych.

Z samorządem powiatowym współpracować mogą w szczególności te organizacje, które spełniają wymagania określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Niniejszy Program jest wyrazem polityki władz Powiatu Elbląskiego wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, której celem jest zapewnienie im jak najlepszych możliwości do działania na terenie Powiatu Elbląskiego.

I. Postanowienia ogólne

1. „Program współpracy Powiatu Elbląskiego z organizacjami pozarządowymi” i innymi podmiotami zwany w dalszej części Programem, stanowi element polityki społeczno-finansowej Powiatu.
2. Program określa obszary, formy i zakres tej współpracy oraz priorytety zadań publicznych w 2024 r., których realizację samorząd Powiatu Elbląskiego będzie wspierał i powierzał podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.
3. Działanie władz samorządowych wyrażone jest wolą wspierania podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571)
4. Wszelkie informacje dotyczące współpracy samorządu Powiatu Elbląskiego z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (uchwały, ogłoszenia konkursów grantowych, wzory ofert, umów, sprawozdań) dostępne są na stronie internetowej Powiatu Elbląskiego: www.powiat.elblag.pl (zakładka „Organizacje Pozarządowe”).
5. Program dotyczy podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego oraz osób prawnych i jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
6. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w roku 2024 może nastąpić na podstawie projektu uchwały budżetowej przekazanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).
7. Organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mogą złożyć w terminie do 30 września ofertę dotyczącą realizacji zadań publicznych na kolejny rok.

II. Cel Programu

1. Głównym celem wprowadzenia Programu, jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Program uwzględnia w szczególności:
 - 1) zwiększenie aktywności mieszkańców powiatu elbląskiego, służącej pełniejszemu zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu;
 - 2) stworzenie warunków do powstawania inicjatyw i podejmowania działań na rzecz społeczności lokalnych lub ogółu mieszkańców;
 - 3) umacnianie poczucia odpowiedzialności za stan lokalnej wspólnoty, jak i całego powiatu;
 - 4) integrację podmiotów realizujących zadania publiczne;
 - 5) zapewnienie możliwości wpływu środowiska organizacji pozarządowych na kreowanie polityki społecznej w powiecie elbląskim;
 - 6) prezentację dorobku środowiska organizacji pozarządowych i promowanie jego osiągnięć;
 - 7) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków na zadania publiczne, w tym ze źródeł zewnętrznych.

III. Zasady współpracy

Współpraca powiatu elbląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz „innymi podmiotami” zwanymi dalej organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- 1) **Zasada partnerstwa** – realizowana jest w ramach ustalonych celów przez Radę Powiatu w Elblągu i Zarząd Powiatu w Elblągu, w zakresie uczestnictwa organizacji pozarządowych w rozeznaniu i definiowaniu problemów mieszkańców powiatu, sugerowania zakresu współpracy, opiniowania ofert poprzez uczestnictwo w pracach Komisji, proponowania standardów usług świadczonych przez organizacje.
- 2) **Zasada pomocniczości** – oznacza, że powiat powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań własnych i zleconych, a organizacja zapewnia ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy.
- 3) **Zasada efektywności** – polega na wspólnym dążeniu powiatu i organizacji pozarządowych do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych – zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), w szczególności:
 - 1) w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
 - 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
 - 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
- 4) **Zasada jawności** – urzeczywistniana jest poprzez udostępnianie przez powiat współpracującym z nim organizacjom pozarządowym informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie powiatu na współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz kryteriach oceny projektów. Zasada jawności obliuguje organizacje pozarządowe współpracujące z powiatem do udostępnienia jednostce samorządu terytorialnego danych dotyczących struktury

organizacyjnej, sposobu funkcjonowania i prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

- 5) **Zasada uczciwej konkurencji** – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywania działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania.
- 6) **Zasada suwerenności stron** – oznacza, że stosunki pomiędzy powiatem, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej.

IV. Zakres przedmiotowy

Obszar współpracy powiatu elbląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571).

V. Formy współpracy

1. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi opierać się będzie na następujących formach:
 - 1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych poprzez:
 - a) powierzenie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspieranie wykonania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na częściowe dofinansowanie ich realizacji,
 - 2) pomoc w pozyskiwaniu środków z innych źródeł, tj.:
 - a) rekomendacja projektów,
 - b) partnerstwo formalne,
 - c) partnerstwo nieformalne,
 - d) zaproszenie do partnerstwa,
 - e) definiowanie wkładu własnego organizacji,
 - 3) informowanie o planowanych kierunkach działań i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;
 - 4) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
 - 5) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonym z przedstawicieli organizacji pozarządowych, innych podmiotów i stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego oraz przedstawicieli samorządu powiatowego;
 - 6) wspieranie organizacyjne i lokalowe – działalności organizacyjnej w zakresie zadań publicznych o znaczeniu szczególnie ważnym dla samorządu powiatowego;
 - 7) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;

- 8) zawieranie umów partnerskich określonych w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 ze zm.) oraz porozumień albo umów o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 818 ze zm.) i art. 39 ust 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079).
- 9) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z radą działalności pożytku publicznego, w przypadku jej utworzenia;
- 10) objęcie patronatem starosty, na wniosek organizacji, wybranych przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 11) udzielanie pożyczek dla organizacji działających w sferze pożytku publicznego na wkład własny lub realizację projektów refundowanych, finansowanych ze środków pochodzących z funduszy europejskich i innych źródeł zewnętrznych;
- 12) wsparcie i pomoc dla organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zadaniach realizowanych przez Wydział Promocji Powiatu, Edukacji, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Elblągu.

VI. Priorytetowe zadania publiczne

1. Priorytetowo traktowane będą następujące zadania powiatu elbląskiego o charakterze ponadgminnym, w zakresie:
 - 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
 - 2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
 - 3) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;
 - 4) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 991 ze zm.);
 - 5) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
 - 6) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
 - 7) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
 - 8) turystyki i krajoznawstwa;
 - 9) udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
 - 10) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

VII. Okres realizacji Programu

Program obowiązuje od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

VIII. Sposób realizacji Programu

1. Udział organizacji pozarządowych w wykonywaniu zadań publicznych realizowanych przez powiat zapewnia się poprzez zlecenie realizacji zadań podmiotom prowadzącym działalność

pożytku publicznego odpowiednio do terytorialnego zakresu działania powiatu, których działalność statutowa jest zgodna z dziedziną zlecanego zadania.

2. Zlecenie realizacji zadania publicznego odbywa się w trybie ogłaszanego przez Zarząd Powiatu otwartego konkursu ofert.
3. Otwarty konkurs ofert może dotyczyć:
 - 1) wsparcia zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
 - 2) powierzenia wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji.
4. Za realizację Programu, zgodnie z jego założeniami, ze strony Powiatu Elbląskiego odpowiadają:
 - 1) Rada Powiatu i jej Komisje oraz Zarząd Powiatu – w zakresie: uchwalenia rocznego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, utrzymywania kontaktów z przedstawicielami organizacji pozarządowych (zapraszanie na posiedzenia Komisji stosownie do omawianych materiałów – z głosem doradczym);
 - 2) Komisja Konkursowa – w zakresie opiniowania składanych przez organizacje ofert o udzielanie dotacji;
5. Za przebieg realizacji Programu współpracy zgodnie z jego założeniami ze strony organizacji pozarządowych odpowiadają:
 - 1) organizacje pozarządowe;
 - 2) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego.

IX. Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Do opiniowania zgłoszonych ofert na realizację zadań publicznych Zarząd Powiatu powołuje Komisję Konkursową.
2. Pracami Komisji kieruje przewodniczący.
3. Na pierwszym posiedzeniu Komisja wybiera wiceprzewodniczącego i sekretarza.
4. Prace Komisji są prowadzone, jeżeli w jej posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa jej składu.
5. Decyzje Komisji są podejmowane zwykłą większością głosów obecnych na posiedzeniu członków, w głosowaniu jawnym.
6. Z każdego posiedzenia Komisja sporządza protokół. Protokoły są przedstawiane Zarządowi Powiatu.

X. Wysokość środków planowanych na realizację Programu

1. Na realizację Programu powiat planuje przeznaczyć kwotę w wysokości nie mniej niż 160.000 zł.
2. Ostateczną kwotę środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem zweryfikuje uchwała budżetowa.

XI. Sposób oceny realizacji Programu

1. Monitorowanie Programu polega na zbieraniu opinii, wniosków, uwag oraz informacji wnoszonych przez podmioty uczestniczące w realizacji Programu.

