

**Uchwała Nr ...../2024  
Rady Powiatu w Elblągu  
z dnia ..... 2024 r.**

**w sprawie uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571) Rada Powiatu w Elblągu uchwała, co następuje:

§ 1.

Uchwała się „Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Powiatu Elbląskiego na rok 2024”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571) w art. 5a ust. 1 nałożyła na organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania corocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 przedmiotowej ustawy.

Program współpracy na rok 2024 opracowano w oparciu o wypracowane zasady współpracy samorządu powiatu elbląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz dotychczasowe doświadczenia współpracy przy realizacji przedmiotowych programów w latach poprzednich.

Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego wydała opinię pozytywną/negatywną dotyczącą programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.

Załącznik do  
Uchwały Nr ...../2024  
Rady Powiatu w Elblągu  
z dnia ..... 2024 r.

## **PROGRAM WSPÓŁPRACY**

**z organizacjami pozarządowymi  
oraz podmiotami, o których mowa  
w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.  
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie  
(t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571)  
na rok 2024**

## **Wstęp**

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym. Istotne znaczenie dla ich funkcjonowania ma wymiana doświadczeń pomiędzy organizacjami oraz współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, w tym samorządem powiatowym.

Teren powiatu elbląskiego zamieszkuje około 55 tys. mieszkańców. W powiecie aktualnie zarejestrowano około 230 organizacji pozarządowych o różnym statusie prawnym, tj. w szczególności: stowarzyszenia, fundacje, kluby sportowe, wspólnoty religijne, które skupiają najbardziej aktywnych obywateli powiatu, działających w sposób odpowiedzialny i zorganizowany, mających wpływ na rozwój społeczności lokalnych.

Z samorządem powiatowym współpracować mogą w szczególności te organizacje, które spełniają wymagania określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Niniejszy Program jest wyrazem polityki władz Powiatu Elbląskiego wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, której celem jest zapewnienie im jak najlepszych możliwości do działania na terenie Powiatu Elbląskiego.

### **I. Postanowienia ogólne**

1. „Program współpracy Powiatu Elbląskiego z organizacjami pozarządowymi” i innymi podmiotami zwany w dalszej części Programem, stanowi element polityki społeczno-finansowej Powiatu.
2. Program określa obszary, formy i zakres tej współpracy oraz priorytety zadań publicznych w 2024 r., których realizację samorząd Powiatu Elbląskiego będzie wspierał i powierzał podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.
3. Działanie władz samorządowych wyrażone jest wolą wspierania podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571)
4. Wszelkie informacje dotyczące współpracy samorządu Powiatu Elbląskiego z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (uchwały, ogłoszenia konkursów grantowych, wzory ofert, umów, sprawozdań) dostępne są na stronie internetowej Powiatu Elbląskiego: [www.powiat.elblag.pl](http://www.powiat.elblag.pl) (zakładka „Organizacje Pozarządowe”).
5. Program dotyczy podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego oraz osób prawnych i jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
6. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w roku 2024 może nastąpić na podstawie projektu uchwały budżetowej przekazanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).
7. Organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mogą złożyć w terminie do 30 września ofertę dotyczącą realizacji zadań publicznych na kolejny rok.

## II. Cel Programu

1. Głównym celem wprowadzenia Programu, jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Program uwzględnia w szczególności:
  - 1) zwiększenie aktywności mieszkańców powiatu elbląskiego, służącej pełniejszemu zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu;
  - 2) stworzenie warunków do powstawania inicjatyw i podejmowania działań na rzecz społeczności lokalnych lub ogółu mieszkańców;
  - 3) umacnianie poczucia odpowiedzialności za stan lokalnej wspólnoty, jak i całego powiatu;
  - 4) integrację podmiotów realizujących zadania publiczne;
  - 5) zapewnienie możliwości wpływu środowiska organizacji pozarządowych na kreowanie polityki społecznej w powiecie elbląskim;
  - 6) prezentację dorobku środowiska organizacji pozarządowych i promowanie jego osiągnięć;
  - 7) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków na zadania publiczne, w tym ze źródeł zewnętrznych.

## III. Zasady współpracy

Współpraca powiatu elbląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz „innymi podmiotami” zwanymi dalej organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- 1) **Zasada partnerstwa** – realizowana jest w ramach ustalonych celów przez Radę Powiatu w Elblągu i Zarząd Powiatu w Elblągu, w zakresie uczestnictwa organizacji pozarządowych w rozeznaniu i definiowaniu problemów mieszkańców powiatu, sugerowania zakresu współpracy, opiniowania ofert poprzez uczestnictwo w pracach Komisji, proponowania standardów usług świadczonych przez organizacje.
- 2) **Zasada pomocniczości** – oznacza, że powiat powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań własnych i zleconych, a organizacja zapewnia ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy.
- 3) **Zasada efektywności** – polega na wspólnym dążeniu powiatu i organizacji pozarządowych do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych – zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), w szczególności:
  - 1) w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
  - 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
  - 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
- 4) **Zasada jawności** – urzeczywistniana jest poprzez udostępnianie przez powiat współpracującym z nim organizacjom pozarządowym informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie powiatu na współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz kryteriach oceny projektów. Zasada jawności obliguje organizacje pozarządowe współpracujące z powiatem do udostępnienia jednostce samorządu terytorialnego danych dotyczących struktury

organizacyjnej, sposobu funkcjonowania i prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

- 5) **Zasada uczciwej konkurencji** – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywania działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania.
- 6) **Zasada suwerenności stron** – oznacza, że stosunki pomiędzy powiatem, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej.

#### **IV. Zakres przedmiotowy**

Obszar współpracy powiatu elbląskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571).

#### **V. Formy współpracy**

1. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi opierać się będzie na następujących formach:
  - 1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych poprzez:
    - a) powierzenie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
    - b) wspieranie wykonania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na częściowe dofinansowanie ich realizacji,
  - 2) pomoc w pozyskiwaniu środków z innych źródeł, tj.:
    - a) rekomendacja projektów,
    - b) partnerstwo formalne,
    - c) partnerstwo nieformalne,
    - d) zaproszenie do partnerstwa,
    - e) definiowanie wkładu własnego organizacji,
  - 3) informowanie o planowanych kierunkach działań i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;
  - 4) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
  - 5) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonym z przedstawicieli organizacji pozarządowych, innych podmiotów i stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego oraz przedstawicieli samorządu powiatowego;
  - 6) wspieranie organizacyjne i lokalowe – działalności organizacyjnej w zakresie zadań publicznych o znaczeniu szczególnie ważnym dla samorządu powiatowego;
  - 7) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;

- 8) zawieranie umów partnerskich określonych w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 ze zm.) oraz porozumień albo umów o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 818 ze zm.) i art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079).
- 9) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z radą działalności pożytku publicznego, w przypadku jej utworzenia;
- 10) objęcie patronatem starosty, na wniosek organizacji, wybranych przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 11) udzielanie pożyczek dla organizacji działających w sferze pożytku publicznego na wkład własny lub realizację projektów refundowanych, finansowanych ze środków pochodzących z funduszy europejskich i innych źródeł zewnętrznych;
- 12) wsparcie i pomoc dla organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zadaniach realizowanych przez Wydział Promocji Powiatu, Edukacji, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Elblągu.

## **VI. Priorytetowe zadania publiczne**

1. Priorytetowo traktowane będą następujące zadania powiatu elbląskiego o charakterze ponadgminnym, w zakresie:
  - 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
  - 2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
  - 3) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;
  - 4) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 991 ze zm.);
  - 5) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
  - 6) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
  - 7) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
  - 8) turystyki i krajoznawstwa;
  - 9) udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
  - 10) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

## **VII. Okres realizacji Programu**

Program obowiązuje od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

## **VIII. Sposób realizacji Programu**

1. Udział organizacji pozarządowych w wykonywaniu zadań publicznych realizowanych przez powiat zapewnia się poprzez zlecenie realizacji zadań podmiotom prowadzącym działalność

pożytku publicznego odpowiednio do terytorialnego zakresu działania powiatu, których działalność statutowa jest zgodna z dziedziną zlecanego zadania.

2. Zlecenie realizacji zadania publicznego odbywa się w trybie ogłaszanego przez Zarząd Powiatu otwartego konkursu ofert.
3. Otwarty konkurs ofert może dotyczyć:
  - 1) wsparcia zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
  - 2) powierzenia wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji.
4. Za realizację Programu, zgodnie z jego założeniami, ze strony Powiatu Elbląskiego odpowiadają:
  - 1) Rada Powiatu i jej Komisje oraz Zarząd Powiatu – w zakresie: uchwalenia rocznego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, utrzymywania kontaktów z przedstawicielami organizacji pozarządowych (zapraszanie na posiedzenia Komisji stosownie do omawianych materiałów – z głosem doradczym);
  - 2) Komisja Konkursowa – w zakresie opiniowania składanych przez organizacje ofert o udzielanie dotacji;
5. Za przebieg realizacji Programu współpracy zgodnie z jego założeniami ze strony organizacji pozarządowych odpowiadają:
  - 1) organizacje pozarządowe;
  - 2) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego.

#### **IX. Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

1. Do opiniowania zgłoszonych ofert na realizację zadań publicznych Zarząd Powiatu powołuje Komisję Konkursową.
2. Pracami Komisji kieruje przewodniczący.
3. Na pierwszym posiedzeniu Komisja wybiera wiceprzewodniczącego i sekretarza.
4. Prace Komisji są prowadzone, jeżeli w jej posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa jej składu.
5. Decyzje Komisji są podejmowane zwykłą większością głosów obecnych na posiedzeniu członków, w głosowaniu jawnym.
6. Z każdego posiedzenia Komisja sporządza protokół. Protokoły są przedstawiane Zarządowi Powiatu.

#### **X. Wysokość środków planowanych na realizację Programu**

1. Na realizację Programu powiat planuje przeznaczyć kwotę w wysokości nie mniej niż 160.000 zł.
2. Ostateczną kwotę środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem zweryfikuje uchwała budżetowa.



## **XI. Sposób oceny realizacji Programu**

1. Monitorowanie Programu polega na zbieraniu opinii, wniosków, uwag oraz informacji wnoszonych przez podmioty uczestniczące w realizacji Programu.
2. Miernikami efektywności Programu są m.in.:
  - 1) liczba zawartych umów przez Powiat Elbląski z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych w wyniku konkursów ofert;
  - 2) liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne we współpracy z Powiatem Elbląskim;
  - 3) liczba osób zaangażowanych i biorących udział (beneficjenci) w realizacji zadań publicznych przez organizacje we współpracy z powiatem elbląskim;
  - 4) łączna wysokość środków finansowych powiatu elbląskiego zaangażowanych w realizację zadań publicznych w wyniku zawarcia stosownych umów z organizacjami pozarządowymi;
  - 5) stopień wykorzystania środków finansowych przeznaczonych w budżecie powiatu elbląskiego na realizację zadań ujętych w Programie;
  - 6) łączna wysokość środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań zgodnie z podpisanymi umowami;
  - 7) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji;
  - 8) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę Powiatu konsultowanych z organizacjami pozarządowymi.
3. Zarząd Powiatu nie później niż do 31 maja 2025 r. przedkłada Radzie Powiatu w Elblągu oraz publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za rok 2024.
4. Dla celów usprawnienia współpracy z organizacjami pozarządowymi w Starostwie Powiatowym w Elblągu funkcjonuje ankieta dotycząca gromadzenia informacji o organizacjach pozarządowych.

## **XII. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji**

1. Roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024 został opracowany przez Wydział Promocji Powiatu, Edukacji, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Elblągu na podstawie Programu współpracy na 2023 r.
2. Po uzyskaniu wstępnej akceptacji Zarządu Powiatu w Elblągu, Program został poddany procesowi konsultacji społecznych zgodnie z uchwałą Nr XXXV/44/10 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 17 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Celem uzyskania ewentualnych uwag i propozycji do Programu, projekt uchwały zamieszczono na stronie internetowej Powiatu Elbląskiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Elblągu, ul. Saperów 14A w okresie od 17.01.2024 r. do 31.01.2024 r. (14 dni) dając w tym okresie możliwość składania uwag lub propozycji.

4. Wyniki konsultacji podano do publicznej wiadomości na stronie internetowej Powiatu Elbląskiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Elblągu, ul. Saperów 14A w dniu 10.02.2024 r. - uwag nie zgłoszono/ uwagi zgłoszono przez ... i zostały one nieuwzględnione/ uwzględnione w całości/części w dziale... w dniu ...
5. Projekt Programu został przesłany w dniu ... r. do Przewodniczącej Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w celu wydania opinii wspomnianej Rady do projektu programu. Rada wydała opinię pozytywną/negatywną do niniejszego Programu pismem z dnia ... - załącznik nr 2 do uchwały.

### **XIII. Zakończenie**

1. Program współpracy ma charakter otwarty i stanowi zbiór form, celów, kierunków i priorytetów regulujących praktykę współdziałania władz samorządowych Powiatu Elbląskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy o podmiotach pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 r.
2. Program jest otwarty na nowe rozwiązania szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłoszonych przez organizacje pozarządowe.
3. Środki na realizację zadań określonych w Programie na rok 2024 r. zostaną określone w uchwale budżetowej Powiatu Elbląskiego.
4. Przyjęcie Programu przez Radę Powiatu w Elblągu służy lepszej współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz efektywniejszemu realizowaniu przez te organizacje zadań publicznych.

### **XIV. Załączniki**

1. Wzór ankiety dotyczący informacji o organizacjach pozarządowych stanowi załącznik nr 1 do Programu.
2. Opinia Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego do Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024 stanowi załącznik nr 2 do Programu.

**Załącznik nr 1**

do Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571) na rok 2024

<b>STAROSTWO POWIATOWE W ELBLĄGU</b> ul. Saperów 14 a; 82-300 Elbląg tel.: 55-239-49-00; e-mail: kulewska@powiat.elblag.pl	<h1>ANKIETA</h1>	
<b>INFORMACJA O ORGANIZACJACH POZARZĄDOWYCH</b>		
Pełna nazwa organizacji: .....		
Pieczęć organizacji:	Tel: .....; e-mail: ..... Fax .....; www: .....	
Adres siedziby: Kod: ..... Miasto: ..... Adres: .....	Adres korespondencyjny: Kod: ..... Miasto: ..... Adres: .....	
Numer KRS <sup>1)</sup> : .....	Data rejestracji: .....	Zasięg działania: .....
NIP: .....	REGON: .....	
Funkcja, imię i nazwisko osoby kierującej organizacją: .....		
Osoby wyznaczone do reprezentacji organizacji: (Funkcja, imię i nazwisko): ..... ..... .....		
Status prawny organizacji: <input type="checkbox"/> Stowarzyszenie <input type="checkbox"/> Fundacja <input type="checkbox"/> Związek sportowy <input type="checkbox"/> Organizacja kościelna	<input type="checkbox"/> Grupa nieformalna <input type="checkbox"/> Stowarzyszenie zwykłe <input type="checkbox"/> Organizacja studencka <input type="checkbox"/> Związek zawodowy	<input type="checkbox"/> Związek pracodawców <input type="checkbox"/> Klub sportowy <input type="checkbox"/> Związek stowarzyszeń
<input type="checkbox"/> Inna organizacja społeczna lub zawodowa, (proszę podać jaka ?) ..... <input type="checkbox"/> Czy organizacja posiada status organizacji pożytku publicznego ..... <input type="checkbox"/> Czy organizacja działa w sferze pożytku publicznego .....		
Podstawowy zakres działalności: ..... .....		
Przedsięwzięcia zrealizowane w ostatnim roku (nazwa przedsięwzięcia, okres realizacji i źródła finansowania): ..... .....		
Planowane/ zrealizowane przedsięwzięcia w roku obecnym (nazwa przedsięwzięcia, okres realizacji i źródła finansowania):: ..... .....		
Liczba osób pracujących odpłatnie: .....	Liczba wolontariuszy: .....	Źródła finansowania: .....
Imię i nazwisko osoby wypełniającej ankietę: .....	Data: .....	Podpis: .....

**OBJAŚNIENIA:**

1) W przypadku braku numeru KRS proszę podać dotychczasowy numer, nazwę rejestru i miejsce rejestracji. Ankieta powinna być wypełniona czytelnie dużymi drukowanymi literami, maszynowo lub komputerowo.

W przypadku braku miejsca do opisu działań organizacji proszę wykorzystać drugą stronę ankiety.

# KLAUZULA INFORMACYJNA

(na podstawie artykułu 13 RODO)

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Ogólne rozporządzenie o ochronie danych), informujemy, że:

1. Administratorem danych jest Starostwo Powiatowe w Elblągu reprezentowane przez Starostę Elbląskiego, ul. Saperów 14A, 82-300 Elbląg, tel. 55 239 49 00, email: sekretariat@powiat.elblag.pl
2. Celem zbierania danych jest pozyskiwanie kontaktów do organizacji z terenu powiatu w celach niezbędnych do realizacji obowiązków ciążących na administratorze wynikających z przepisów prawa.
3. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do treści danych oraz ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, a także prawo sprzeciwu, zażądania zaprzestania przetwarzania danych, jak również prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie oraz prawo do wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
4. Podanie danych wynika z obowiązku prawnego ciążącego na administratorze danych oraz wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi (art. 6 ust. 1 lit c) i e) RODO).  
W przypadku niepodania danych nie będzie możliwe kontakt z organizacją.
5. Państwa dane możemy przekazywać innym organom publicznym i podmiotom, przy czym dokonujemy tego wyłącznie w sytuacji, gdy istnieje podstawa prawna do tego typu działań. Państwa dane możemy przekazywać czasowo również podmiotom przetwarzającym je w naszym imieniu, w tym podwykonawcom wspierających nas w realizacji naszych działań. Przetwarzanie Państwa danych ujętych w systemach informatycznych powierzamy również podmiotom obsługującym lub udostępniającym nam te systemy, przy czym zakres przetwarzania ograniczony jest tylko i wyłącznie do zakresu związanego z realizacją zadań w tych systemach, takich jak wdrożenie, naprawa, konserwacja tych systemów lub hosting danych. Państwa dane przekazujemy również innym administratorom przetwarzającym je we własnym imieniu, takim jak podmioty prowadzące działalność pocztową, kurierską lub płatniczą (banki), jednakże tylko w zakresie niezbędnym do realizacji świadczeń względem Państwa.
6. Dane udostępnione przez Panią/Pana nie będą podlegały profilowaniu.
7. Administrator danych nie ma zamiaru przekazywać danych osobowych do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej.
8. Dane osobowe będą przetwarzane i przechowywane przez okres niezbędny do archiwizacji lub do ewentualnego odwołania zgody.
9. W przypadku chęci sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, zażądania zaprzestania przetwarzania danych osobowych prosimy o kontakt na adres Urzędu.
10. Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych w Starostwie Powiatowym:  
Inspektor Ochrony Danych  
Starostwo Powiatowe w Elblągu  
ul. Saperów 14A  
tel.: 530344613  
email: mfederewicz.iod@powiat.elblag.pl
11. Jeżeli uważa Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy o ochronie danych osobowych, ma Pani/Pan prawo wnieść skargę do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2 00-193 Warszawa.

**Załącznik nr 2**

do Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571) na rok 2024

....., ..... R.

**Opinia Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego o projekcie uchwały Rady Powiatu w Elblągu w sprawie uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.**

Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie\*/negatywnie\* opiniuje projekt uchwały Rady Powiatu w Elblągu w sprawie uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.

.....

\* niepotrzebne skreślić



STAROSTWO POWIATOWE  
w Elblągu

ok. 5.01.2024

Wpł. 2024-01-05

Znak 456 ..... zał. ....

Olsztyn, dnia 2 stycznia 2024 r.

podpis .....  
PEKS  
P. M. na powołanie  
2024.01.05

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSK.

PN.4131.1 .2024

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LXII/89/2023 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego na rok 2024.

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Powiatu w Elblągu, powołując się na art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023, poz. 571), w związku z art. 12 ust. 2 pkt 11 ustawy samorządzie powiatowym, przyjęła program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 listopada 2023 r.

Stosownie do przepisów art. 5a ust. 1 ww. ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu oraz zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2, 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres

realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Zdaniem organu nadzoru organ stanowiący gminy nie wypełnił należycie delegacji ustawowej wynikającej z wyżej przytoczonego art. 5a ust. 1 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż ustawodawca wymaga w tym przepisie informacji o przebiegu konsultacji. Wiąże się to ze wskazaniem dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, podmiotów w nich uczestniczących, jaki wyznaczono im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że rada gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały. Natomiast na podstawie przepisów przedmiotowego programu, w szczególności części XII zatytułowanej „Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji”, w żaden sposób nie można ustalić przebiegu konsultacji. Co więcej, nie pozwalają stwierdzić, że takowe rzeczywiście miały miejsce. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż powyższe uchybienie stanowi samoistną podstawę do wyeliminowania przedmiotowego aktu w całości z obrotu prawnego. Powyższy pogląd znajduje odzwierciedlenie w judykaturze (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 czerwca 2021 r. sygn. akt III SA/Gl 505/21).

Należy również wskazać, iż rada powiatu w części VI ust. 1 Programu określiła katalog priorytetowych zadań publicznych o charakterze ponadgminnym. Natomiast w ust. 2 i 3 tego przepisu przyjęła, że ponadto Powiat Elbląski może wspierać również inne zadania publiczne o charakterze ponadgminnym określone w art. 4 ustawy o dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a szczegółowy wykaz zadań przewidzianych do wsparcia określa załącznik do uchwały budżetowej na 2024 r.

W ocenie organu nadzoru, powyżej przytoczone postanowienie programu, wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego powiatu, wynikający z art. 5a ust. 4 pkt 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Przepis ten umożliwia radzie powiatu skatalogowanie "priorytetowych zadań publicznych" obowiązujących na obszarze jej właściwości, istotnych czy też niezbędnych z punktu widzenia np. lokalnej wspólnoty samorządowej tworzonej przez mieszkańców powiatu (art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym).



Wspomniana norma nie upoważnia organu stanowiącego do utworzenia niepełnego, niezamkniętego zbioru "priorytetowych zadań publicznych", który dodatkowo miałby być uzupełniany, czy uszczegóławiany o nowe, nieujęte dotychczas w programie "priorytetowe zadania publiczne" w uchwale budżetowej. Do określenia "priorytetowych zadań publicznych" właściwy jest wyłącznie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego i w razie konieczności poszerzenia dotychczasowego katalogu takich zadań o nowe, pojawiające się już podczas realizacji programu współpracy, jedynie ten organ będzie mógł tego dokonać w drodze nowelizacji tej uchwały (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 3 kwietnia 2013 r. III SA/Wr 80/13).

Z powyższych względów rażąco narusza prawo także postanowienie części VIII ust. 4 Programu stanowiące, że wykaz priorytetowych zadań powiatu oraz wydzielone środki finansowe na ten cel określane są w uchwale budżetowej przepisach.

Ponadto w IX ust. 1 Programu rada powiatu ustaliła, że do przeprowadzenia oceny zgłoszonych ofert na realizację zadań publicznych Zarząd Powiatu powołuje Komisję Konkursową.

Powyższe postanowienie, w zakwestionowanym w sentencji zakresie, rażąco narusza art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z tym przepisem, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Z treści przytoczonego przepisu wynika, że uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji konkursowej. Nie mieści się więc w delegacji, zawartej w powyższym przepisie, dokonywanie przez komisję oceny ofert.

Stanowisko, co do charakteru kompetencji komisji konkursowej w orzecznictwie sądów administracyjnych jest ugruntowane (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 27 marca 2013 r. sygn. III SA/Wr 40/13, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 11 czerwca 2013 r. sygn. III SA/Wr 124/13).

Natomiast w części IX ust. 6 Programu przyjęto, że komisja ulega rozwiązaniu „z dniem zatwierdzenia przez Zarząd Powiatu wyników konkursu”.

Tymczasem, w ocenie organu nadzoru, rada nie została upoważniona do regulowania zagadnienia, w jaki sposób organ wykonawczy rozstrzyga konkurs, gdyż kompetencja do rozstrzygnięcia konkursu przez zarząd powiatu, wynika wprost z ustawy. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jak wskazano powyżej, nie daje zaś radzie podstaw prawnych do wkraczania w ustawowo przyjętą materię, co wyklucza jakąkolwiek modyfikację, czy też powielanie przepisów ustawowych w akcie prawa lokalnego. Powyższe skutkuje

koniecznością stwierdzenia nieważności całego ust. 6 części IX Programu, gdyż bez zakwestionowanego sformułowania, pozostała część przepisu jest niezrozumiała.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

  
WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Radosław Król*



Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Powiatu Elbląskiego
- 2/ Starosta Elbląski